



EXPEDIENTE: IEEQ/PES/129/2024-P.

CÉDULA DE NOTIFICACIÓN POR ESTRADOS

INSTITUTO ELECTORAL
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

En la ciudad de Santiago de Querétaro, Querétaro, siendo las ocho horas del **quince de junio de dos mil veinticuatro**, en cumplimiento a lo ordenado en el proveído dictado el **doce de junio de la misma anualidad**, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 50 fracción II, 52 y 56, fracción III de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Querétaro, se **NOTIFICA** el contenido del proveído de mérito que consta de **veintiséis fojas** con texto por un solo lado, mediante cédula que se fija en los **ESTRADOS** del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Querétaro, que consta de una foja con texto por un solo lado, anexando copia del mismo. **CONSTE.**

Mtra. Martha Paola Carbajal Zamudio
Encargada de Despacho de la
Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos



INSTITUTO ELECTORAL DEL
ESTADO DE QUERÉTARO
DIRECCIÓN EJECUTIVA DE
ASUNTOS JURÍDICOS



INSTITUTO ELECTORAL
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/129/2024-P.

Santiago de Querétaro, Querétaro, doce de junio de dos mil veinticuatro¹.

VISTO el oficio COE/301/2024 signado por la Titular de la Coordinación de Oficialía Electoral del Instituto Electoral del Estado de Querétaro², recibido el diez de junio en la Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos³ del Instituto; con fundamento en los artículos 77, fracciones V y XIV de la Ley Electoral del Estado de Querétaro⁴, así como 44, fracción II, inciso d) del Reglamento Interior del Instituto Electoral del Estado; la Dirección Ejecutiva del Instituto **ACUERDA:**

PRIMERO. Recepción, glosa y cumplimiento. Se tienen por recibido el oficio de la cuenta, el cual obra de la siguiente manera:

El oficio COE/301/2024 signado por la Titular de la Coordinación de Oficialía Electoral del Instituto, que obra en una foja útil por una sola de sus caras, por el cual se remite el Acta de Oficialía Electoral AOEPS/200/2024, la cual obra en diez fojas, así como sus anexos consistentes en disco compacto rotulado con el texto: "*Acta de Oficialía Electoral*", "*Expediente: IEEQ/PES/129/2024-P*", "*Folio AOEPS/200/2024*"⁵, rubricado y sellado, en el cual consta la citada acta en formato Word; así como copia simple de una identificación institucional.

Documentos que se ordena agregar a los autos del expediente en el que se actúa para que surtan los efectos legales a que haya lugar.

SEGUNDO. Constancia. El dieciséis de mayo, la Dirección Ejecutiva emitió proveído mediante el cual recibió, registró, reconoció la legitimación de ELIMINADO. DATO CONFIDENCIAL. VER FUNDAMENTO Y MOTIVACIÓN AL FINAL, otrora candidato a la Presidencia Municipal del Ayuntamiento del Municipio El Marqués, postulado por el ELIMINADO. DATO CONFIDENCIAL. VER FUNDAMENTO Y MOTIVACIÓN ELIMINADO. DATO CONFIDENCIAL. VER FUNDAMENTO Y MOTIVACIÓN asimismo, se le previno para que señalara domicilio para oír y recibir todo tipo de notificaciones en la capital del Estado de Querétaro, y en caso de no hacerlo, las sucesivas notificaciones, aún las de carácter personal, se realizarán en los estrados del Instituto.

En virtud del requerimiento mencionado en el párrafo anterior, y toda vez que hasta el momento no se advierte escrito alguno por el que el denunciante haya señalado su cumplimiento, no obstante que el dieciocho de mayo se notificó por estrados al denunciante el acuerdo respectivo, tal como se advierte de las constancias que obran en el presente procedimiento.

Por lo anterior, de las constancias del presente procedimiento se desprende que el denunciante, no cumplió el requerimiento que se le realizó, no obstante haber sido debidamente notificado.

¹ Las fechas que se señalan corresponden a dos mil veinticuatro, salvo mención expresa.

² En lo subsecuente el Instituto.

³ En lo sucesivo Dirección Ejecutiva.

⁴ En adelante Ley Electoral.

⁵ Transcripción literal, del texto destacado en letras cursivas.

⁶ En adelante denunciante.



En consecuencia, se ordena realizar las subsecuentes notificaciones al denunciante por estrados, en tanto señale domicilio para oír y recibir notificaciones en la capital del Estado de Querétaro.

INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE QUERÉTARO

TERCERO. Admisión. El diez de junio, esta autoridad instructora recibió el oficio COE/301/2024, por el cual la Coordinadora de Oficialía Electoral del Instituto, remitió el acta de oficialía electoral solicitada, por lo que a partir de esa fecha se inicia el cómputo para la admisión o desechamiento de la denuncia, según corresponda, conforme a los artículos 14 y 16⁷ de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos⁸; 242⁹ de la Ley Electoral y la Tesis XLI/2009 con el rubro: "QUEJA O DENUNCIA. EL PLAZO PARA SU ADMISIÓN O DESECHAMIENTO SE DEBE COMPUTAR A PARTIR DE QUE LA AUTORIDAD TENGA LOS ELEMENTOS PARA RESOLVER", de modo que una vez que se cuenta la oficialía electoral solicitada, esta autoridad cuenta con elementos para pronunciarse sobre la admisión o desechamiento de la denuncia.

De esta forma, con fundamento en los artículos, 77, fracción V, 215, 235 y 242, de la Ley Electoral, y la jurisprudencia 25/2015¹⁰ de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación¹¹; se admite la denuncia presentada por ELIMINADO. DATO CONFIDENCIAL. VER FUNDAMENTO Y MOTIVACIÓN AL FINAL DEL DOCUMENTO¹², otrora candidato a la Presidencia Municipal del Ayuntamiento del Municipio de El Marqués, postulado por el ELIMINADO. DATO CONFIDENCIAL. VER ELIMINADO. DATO CONFIDENCIAL y se declara el inicio del procedimiento especial sancionador en contra de ELIMINADO. DATO CONFIDENCIAL. VER FUNDAMENTO Y MOTIVACIÓN AL FINAL DEL DOCUMENTO¹³, otrora candidato a la Presidencia Municipal del Ayuntamiento del municipio de El Marqués, postulado por el ELIMINADO. DATO CONFIDENCIAL. VER

Lo anterior, por la presunta conducta de propaganda calumniosa; en contravención de los artículos 19, numeral 2, inciso a¹⁴, del Pacto Internacional de Derechos Políticos y Civiles; 11, numerales 1, 2, 3 y 3¹⁵; 13, numerales 1, 2, 3, 4 y 5¹⁶ de la Convención Americana sobre Derechos Humanos; 41, base III, apartado C¹⁷ de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; la acción de inconstitucionalidad 132/2020, en sus párrafos 13¹⁸ y 14¹⁹; 5, fracción II, inciso c, 99,

⁷ Artículos que reconocen las garantías de legalidad y seguridad jurídica.

⁸ En adelante Constitución Federal.

⁹ Plazo de hasta cuarenta y ocho horas, para emitir acuerdo de admisión.

¹⁰ De rubro: COMPETENCIA. SISTEMA DE DISTRIBUCIÓN PARA CONOCER, SUSTANCIAR Y RESOLVER PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES.

¹¹ En adelante Sala Superior.

¹² En lo sucesivo el Denunciante.

¹³ En lo sucesivo la parte Denunciada.

¹⁴ El cual dispone que debe de asegurarse el respeto a los derechos o a la reputación de los demás.

¹⁵ Los cuales disponen que toda persona tiene derecho al respeto de su honra y al reconocimiento de su dignidad; nadie puede ser objeto de injerencias arbitrarias o abusivas en su vida privada, en la de su familia, en su domicilio o en su correspondencia, ni de ataques ilegales a su honra o reputación; y toda persona tiene derecho a la protección de la ley contra esas injerencias o esos ataques.

¹⁶ El cual dispone que El ejercicio del derecho previsto en el inciso precedente no puede estar sujeto a previa censura sino a responsabilidades ulteriores, las que deben estar expresamente fijadas por la ley y ser necesarias para asegurar: el **respeto** a los derechos o **a la reputación de los demás**, o la protección de la seguridad nacional, el orden público o la salud o la moral públicas.

¹⁷ El cual dispone que en la propaganda política o electoral que difundan los partidos y candidatos deberán abstenerse de expresiones que **calumnien** a las personas.

¹⁸ En el segundo concepto el Congreso local sostiene que la definición de "calumnia" prevé a los posibles sujetos activos del delito, pero de forma enunciativa y no limitativa, dado que en caso de excepción pueden incluirse otros sujetos activos, por lo que no contradice lo dispuesto por la LGIPE, y es acorde con su artículo 471.

¹⁹ Además, considera que es congruente con lo determinado por la Sala Superior en el Recurso de Revisión del Procedimiento Especial Sancionador SUP-REP-131/2015 y en el Recurso de Apelación SUP-RAP-105/2014,



234, de la Ley Electoral; 25, numeral 1, inciso o²⁰, de la Ley General de Partidos Políticos; 443, numeral 1, inciso j²¹; 471, numeral 2²², de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE QUERÉTARO

Y en contra del [REDACTED] **por culpa invigilando**, por la posible infracción a los artículos 25, numeral 1, incisos a)²³ e y)²⁴, de la Ley General de Partidos Políticos, así como los artículos 34, fracciones I²⁵ y XX²⁶, 211, fracción I²⁷, 213, fracciones I²⁸, VI²⁹ y VIII³⁰ de la Ley Electoral.

El denunciante señaló la infracción consistente en la difusión de contenido calumnioso, para lo cual adujo lo siguiente:

1. Que el denunciante es el candidato al cargo de presidente del Ayuntamiento del municipio de El Marqués, por el [REDACTED] en el proceso electoral vigente.

2. El veintiocho de abril, el otrora candidato a la Presidencia Municipal del Ayuntamiento del Municipio de El Marqués por el [REDACTED] realizó manifestaciones a la opinión pública a través de un medio de comunicación social, esgrimiendo manifestaciones falsas y

pues se estableció que la figura de calumnia tiene como elementos de su tipo: a) la prueba de cualquier forma de manifestación mediante cualquier medio; b) que dicha expresión se impute directa o indirectamente a un sujeto o sujetos concretos; y, c) que dicha manifestación sea calumniosa y afecte la imagen del sujeto al que se atribuyen, como bien jurídico protegido por la norma.

²⁰ El cual dispone las obligaciones de los **partidos políticos** que **deben de abstenerse**, en su propaganda política o electoral, de cualquier expresión que denigre a las instituciones y a los partidos políticos o que **calumnie a las personas**.

²¹ El cual dispone que constituyen **infracciones de los partidos políticos** la difusión de propaganda política o electoral que contenga expresiones que denigren a las instituciones y a los propios partidos, o que **calumnien a las personas**

²² El cual dispone que los procedimientos relacionados con la difusión de propaganda que se considere calumniosa sólo podrán **iniciarse a instancia de parte afectada**. Se entenderá por **calumnia** la imputación de hechos o delitos falsos con impacto en un proceso electoral.

²³ El cual dispone que son obligaciones de los **partidos políticos** conducir sus actividades dentro de los cauces legales y **ajustar su conducta y la de sus militantes** a los principios del Estado democrático, respetando la libre participación política de los demás partidos políticos y los derechos de los ciudadanos.

²⁴ El cual dispone que son obligaciones de los **partidos políticos** las demás que establezcan las **leyes federales o locales** aplicables.

²⁵ El cual dispone que los **partidos políticos** están obligados a **conducir sus actividades dentro de los cauces legales** con apego a las disposiciones de la Constitución Política, la Constitución Local, las Leyes Generales y esta Ley, respetando los derechos de las personas afiliadas, de la ciudadanía y la libre participación política de los demás partidos

²⁶ El cual dispone que los **partidos políticos** están obligados a las demás disposiciones previstas en la **normatividad aplicable**.

²⁷ Se sujetarán a responsabilidad, por infracciones cometidas a las disposiciones contenidas en esta Ley, en los reglamentos que expida el Consejo General, así como los acuerdos que emitan los consejos: I. Las candidaturas independientes, partidos políticos, las coaliciones y las asociaciones políticas estatales.

²⁸ El cual dispone que constituyen infracciones de los **partidos políticos**, coaliciones, asociaciones políticas estatales y candidaturas independientes, a la presente Ley incumplir las obligaciones que señalen las Leyes Generales, esta Ley, los reglamentos que expida el Consejo General y las determinaciones que emitan los Consejos General, distritales y municipales del Instituto.

²⁹ El cual dispone que constituyen infracciones de los **partidos políticos**, coaliciones, asociaciones políticas estatales y candidaturas independientes, a la presente Ley **omitir vigilar la conducta de su militancia**, precandidaturas, candidaturas y dirigencia respecto de la observancia de las disposiciones contenidas en esta Ley.

³⁰ El cual dispone que constituyen infracciones de los **partidos políticos**, coaliciones, asociaciones políticas estatales y candidaturas independientes, a la presente Ley el **incumplimiento** de cualquiera de las disposiciones contenidas en las **Leyes Generales y esta Ley**.



INSTITUTO ELECTORAL
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

calumniosas hacia el denunciante, generando desinformación a la ciudadanía en el actual proceso electoral. Dicha nota fue publicada con el título:

"28 abr.

#campana

Acusa candidato ELIMINADO. DATO CONFIDENCIAL. VER FUNDAMENTO Y MOTIVACIÓN AL FINAL DEL DOCUMENTO que ELIMINADO. DATO CONFIDENCIAL. VER utiliza camioneta de @mpio_El_Marques para hacer campaña, condena que policías, fotógrafos y personal acompañen al candidato del ELIMINADO. DATO CONFIDENCIAL. VER advierte denuncia ante @IEEQcomunica" (sic).

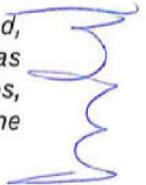
3. Lo anterior es así, ya que el denunciado dijo textualmente lo siguiente:

" ... Primero un acto ilegal, y segundo pues me parece que es una campaña desproporcionada que utilice los recursos de la población enfocada hacia la administración pública en actos publicitarios y de campaña cuando la Ley Electoral lo prohíbe, me parece que estamos bastante mal ...

... a ver nosotros ya estamos documentando la información por que inclusive la camioneta del candidato también me parece que es origen de la presidencia Municipal ...

... vamos a demostrarlo ... estamos... por que la trae toda con calcomanías pero el trae una raptor, esta es una raptor ...

...voy a pedir a las autoridades del Instituto Electoral puedan observar o la autoridad, este encargada del tema que puedan checar ya el numero de serie, porque trae las placas cubiertas, trae todo, pero sin duda lo estamos observando en todo los actos, toda la infraestructura del Municipio está trabajando ilegalmente en todo lo que viene a ser esta campaña del ELIMINADO. DATO CONFIDENCIAL. VER ..." (sic)



4. Dichas manifestaciones se exteriorizaron a la sociedad en general, a través de la publicación en la red social twiteer.com, de cuyo video denunciado se advierten las manifestaciones dolosas que realiza el denunciado, con la intención de denostar, denigrar y calumniar al denunciante, además de señalar que el denunciante realiza actos de campaña con recursos públicos del Municipio de El Marqués, afirmaciones que a sabiendas que son falsas, lo realiza con la finalidad de desinformar a la ciudadanía.

5. De igual forma, el denunciado el uno de mayo, esgrimió afirmaciones consistentes en hechos y acusaciones falsas atribuibles al denunciante, pues simulando su libertad de expresión, éste comentó en la entrevista denominada "La eliminación del outsourcing debe ser permanente: ELIMINADO. DATO CONFIDENCIAL. VER publicada en el enlace de internet que adjuntó, del que se advierte lo siguiente:

... "En un tianguis el líder ELIMINADO O. DATO mandó golpear a dos jóvenes y a un menor, entonces nos han quitado propaganda donde hemos venido colocando, lo que significa que ellos están preocupados porque el pueblo sí quiere el cambio, vamos ahorita después de 25 comunidades y desarrollos habitacionales, te puedo decir que va a ganar Morena, contentos" ...

... todo el personal del municipio a que acompañe al candidato ELIMINADO. DATO CONFIDENCIAL. VER a sus eventos, a realizar pintas y que se han estado utilizando vehículos utilitarios de la presidencia municipal simplemente tapando los lagos oficiales con cinta canela para hacer proselitismo...



INSTITUTO ELECTORAL
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/129/2024-P.

De la anterior nota periodística, el denunciado reafirma las manifestaciones realizadas con anterioridad, con la intención de nuevamente denostar, denigrar y calumniar al denunciante, reiterando que realiza actos de campaña con recursos públicos del Municipio de El Marqués, afirmaciones que a sabiendas que son falsas, las continúa realizando con la finalidad de desinformar a la ciudadanía.

En ese sentido, las expresiones que utiliza el denunciado son acusaciones falsas hacia el denunciante y del Partido por el cual se encuentra postulado, pues tienen relación con delitos y hechos que no son ciertos, y, a sabiendas de que no son verdad, este las realiza de manera maliciosa con los objetivos de dañar el honor y reputación del denunciante ante el electorado y desinformar a las personas votantes, generando un impacto en la contienda electoral.

Es decir, son acusaciones que se encuentran basadas en hechos o supuestos delitos en los que a sabiendas que son falsos, los comunica a la sociedad durante el periodo de campañas electorales, con la intención de desprestigiar al denunciante y con ello incidir en la contienda electoral

CUARTO. Emplazamiento. Conforme al artículo 243 de la Ley Electoral, así como los artículos 50 y 51 de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Querétaro³¹, se ordena emplazar a:

1. ELIMINADO. DATO CONFIDENCIAL. VER FUNDAMENTO Y MOTIVACIÓN AL FINAL DEL DOCUMENTO en el domicilio ubicado en calle ELIMINADO. DATO CONFIDENCIAL. VER FUNDAMENTO Y MOTIVACIÓN AL FINAL DEL DOCUMENTO
2. Al ELIMINADO. DATO CONFIDENCIAL. VER FUNDAMENTO Y MOTIVACIÓN en el domicilio ubicado en ELIMINADO. DATO CONFIDENCIAL. VER FUNDAMENTO Y MOTIVACIÓN AL FINAL DEL DOCUMENTO

Lo anterior, a efecto de que la parte denunciada comparezca a audiencia de pruebas y alegatos, de contestación a la denuncia instaurada en su contra, ofrezca las pruebas que a su juicio desvirtúen las imputaciones realizadas y, en vía de alegatos, manifieste lo que a su derecho convenga, **haciendo la precisión de que podrá allegar sus manifestaciones de ley y pruebas que ofrezca, incluso mediante escrito.**

De igual manera, se instruye correr traslado a la parte denunciada con copia de la totalidad de las constancias que integran el expediente citado al rubro, así como del presente proveído, para su atención y conocimiento. Se hace del conocimiento a la parte denunciada que el contenido del disco compacto que refiere el oficio de remisión de la Oficialía Electoral contiene la edición editable del acta, por lo que resulta innecesario correr traslado con dicha versión del disco compacto.

Al efecto, se instruye correr traslado a la parte denunciada con copia de la totalidad de las constancias que integran el expediente citado al rubro, así como del presente proveído, para su atención y conocimiento.

³¹ En lo subsecuente Ley de Medios.



INSTITUTO ELECTORAL
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/129/2024-P.

Asimismo, se pone a su disposición la totalidad de las constancias que integran el expediente para su consulta, de manera física, en las instalaciones del Instituto, ubicadas en Avenida Las Torres, número 102, Residencial Galindas, Querétaro, Querétaro.

Asimismo, la parte denunciada deberá presentar los medios de reproducción en caso de ofrecer pruebas técnicas, y señalar los hechos que pretende probar, identificando personas y circunstancias de modo, tiempo y lugar, de conformidad con el artículo 46 de la Ley de Medios.

Asimismo, en cuanto al señalamiento del denunciante respecto del tercero interesado, es necesario hacer la precisión de que, de conformidad con lo establecido en el artículo 234, de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, los procedimientos relacionados con la difusión de propaganda que se considere calumniosa solo podrá iniciarse a instancia de parte afectada, por tanto, no es procedente llamar al procedimiento al referido tercero; sin embargo, se dejan a salvo sus derecho a efecto de que los haga valer ante la autoridad competente.

QUINTO. Solicitud de colaboración. Con fundamento en los artículos 287 del Código de Procedimientos Civiles del Estado de Querétaro; 77, fracciones V y XIV, 211, fracción III, 215, fracción I, 232 y 243 de la Ley Electoral, a efecto de continuar con la secuela procesal, así como garantizar que la parte denunciada esté en aptitud de ejercer sus derechos de audiencia y acceso a la justicia ante la propia autoridad administrativa o bien, ante la autoridad judicial a través de los recursos y las acciones que las leyes respectivas establezcan, bajo los principios de legalidad, seguridad jurídica, eficiencia y debido proceso previstos en los artículos 14, párrafo segundo, 16, 17, párrafo segundo y 116, fracción IX de nuestra Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en concatenación con el artículo 2, párrafo décimo de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro; es que se solicita la colaboración de la

ELIMINADO. DATO CONFIDENCIAL. VER FUNDAMENTO Y MOTIVACIÓN AL FINAL DEL DOCUMENTO a fin de que autorice el acceso de los funcionarios

ELIMINADO. DATO CONFIDENCIAL. VER FUNDAMENTO Y MOTIVACIÓN AL FINAL DEL DOCUMENTO adscritos a la Coordinación de Instrucción Procesal, que a su vez está adscrita a la Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos del Instituto, quienes se identificaran debidamente mediante credencial institucional expedida por la Secretaria Ejecutiva de este Instituto, domicilio del denunciante, a efecto de realizar una diligencia de notificación relativa a un procedimiento sancionador que se instituye en la Dirección Ejecutiva.

Lo anterior, pues el artículo 278, fracciones II, V, IX, XI y XXI del Código Urbano del Estado de Querétaro, dispone que es obligación del administrador atender y gestionar el tránsito y acceso del Condominio al que represente, de conformidad con las disposiciones dictadas por la legislación y los reglamentos en la materia.

SEXTO. Audiencia. Conforme a los artículos 243 y 248 de la Ley Electoral, cítese a las partes, a efecto de que comparezcan a la audiencia de pruebas y alegatos que tendrá verificativo a las **DIECISIETE HORAS DEL DIECINUEVE DE JUNIO DE DOS MIL VEINTICUATRO**, la cual se desahogará en las instalaciones del



EXPEDIENTE: IEEQ/PES/129/2024-P.

Instituto ubicadas en **Av. Las Torres, número 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Querétaro.**

INSTITUTO ELECTORAL
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

Se destaca que la inasistencia de las partes a la audiencia no impedirá la celebración de la misma en el día y hora señalados, en todo caso, la parte emplazada perderá su derecho a ofrecer medios probatorios, sin que ello genere presunción alguna respecto a la veracidad de los hechos que se les imputan.

En caso de ofrecer pruebas técnicas, la parte denunciada deberá presentar los medios de reproducción atinentes para desahogarlas, y señalar los hechos que pretende probar, identificando personas y circunstancias de modo, tiempo y lugar, conforme al artículo 46 de la Ley de Medios.

Finalmente, la parte denunciada debe señalar domicilio para oír y recibir notificaciones en la **Capital del Estado de Querétaro, Querétaro** y, en su caso, autorizar a quienes las reciban en su nombre; en el supuesto de no señalar domicilio en los términos precisados, las subsecuentes notificaciones se practicarán en los estrados del Instituto, en términos de los artículos 237, fracción II; 50 fracción II y 52 de la Ley de Medios.

SÉPTIMO. Medidas cautelares. Conforme a los artículos 232, párrafo segundo y 238, fracción III de la Ley Electoral, durante la sustanciación del procedimiento, la Dirección Ejecutiva puede, en su caso, dictar medidas cautelares con el fin de evitar daños irreparables, la afectación a los principios que rigen los procesos electorales o la vulneración de bienes jurídicos tutelados por las normas contenidas en la Ley examinada.

En esa tesitura, se analizará la procedencia o improcedencia de las medidas cautelares solicitadas por la parte denunciante, consistentes en lo siguiente:

El retiro inmediato y suspensión de la entrevista, exhortando al hoy denunciado, en su calidad de candidato de abstenerse de difundir información o mensajes con contenidos falsos y calumniosos, ante la ciudadanía; así como al [REDACTED] a respetar la Ley Electoral del Estado de Querétaro y exija a sus candidatos el cumplimiento irrestricto a las disposiciones electorales para garantizar elecciones libres, auténticas y apegadas a los principios que rigen la función electoral, absteniéndose de publicaciones y propaganda con contenido calumnioso, para garantizar el voto, libre e informado.

De manera esencial, la materia del presente procedimiento versa en analizar si las supuestas conductas desplegadas por la persona denunciada consistentes en la presunta **propaganda calumniosa**, contravienen preceptos normativos y constitucionales.

Las medidas cautelares sirven para tutelar el interés público, restableciendo el ordenamiento jurídico presuntamente conculcado y desapareciendo provisionalmente una situación que se supone es antijurídica, así mismo adquiere justificación si hay un derecho que requiere protección provisional y urgente, aunado a que se debe presumir la inocencia de la parte denunciada conforme al artículo 20, apartado B), fracción I de la Constitución Federal, pues



INSTITUTO ELECTORAL
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/129/2024-P.

existe la premisa mayor que reconoce expresamente el derecho de presunción de inocencia.³²

Cabe señalar que la adopción de las medidas cautelares **no implica prejuzgar sobre los hechos denunciados, ni la participación de la parte denunciada en los hechos que se les imputan**, pues dicho estudio se realizará en el momento procesal oportuno; por ende, la emisión de tales medidas no constituye un acto privativo, pues sus efectos provisionales quedan sujetos al resultado final del procedimiento administrativo en que se dicte.

Para que en el dictado de las medidas cautelares se cumpla el principio de legalidad, la fundamentación y motivación debe ocuparse de la probable violación a un derecho del cual se pide la tutela en el proceso y del que se busca evitar una afectación mayor, así como del temor fundado de que mientras se obtiene la tutela jurídica efectiva, desaparezcan las circunstancias de hecho necesarias para alcanzar una decisión sobre el derecho o bien jurídico, cuya restitución se reclama.³³

En ese orden de ideas, el dictado de las medidas cautelares se debe ajustar a los criterios que la doctrina denomina como apariencia del buen derecho, unida al peligro en la demora de que mientras se sigue el procedimiento se menoscabe o haga irreparable el derecho materia de la decisión final.

Sobre la apariencia del buen derecho debe precisarse que este apunta a una credibilidad objetiva y seria sobre el derecho que se pide proteger, a fin de descartar que se trate de una pretensión manifiestamente infundada o cuestionable. El peligro en la demora consiste en la posible frustración de derechos ante el riesgo de su irreparabilidad. La verificación de ambos requisitos obliga indefectiblemente a que se realice una evaluación preliminar del caso concreto, a fin de determinar si se justifica o no el dictado de las medidas cautelares.

Con el propósito de determinar, en su caso, la procedencia de las medidas cautelares solicitadas, se debe tomar en cuenta que, de conformidad con el artículo 238, fracción III de la Ley Electoral, durante la sustanciación del procedimiento, la Dirección Ejecutiva procederá a, en su caso, determinar y realizar las diligencias necesarias para dictar medidas cautelares, las cuales, de conformidad con el artículo 230, párrafo quinto de la Ley Electoral, tienen el fin de prohibir u ordenar la cesación de conductas presuntamente infractoras, así como evitar se causen daños irreparables, se afecten los principios que rigen los procesos electorales o se vulneren los bienes jurídicos tutelados por las disposiciones contenidas en las normas electorales.

EXISTENCIA DEL DERECHO CUYA TUTELA SE SOLICITA

³²Sirve de apoyo a lo anterior la jurisprudencia 21/2013 de la Sala Superior, de rubro: "PRESUNCIÓN DE INOCENCIA. DEBE OBSERVARSE EN LOS PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES ELECTORALES".

³³De conformidad con lo sostenido por la Sala Superior en el expediente SUP-REP-23/2018 y SUP-REP-49/2018.



INSTITUTO ELECTORAL
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/129/2024-P.

En este apartado debe analizarse no sólo si existe en el marco normativo electoral, esto es, los principios y derechos que la parte denunciante estima vulnerados, sino también si el acto que se somete a consideración permite presumir, sin prejuzgar, que en efecto se vulneran. De esta manera, es preciso establecer el marco jurídico electoral que sirve de referencia para determinar lo procedente.

1. Marco jurídico internacional.

En el artículo 19, numeral 2 del Pacto Internacional de Derechos Políticos y Civiles, establece que el ejercicio del derecho previsto en el párrafo 2 de este artículo entraña deberes y responsabilidades especiales. Por consiguiente, puede estar sujeto a ciertas restricciones, que deberán, estar expresamente fijadas por la ley y ser necesarias para asegurar el respeto a los derechos o a la reputación de los demás.

En el artículo 11, numerales 1, 2 y 3 de la Convención Americana Sobre Derechos Humanos, estipula sobre la protección de la honra y de la dignidad, toda persona tiene derecho al respeto de su honra y al reconocimiento de su dignidad; nadie puede ser objeto de injerencias arbitrarias o abusivas en su vida privada, en la de su familia, en su domicilio o en su correspondencia, ni de ataques ilegales a su honra o reputación; y toda persona tiene derecho a la protección de la ley contra esas injerencias o esos ataques.

El artículo 13, numerales 1, 2, 3, 4 y 5, del ordenamiento anteriormente referido, prevé la Libertad de Pensamiento y de Expresión, en donde: toda persona tiene derecho a la libertad de pensamiento y de expresión. Este derecho comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección; el ejercicio del derecho previsto en el inciso precedente no puede estar sujeto a previa censura sino a responsabilidades ulteriores, las que deben estar expresamente fijadas por la ley y ser necesarias para asegurar: el respeto a los derechos o a la reputación de los demás, o la protección de la seguridad nacional, el orden público o la salud o la moral públicas; no se puede restringir el derecho de expresión por vías o medios indirectos, tales como el abuso de controles oficiales o particulares de papel para periódicos, de frecuencias radioeléctricas, o de enseres y aparatos usados en la difusión de información o por cualesquiera otros medios encaminados a impedir la comunicación y la circulación de ideas y opiniones; los espectáculos públicos pueden ser sometidos por la ley a censura previa con el exclusivo objeto de regular el acceso a ellos para la protección moral de la infancia y la adolescencia; y estará prohibida por la ley toda propaganda en favor de la guerra y toda apología del odio nacional, racial o religioso que constituyan incitaciones a la violencia o cualquier otra acción ilegal similar contra cualquier persona o grupo de personas, por ningún motivo, inclusive los de raza, color, religión, idioma u origen nacional.

2. Marco jurídico general del artículo 41, base III, apartado C constitucional.



INSTITUTO ELECTORAL
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/129/2024-P.

El artículo 41, base III, apartado C de la Constitución Federal, establece que en la propaganda política o electoral que difundan los partidos y candidatos deberán abstenerse de expresiones que calumnien a las personas. En este sentido, los elementos por los cuales puede identificarse la calumnia son los siguientes:

- a) La prueba de cualquier forma de manifestación mediante cualquier medio.
- b) Que dicha expresión se impute directa o indirectamente a un sujeto o sujetos concretos.
- c) Que dicha manifestación sea calumniosa y afecte la imagen del sujeto al que se atribuyen, como bien jurídico protegido por la norma.

Por lo que, la figura de la calumnia sólo se puede transgredir derechos de particulares, y la denigración no es motivo de infracción en materia electoral federal.³⁴

En atención a la facultad otorgada al legislador estatal, el artículo 99 de la Ley Electoral estipula que la propaganda política o electoral que realicen los partidos políticos, las coaliciones y las precandidaturas durante las precampañas, será considerada como tal en los mismos términos que la prevista para las campañas electorales y deberá abstenerse de expresiones que calumnien a las personas o implique violencia política. La propaganda que contravenga lo anterior podrá ser retirada o suspendida mediante el procedimiento sancionador correspondiente.

El artículo 234 de la Ley Electoral, prevé que los procedimientos relacionados con la difusión de propaganda que se considere calumniosa sólo podrán iniciarse a instancia de parte afectada. Se entenderá por calumnia la imputación de hechos o delitos falsos con impacto en un proceso electoral.³⁵

3. Calumnia.

En el artículo 5, fracción II, inciso c) de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, establece que es calumnia³⁶, la imputación hecha por cualquier persona en su carácter de particular, servidora o servidor público o partido político a través de sus representantes, militancia, simpatizantes o candidaturas, de hechos o delitos falsos, a sabiendas de su falsedad, con impacto en un proceso electoral.

La calumnia es una acusación falsa, hecha maliciosamente para causar daño. La calumnia, desde épocas pasadas siempre se ha equiparado con la mentira. La primera característica que es apreciable en la calumnia es la falsa acusación.

³⁴ SUP-REP-131/2015.

³⁵ Se declaró la invalidez en su porción normativa "Se entenderá por calumnia la imputación de hechos o delitos falsos con impacto en un proceso electoral", en la sentencia dictada por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la Acción de Inconstitucionalidad 132/2020, publicada el 29 de enero de 2021 en el Periódico Oficial "La Sombra de Arteaga" número 8.



INSTITUTO ELECTORAL
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/129/2024-P.

En el delito de calumnia, a diferencia de la injuria y la difamación, la falsedad es un elemento esencial; sin embargo, deben concurrir otros aspectos importantes que la hacen diferente de los otros. Esa falsedad por otra parte debe ser consciente y voluntaria por la persona que realiza el señalamiento o la acusación; además, la debe de realizar una persona directa y los hechos también

deben ser concretos y determinados. Por lo que se traduce en una acusación totalmente falsa, concreta y dolosa.

4. Propaganda Electoral.

El artículo 242, numeral 3, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales³⁷, señala que la propaganda electoral será el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral producen y difunden los partidos políticos, los candidatos registrados y sus simpatizantes, con el propósito de presentar ante la ciudadanía las candidaturas registradas.

De ahí que el artículo 471, numeral 2, de la Ley General, establece que en los procedimientos relacionados con la difusión de propaganda que se considere calumniosa sólo podrán iniciarse a instancia de parte afectada, debiendo considerar que se entenderá por calumnia la imputación de hechos o delitos falsos con impacto en un proceso electoral.

El artículo 34, fracción III de la Ley Electoral, señala que los partidos políticos deberán en todo momento abstenerse de cualquier expresión que calumnie a las personas en la propaganda política electoral que difundan o que implique violencia política.

A su vez el artículo 100, fracciones I y II de la Ley Electoral, establece que por campaña electoral se entienden los actos o actividades que se llevan a cabo por los partidos políticos, coaliciones y las candidaturas para la obtención del voto; además que los actos de campaña son aquellos a través de los cuales las candidaturas, dirigencias o representaciones acreditadas por los partidos políticos, se dirigen al electorado para promover sus candidaturas y obtener el voto.

De igual forma el citado artículo en su fracción III, prevé que la propaganda electoral está constituida por los elementos producidos, empleados y difundidos durante el periodo de campañas electorales por las candidaturas independientes, partidos políticos, coaliciones y sus candidaturas, con el propósito de obtener el voto, y que los partidos políticos deben sujetar su propaganda electoral a las condiciones establecidas por la Constitución Política, la Constitución Local, las Leyes Generales y esta Ley.

El artículo 105 de la Ley Electoral, establece que la propaganda política es el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y

³⁷ En adelante Ley General.



INSTITUTO ELECTORAL
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/129/2024-P.

expresiones que realizan los partidos políticos para promover la participación de la ciudadanía en la vida democrática, la difusión de sus documentos básicos, actividades de afiliación, sus actos internos para elegir a sus candidaturas entre otras que hacen posible el acceso de la ciudadanía al ejercicio del poder público.

5. Libertad de expresión.

En torno a la importancia de la libertad de expresión en los procesos electorales, la Suprema Corte de justicia de la Nación, la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, particularmente, en su Opinión Consultiva OC-5/85, el informe anual 2009 de la Relatoría para la Libertad de Expresión de la Organización de Estados Americanos y la Declaración conjunta sobre medios de comunicación y elecciones realizada por los Relatores para la Libertad de Expresión de la Organización de Naciones Unidas, la Organización de Estados Americanos, la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa, y la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos han sostenido esencialmente que la libertad de pensamiento y de expresión en sus dos dimensiones, en el marco de una contienda electoral, constituye un bastión fundamental para el debate durante el proceso electoral.

En este sentido los objetivos fundamentales de la tutela a la libertad de expresión es la formación de una opinión pública libre e informada, la cual es indispensable en el funcionamiento de toda democracia respectiva.³⁸

Asimismo, el sano debate democrático exige que exista el mayor nivel de circulación de ideas, opiniones e información de quienes deseen expresarse a través de los medios de comunicación, debiendo considerar que la libertad de expresión no es absoluta, sino que debe ejercerse dentro de los límites expresos o sistemáticos que se derivan, según cada caso, a partir de su interacción con otros elementos del sistema jurídico.

Por lo cual, el respeto a los derechos, la reputación de los demás, la protección de la seguridad nacional, el orden público, la salud o la moral públicas y el derecho a toda persona a su honra y al reconocimiento de su dignidad constituyen límites a la expresión y manifestación de las ideas.

En ese tenor, el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha sostenido que la libertad de expresión debe ser objeto de maximización en el contexto del debate político, a efecto de que se aporten elementos que permitan la formación de una opinión pública libre, la consolidación del sistema de partidos y el fomento de una auténtica cultura democrática, siempre que se ajuste a los límites constitucional y legalmente previstos.³⁹

³⁸ Jurisprudencia 25/2007, de rubro Libertad de Expresión. Dimensiones de su contenido. "...El derecho fundamental a la libertad de expresión comprende tanto la libertad de expresar el pensamiento propio (dimensión individual), como el derecho a buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole..."

³⁹ Criterio sostenido por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación al emitir la jurisprudencia 11/2008, de rubro LIBERTAD DE EXPRESIÓN E INFORMACIÓN. SU MAXIMIZACIÓN EN EL CONTEXTO DEL DEBATE POLÍTICO.



INSTITUTO ELECTORAL
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/129/2024-P.

Por otra parte, la Relatoría para la Libertad de Expresión de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos establece: "De particular importancia es la regla según la cual la libertad de expresión debe garantizarse no sólo en cuanto a la difusión de ideas e informaciones recibidas favorablemente o consideradas inofensivas o indiferentes, sino también en cuanto a las que ofenden, chocan, inquietan, resultan ingratas o perturban al Estado o a cualquier sector de la población".⁴⁰

Esto es, el Estado no sólo puede proteger aquellas manifestaciones o expresiones que le resulten favorables o inocuas, sino también aquellas que sean contrarias o chocantes, dado que si bien es cierto todas las formas de expresión están, en principio, protegidas por la libertad de expresión consagrada en los artículos 6 y 7 de la Constitución Federal, así como el artículo 13 de la Convención Americana de Derechos Humanos, existen ciertos tipos de discurso que reciben una protección especial, por su importancia para el ejercicio de los demás derechos humanos o para la consolidación, funcionamiento y preservación de la democracia.

En la jurisprudencia interamericana, tales modos de discurso especialmente protegidos son los tres siguientes: (a) el discurso político y sobre asuntos de interés público; (b) el discurso sobre funcionarios públicos en ejercicio de sus funciones y sobre candidatos a ocupar cargos públicos⁴¹; y (c) el discurso que configura un elemento de la identidad o la dignidad personal de quien se expresa.⁴²

6. Libertad de expresión en redes sociales.

Un contexto especialmente relevante para el análisis de las controversias, entre la libertad de expresión en el ámbito externo frente a los límites que impone la materia político electoral, se presenta en las redes sociales.⁴³

En la actualidad, el derecho a la libertad de expresión encuentra en Internet un instrumento único para desplegar, incrementalmente, su enorme potencial en amplios sectores de la población. En términos del Relator Especial de las Naciones Unidas sobre la Promoción y la Protección del Derecho a la Libertad de Opinión y de Expresión, Internet, como ningún medio de comunicación, ha permitido a los individuos comunicarse instantáneamente y a bajo costo, y ha tenido un impacto dramático en el periodismo y en la forma en que compartimos y accedemos a la información y las ideas.

⁴⁰ Botero Marino, Catalina, Relatora Especial para la libertad de expresión, "Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión", Comisión Interamericana de Derechos Humanos, 30 de diciembre de 2009, párrafo 31.

⁴¹ El resaltado es nuestro.

⁴² Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Comisión Interamericana de Derechos Humanos, "Marco Jurídico Interamericano sobre el Derecho a la Libertad de Expresión", 2010, "b. Discursos especialmente protegidos". Consultado el día 15 de junio de 2017, se puede encontrar en: http://www.oas.org/es/cidh/expresion/docs/cd/sistema_interamericano_de_derechos_humanos/index_MJIAS.html

⁴³ Sirve de sustento el precedente SM-JE-44/2019, SM-JE-45/2019 y SM-JE-46/2019, acumulados.



INSTITUTO ELECTORAL
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/129/2024-P.

El entorno en línea no solo ha facilitado que la ciudadanía se exprese libre y abiertamente, sino que también ofrece condiciones inmejorables para la innovación y el ejercicio de otros derechos fundamentales como el derecho a la educación y a la libre asociación.

La libertad de expresión, manifestada a través de las redes sociales, posibilita un ejercicio más democrático, que conlleva la obligación de las autoridades electorales de salvaguardar este derecho.

Ahora, las y los ciudadanos pueden ejercer su derecho a la libertad de expresión a través de redes sociales, las que gozan, en principio, de una presunción de espontaneidad.

Por ello, si bien los contenidos de las redes sociales pueden ser susceptibles de constituir una infracción en materia electoral, es decir, que los mensajes, videos, fotografías o cualquier elemento audiovisual que se difunda en una red social puede llegar a violar las restricciones de temporalidad y contenido de la propaganda política o electoral; también lo es que, en su análisis, es imprescindible vincular el contexto del medio de difusión (red social), junto a la espontaneidad en que se da el mensaje.

La Sala Superior ha sostenido que las redes sociales son un medio que posibilita un ejercicio más democrático, abierto, plural y expansivo de la libertad de expresión, lo que provoca que la postura que se adopte en torno a cualquier medida que pueda impactarlas, deba estar orientada, en principio, a salvaguardar la libre y genuina interacción entre los usuarios, como parte de su derecho humano a la libertad de expresión, para lo cual, resulta indispensable remover potenciales limitaciones sobre el involucramiento cívico y político de la ciudadanía a través de internet.

Para la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en el caso de las redes sociales existe la posibilidad de encontrar comportamientos abusivos derivados de su propia naturaleza, como son la comunicación bilateral y el intercambio de mensajes, opiniones y publicaciones entre los usuarios, razón por la cual el receptor de estos contenidos puede estar expuesto a amenazas, injurias, calumnias, coacciones o incitaciones a la violencia, que pueden ir dirigidas tanto al titular de la cuenta como a otros usuarios que interactúen en ella; en consecuencia, es posible que los comportamientos abusivos puedan ocasionar una medida de restricción o bloqueo justificada, pero para que ésta sea válida será necesario que dichas expresiones o conductas se encuentren excluidas de protección constitucional en términos del artículo 6o. de la Constitución Federal y de los criterios jurisprudenciales emitidos por el Alto Tribunal que rigen en la materia.

ANÁLISIS PRELIMINAR DE LOS MEDIOS PROBATORIOS

I. Del escrito presentado por la parte denunciante se desprende que ofreció como medios de prueba lo siguiente:



INSTITUTO ELECTORAL
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/129/2024-P.

1. **TÉCNICA.** Consistente en un video: que adjunta archivo en una memoria USB, con la finalidad de ser reproducido para su desahogo.
2. **PRESUNCIONAL.** En su doble aspecto, legal y humano, en todo lo que favorezca a los intereses del denunciante y del Partido Acción Nacional.
3. **INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES.**

II. De ahí que, esta Dirección Ejecutiva instruyó al personal de la Coordinación de Oficialía Electoral del Instituto para verificar la existencia y, en su caso, certificar los actos o hechos señalados en el escrito recibido en la Oficialía de Partes del Instituto el quince de mayo registrado con folio 2088, lo que derivó en el acta de Oficialía Electoral con clave AOEPS/200/2024.

HECHOS ACREDITADOS DE MANERA PRELIMINAR

Con fundamento en los artículos 40, fracciones I, III, V y VI, 44, fracción II, 48 y 49 de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Querétaro, los medios probatorios de mérito valorados en su conjunto y administrados entre sí, bajo la apariencia del buen derecho, sirven para demostrar de manera preliminar el acta de Oficialía Electoral con clave AOEPS/200/2024, en lo que es materia de las medidas cautelares valorados de manera libre y lógica en su conjunto y administrados entre sí, bajo la apariencia del buen derecho, sirven para demostrar de manera preliminar, en lo que es materia de las medidas cautelares, lo siguiente:

a) **La existencia de la cuenta de la red social X** "ELIMINADO. DATO CONFIDENCIAL. VER FUNDAMENTO Y MOTIVACIÓN".

La existencia de una publicación con video del cual se advierte lo siguiente:

La Persona 1, dice: Primero, un acto ilegal. Segundo, pues me parece que es una campaña desproporcionada que utilice los recursos de la población enfocadas en la administración pública, en actos publicitarios y de campaña. Cuando la Ley Electoral lo prohíbe, me parece que estamos bastante mal, ELIMINADO. DATO CONFIDENCIAL. VER

Una voz al parecer masculina,⁴⁴ dice: ¿Qué hacer? -----

La Persona 1, dice: Bueno, a ver la pre, nosotros ya estamos documentando la información porque inclusive la camioneta, de, el candidato también me parece que es de origen de la presidencia municipal. -----

La voz 1, dice: O sea, está haciendo campaña con una. -----

La Persona 1, dice: Vamos a vamos a demostrarlo, estamos porque la trae todo con calcomanías, pero él traía una raptor, esta es una raptor, tonces, voy a pedir a las autoridades voy a pedir a las autoridades del Instituto Electoral puedan observar con la Autoridad, este, encargada del tema, que puedan checar ya el número de serie, porque trae las placas cubiertas, trae todo, pero sin duda lo estamos observando en todos los actos se, este, toda la infraestructura del municipio está trabajando ilegalmente en todo lo que viene a ser esta campaña del ELIMINADO. DATO CONFIDENCIAL. VER

La voz 1, dice: ¿Bajo la complacencia de ELIMINADO. DATO CONFIDENCIAL. VER

⁴⁴ En adelante voz 1.



INSTITUTO ELECTORAL
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/129/2024-P.

La Persona 1, dice: *Pues las autoridades sin duda y de, el actual presidente, que está haciendo campaña también con junto con él.*

(Énfasis original)

b) **La existencia del Periódico digital denominado** "ELIMINADO. DATO CONFIDENCIAL. VER FUNDAMENTO Y MOTIVACIÓN AL FINAL DEL DOCUMENTO".

La existencia de una nota periodística de la cual se advierte lo siguiente:

El candidato acudió al mitin por el 1º de mayo realizado por grupos de la sociedad civil encabezados por ELIMINADO. DATO CONFIDENCIAL. VER

"La eliminación del outsourcing debe ser permanente" aseveró el candidato por Morena a la presidencia municipal de El Marqués, ELIMINADO. DATO CONFIDENCIAL. VER al apuntar que esa figura le quita protección y apoyo al trabajador, por lo que se congratuló que durante la actual administración federal se haya dado marcha atrás a ese atropello a los Derechos laborales, esto durante el mitin por el 1º de mayo realizado por grupos de la sociedad civil encabezados por el candidato al Senado, ELIMINADO. DATO CONFIDENCIAL. VER

"Y le limita todos sus beneficios laborales, en El Marqués haremos lo que esté a nuestro alcance, siempre respetando el marco legal laboral de índole federal y estatal, pero lo más importante a la parte humana, nosotros tenemos que apoyar al trabajador reivindicándole sus Derechos y logrando mejores condiciones de vida para ellos y sin duda nosotros no trabajamos con el outsourcing".

Con respecto a los avances de su campaña expuso que una muestra evidente de que los blanquiazules tienen miedo de la oleada güinda, son los ataques que han sufrido algunos brigadistas, desde el día 20 en la Cañada, donde una mujer terminó con fractura de rodilla, hasta la agresión más reciente ocurrida el pasado sábado 27 de abril en Paseos del Marqués donde dos menores sufrieron agresiones por parte de la lidereza del tianguis junto con otros que le acompañaban.

"En un tianguis el líder ELIMINADO. DATO mandó golpear a dos jóvenes y a un menor, entonces nos han quitado propaganda donde hemos venido colocando, lo que significa que ellos están preocupados porque el pueblo sí quiere el cambio, vamos ahorita después de 25 comunidades y desarrollos habitacionales, te puedo decir que va a ganar Morena, contentos".

ELIMINADO. DATO CONFIDENCIAL. VER añadió que en redes sociales la gente ha denunciado que están obligando a todo el personal del municipio a que acompañe al ELIMINADO. DATO CONFIDENCIAL. VER a sus eventos, a realizar pintas y que se han estado utilizando vehículos utilitarios de la presidencia municipal simplemente tapando los logos oficiales con cinta canela para hacer proselitismo.

"Hasta ahorita en 16 días la población realmente nos recibe con mucho ánimo, vamos tocando puertas, nos abre la gente y nos dice que ya no quiere más Acción Nacional, que la presidencia no es herencia, hay molestia van cuatro periodos ya del actual presidente y quiere heredar a un familiar".

Por último asintió que podría tratarse de un caso de nepotismo al tratarse de un familiar aunque no sea en línea directa y que la gente lo sabe y no lo aprueba."

ETIQUETADO: #Mitin, #Outsourcing, eliminación



INSTITUTO ELECTORAL
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/129/2024-P.

(Énfasis original)

DECISIÓN RESPECTO A LA ADOPCIÓN DE MEDIDAS CAUTELARES

En este apartado se analiza la procedencia y/o improcedencia respecto de la medida cautelar solicitada por el denunciante, por lo que tal y como ha quedado descrito, denunció que en la red social denominada "X" dentro del perfil "ELIMINADO DATO CONFIDENCIAL VER", se difunde un video, así como en el Periódico digital denominado "ELIMINADO DATO CONFIDENCIAL VER" se difunde una nota periodística, los cuales, supuestamente contienen elementos que calumnian al otrora candidato a la Presidencia Municipal del Ayuntamiento del Municipio de El Marqués, postulado por el "ELIMINADO DATO CONFIDENCIAL VER FUNDAMENTO Y MOTIVACIÓN AL FINAL DEL DOCUMENTO" ya que el denunciado realizó las manifestaciones siguientes:

Video en la red social "X", dentro del perfil del denunciado "Red365Noticias":

"me parece que es una campaña desproporcionada que utilice los recursos de la población enfocadas en la administración pública, en actos publicitarios y de campaña." "toda la infraestructura del municipio está trabajando ilegalmente en todo lo que viene a ser esta campaña del ELIMINADO DATO CONFIDENCIAL VER"

Nota periodística:

"Con respecto a los avances de su campaña expuso que una muestra evidente de que los blanquiazules tienen miedo de la oleada guinda, son los ataques que han sufrido algunos brigadistas..."

"En un tianguis el ELIMINADO DATO CONFIDENCIAL, mandó golpear a dos jóvenes y a un menor, entonces nos han quitado propaganda donde hemos venido colocando..."

ELIMINADO DATO CONFIDENCIAL VER añadió que en redes sociales la gente ha denunciado que están obligando a todo el personal del municipio a que acompañe al ELIMINADO DATO CONFIDENCIAL VER a sus eventos, a realizar pintas y que se han estado utilizando vehículos utilitarios de la presidencia municipal simplemente tapando los logos oficiales con cinta canela para hacer proselitismo.

Por lo anterior, la denuncia se presentó en contra del otrora candidato a la Presidencia Municipal del Ayuntamiento del Municipio de El Marqués, postulado por el partido político "ELIMINADO DATO CONFIDENCIAL VER" por la supuesta difusión de las publicaciones antes señaladas.

En este sentido, esta Dirección Ejecutiva, considera que de un análisis preliminar al contenido y elementos del material denunciado y por la vía en que se difunden, no existe base para determinar la procedencia de la medida cautelar solicitada por el denunciante, en la que se ordene el retiro, o suspensión tanto del video, como de la nota periodística denunciados, ello en atención a que no existen mayores elementos que permitan tener por acreditada de manera preliminar la existencia de calumnia.



De ahí que resulta **improcedente** la solicitud de medidas cautelares, atento a las consideraciones que se exponen a continuación.

INSTITUTO ELECTORAL
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

En primer lugar, se debe resaltar la importancia que la Suprema Corte de Justicia de la Nación, ha otorgado al ejercicio del que deben gozar los Partidos Políticos, con respecto al derecho constitucional consagrado en los artículos 6⁴⁵, 7⁴⁶ y 41, base III, apartado C⁴⁷ de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos como una de las formas de ejercer el derecho a la libertad de expresión, que además, se encuentra contenido en diversos instrumentos normativos internacionales como la Declaración Universal de los Derechos Humanos⁴⁸, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos⁴⁹ y la Convención Americana sobre Derechos Humanos⁵⁰, en los cuales se establecen las obligaciones de los Estados adherentes para proteger y garantizar dicho derecho, aunado a la Acción de Inconstitucionalidad 132/2020, en sus párrafos 13 y 14; 99 y 234, de la Ley Electoral; 25, numeral 1, inciso o), de la Ley General de Partidos Políticos; 443, numeral 1, inciso j); 471, numeral 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, ello por considerar que la publicación denunciada, no configura un hecho que resulta calumnia.

⁴⁵ Artículo 6o. La manifestación de las ideas no será objeto de ninguna inquisición judicial o administrativa, sino en el caso de que ataque a la moral, la vida privada o los derechos de terceros, provoque algún delito, o perturbe el orden público; el derecho de réplica será ejercido en los términos dispuestos por la ley. El derecho a la información será garantizado por el Estado.

Toda persona tiene derecho al libre acceso a información plural y oportuna, así como a buscar, recibir y difundir información e ideas de toda índole por cualquier medio de expresión.

El Estado garantizará el derecho de acceso a las tecnologías de la información y comunicación, así como a los servicios de radiodifusión y telecomunicaciones, incluido el de banda ancha e internet. Para tales efectos, el Estado establecerá condiciones de competencia efectiva en la prestación de dichos servicios.

⁴⁶ Artículo 7o. Es inviolable la libertad de difundir opiniones, información e ideas, a través de cualquier medio. No se puede restringir este derecho por vías o medios indirectos, tales como el abuso de controles oficiales o particulares, de papel para periódicos, de frecuencias radioeléctricas o de enseres y aparatos usados en la difusión de información o por cualesquiera otros medios y tecnologías de la información y comunicación encaminados a impedir la transmisión y circulación de ideas y opiniones.

Ninguna ley ni autoridad puede establecer la previa censura, ni coartar la libertad de difusión, que no tiene más límites que los previstos en el primer párrafo del artículo 6o. de esta Constitución. En ningún caso podrán secuestrarse los bienes utilizados para la difusión de información, opiniones e ideas, como instrumento del delito.

⁴⁷ De acuerdo con el artículo 41, base III, apartado C de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece que en la propaganda política o electoral que difundan los partidos y candidatos deberán abstenerse de expresiones que calumnien a las personas. En este sentido, los elementos por los cuales puede identificarse la calumnia son los siguientes:

a) La prueba de cualquier forma de manifestación mediante cualquier medio.

b) Que dicha expresión se impute directa o indirectamente a un sujeto o sujetos concretos.

⁴⁸ El artículo 19 de la Declaración Universal de Derechos Humanos señala que *todo individuo tiene derecho a la libertad de opinión y de expresión; este derecho incluye el no ser molestado a causa de sus opiniones, el de investigar y recibir informaciones y opiniones, y el de difundirlas, sin limitación de fronteras, por cualquier medio de expresión.*

⁴⁹ Artículo 19, fracciones 1 y 2 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos:

1. Nadie podrá ser molestado a causa de sus opiniones.

2. Toda persona tiene derecho a la libertad de expresión; este derecho comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección

⁵⁰ Artículo 11. Protección de la Honra y de la Dignidad: toda persona tiene derecho al respeto de su honra y al reconocimiento de su dignidad, nadie puede ser objeto de injerencias arbitrarias o abusivas en su vida privada, en la de su familia, en su domicilio o en su correspondencia, ni de ataques ilegales a su honra o reputación y toda persona tiene derecho a la protección de la ley contra esas injerencias o esos ataques. El artículo 13 establece que *toda persona tiene derecho a la libertad de pensamiento y de expresión. Este derecho comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección*



INSTITUTO ELECTORAL
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/129/2024-P.

Asimismo, en relación a la obligación de los Estados para garantizar este derecho, en la Relatoría para la Libertad de Expresión de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos establece de forma particular, que la libertad de expresión debe garantizarse no sólo en cuanto a la difusión de ideas e informaciones recibidas favorablemente o consideradas inofensivas o indiferentes, sino también en cuanto a las que ofenden, chocan, inquietan, resultan ingratas o perturban al Estado o a cualquier sector de la población⁵¹.

Esto es, el Estado no sólo puede proteger aquellas manifestaciones y/o expresiones que le resulten favorables o inocuas, sino también aquellas que sean contrarias o chocantes como las que denuncia el otrora candidato a la Presidencia Municipal del Ayuntamiento del Municipio El Marqués, postulado por el Partido Acción Nacional, respecto del video publicado en la red social "X", así como la nota periodística. En este entendido, y derivado de lo resuelto por la Suprema Corte de Justicia de la Nación⁵², en la acción de inconstitucionalidad 132/2020, esta Dirección Ejecutiva de forma preliminar y bajo la apariencia del buen derecho, determina que no existen elementos suficientes en autos para concluir que, la publicación denunciada se realizó a sabiendas de su falsedad.

Lo anterior, encuentra sustento en la acción de inconstitucionalidad 64/2015 y sus acumuladas⁵³, toda vez que, la definición de calumnia debe incorporar la imputación de los hechos o delitos falsos, y que estos se hayan publicado con conocimiento de su falsedad.

En vista de la oficialía electoral AOEPS/200/2024, en la que se certificaron las expresiones siguientes:

Video en la red social "X", dentro del perfil del denunciado "Red365Noticias":

"me parece que es una campaña desproporcionada que utilice los recursos de la población enfocadas en la administración pública, en actos publicitarios y de campaña." "toda la infraestructura del municipio está trabajando ilegalmente en todo lo que viene a ser esta campaña del [ELIMINADO DATO CONFIDENCIAL VER]"

Nota periodística:

"Con respecto a los avances de su campaña expuso que una muestra evidente de que los blanquiazules tienen miedo de la oleada guinda, son los ataques que han sufrido algunos brigadistas..."

⁵¹ Botero Marino, Catalina, Relatora Especial para la libertad de expresión, "Marco jurídico interamericano sobre el derecho a la libertad de expresión", Comisión Interamericana de Derechos Humanos, 30 de diciembre de 2009, párrafo 31.

⁵² En adelante SCJN.

⁵³ Acciones de Inconstitucionalidad emitidas por la SCJN e identificadas con las claves: 65/2015, 66/2015, 68/2015 y 70/2015 y la acción de inconstitucionalidad 129/2015 y 137/2015



INSTITUTO ELECTORAL
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/129/2024-P.

"En un tianguis el líder **ELIMINADO DATO** mandó golpear a dos jóvenes y a un menor, entonces nos han quitado propaganda donde hemos venido colocando...".

ELIMINADO DATO CONFIDENCIAL VER añadió que en redes sociales la gente ha denunciado que están obligando a todo el personal del municipio a que acompañe al **ELIMINADO DATO CONFIDENCIAL VER** a sus eventos, a realizar pintas y que se han estado utilizando vehículos utilitarios de la presidencia municipal simplemente tapando los logos oficiales con cinta canela para hacer proselitismo.

De ahí que, después de analizar lo manifestado por el promovente mediante el escrito recibido en la Oficialía de Partes del Instituto y registrado con el folio 2088, así como del análisis del acta de oficialía electoral AOEPS/200/2024 en la cual se certificaron los enlaces electrónicos consistentes en un video de la red social "X", así como la nota periodística en el periódico digital denominado "**ELIMINADO DATO CONFIDENCIAL VER**" y toda vez que no existen mayores indicios que permitan administrarlos con otros medios de prueba, esta Dirección Ejecutiva determinó la improcedencia de la medida cautelar solicitada, en virtud de que no hay suficiente evidencia en sede cautelar que permita arribar a la conclusión que las imputaciones hechas por el otrora candidato a la Presidencia Municipal del Ayuntamiento del municipio de El Marqués, postulado por el **ELIMINADO DATO CONFIDENCIAL VER** y hacia el otrora candidato a la Presidencia Municipal del Ayuntamiento del Municipio de El Marqués, postulado por el **ELIMINADO DATO CONFIDENCIAL VER FUNDAMENTO Y MOTIVACIÓN AL FINAL DEL DOCUMENTO** se realizaran con el conocimiento de su falsedad, aunado que no se advierten imputaciones a su persona respecto de hechos falsos o delitos no probados, pues las publicaciones denunciadas constituyen una opinión y una crítica propia del debate político.

Por tanto, si bien todas las formas de expresión están, en principio, protegidas por la libertad de expresión consagrada en el artículo 13 de la Convención Americana de Derechos Humanos, existen ciertos tipos de discurso que reciben una protección especial, por su importancia para el ejercicio de los demás derechos humanos o para la consolidación, funcionamiento y preservación de la democracia.

Asimismo, en la jurisprudencia interamericana, tales modos de discurso especialmente protegidos son los tres siguientes: a) el discurso político y sobre asuntos de interés público; b) el discurso sobre funcionarios públicos en ejercicio de sus funciones y sobre candidatos a ocupar cargos públicos y c) el discurso que configura un elemento de la identidad o la dignidad personales de quien se expresa.⁵⁴

Aunado a lo anterior, esta Dirección Ejecutiva arribó a la conclusión que en el caso que nos ocupa, el video denunciado se da en un contexto democrático, por ello, las expresiones sobre la persona que ejerce un cargo público, así como de aquella persona candidata que aspira a ejercer un cargo público, deben gozar de un margen de apertura particularmente reforzado.

⁵⁴ Relatoría Especial para la Libertad de Expresión, Comisión Interamericana de Derechos Humanos, "Marco Jurídico Interamericano sobre el Derecho a la Libertad de Expresión". 2010, "b. Discursos especialmente protegidos". Consultado el día 15 de junio de 2017, se puede encontrar en: http://www.oas.org/es/cidh/expresion/docs/cd/sistema_interamericano_de_derechos_humanos/index_MJIAS.html



INSTITUTO ELECTORAL
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/129/2024-P.

En este sentido, tales personas en razón de la naturaleza pública de las funciones que cumplen, o bien al cargo que aspiran ejercer están sujetas a un tipo diferente de protección de su reputación o su honra frente a las demás personas, y correlativamente, deben tener un umbral mayor de tolerancia ante la crítica⁵⁵. Es decir, en el tipo de debate a que da lugar el derecho a la libertad de expresión genera inevitablemente ciertos discursos críticos o incluso ofensivos para quienes ocupan cargos públicos o están íntimamente vinculados a la formulación de la política pública⁵⁶.

Lo anterior, no implica que los servidores públicos no puedan ser judicialmente protegidos en cuanto a su honor cuando éste sea objeto de ataques injustificados, pero han de serlo de forma acorde con los principios del pluralismo democrático⁵⁷, y a través de mecanismos que no tengan la potencialidad de generar inhibición ni autocensura.

Tan es así, que la Corte Interamericana de Derechos Humanos se ha pronunciado en el sentido de que "el tipo de debate político a que da lugar el derecho a la libertad de expresión generará inevitablemente ciertos discursos críticos o incluso ofensivos para quienes ocupan cargos públicos o están íntimamente vinculados a la formulación de la política pública", sin embargo, deben caber dentro de ese umbral mayor de tolerancia exigido a las personas en las situaciones descritas y por aquellas personas que ocuparon cargos públicos.

Sin embargo, como ya se mencionó, el utilizar palabras en un contexto democrático, como mero insulto, aunque resultan incómodas, chocantes, ofensivas y pudiera lastimar, ello no actualiza por sí solo una calumnia, ya que para que ello ocurra se deberá considerar lo que ha sostenido el Alto Tribunal al establecer que el uso cotidiano del término calumnia se refiere a una acusación falsa hecha maliciosamente para causar daño, o bien, a la imputación de un delito a sabiendas de su falsedad.

Ahora bien, la propaganda de los partidos políticos no siempre reviste un carácter propositivo, porque su finalidad no siempre está dirigida exclusivamente a presentar ante la ciudadanía a los candidatos registrados o las plataformas electorales, sino que también constituye un elemento para criticar o contrastar las acciones de los gobiernos o las ofertas de los demás contendientes.

Po tanto, se debe privilegiar una interpretación favorecedora de la libertad de expresión, para evitar el riesgo de restringir indebidamente ese derecho

⁵⁵ Corte I.D.H., Caso Kimel Vs. Argentina. Sentencia de 2 de mayo de 2008. Serie C No. 177, párrs. 86-88; Corte I.D.H., Caso Palamara Iribarne Vs. Chile. Sentencia de 22 de noviembre de 2005. Serie C No. 135, párrs. 83-84; Corte I.D.H., Caso "La Última Tentación de Cristo" (Olmedo Bustos y otros) Vs. Chile. Sentencia de 5 de febrero de 2001. Serie C No. 73, párr. 69; Corte I.D.H., Caso Ivcher Bronstein Vs. Perú. Sentencia de 6 de febrero de 2001. Serie C No. 74, párrs. 152 y 155; Corte I.D.H., Caso Ricardo Canese. Sentencia de 31 de agosto de 2004. Serie C No. 111, párr. 83; Corte I.D.H., Caso Herrera Ulloa Vs. Costa Rica. Sentencia de 2 de julio de 2004. Serie C No. 107., párrs. 125 a 129; Corte I.D.H., Caso Claude Reyes y otros. Sentencia de 19 de septiembre de 2006, Serie C No. 151, párr. 87.

⁵⁶ CIDH. Informe Anual 1994. Capítulo V: Informe sobre la Compatibilidad entre las Leyes de Desacato y la Convención Americana sobre Derechos Humanos. Título III Apartado B. OEA/Ser. L/V/II.88. doc. 9 rev. 17 de febrero de 1995.

⁵⁷ Corte I.D.H., Caso Herrera Ulloa Vs. Costa Rica. Sentencia del 2 de julio de 2004. Serie C No. 107, párr. 128.



INSTITUTO ELECTORAL
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/129/2024-P.

fundamental en perjuicio de los candidatos, partidos políticos y de la sociedad en general⁵⁸. Sirve de apoyo a lo anterior, la sentencia dictada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el expediente SUP-JRC-642/2015, así como por la Sala Regional Especializada del referido Tribunal en el expediente SER-PSC-150/2015.

Por lo cual, desde una óptica preliminar y sin prejuzgar sobre el fondo de los hechos denunciados, bajo la apariencia del buen derecho se logra inferir que la publicación denunciada se encuentra ajustada a derecho y está dentro de los parámetros constitucionales y legales de la libertad de expresión, considerando que en los debates políticos su restricción debe ser en términos estrictos.

En este sentido, el derecho a la libertad de expresión, lo consagra el artículo 6o de la Constitución Federal, mismo que prevé que la manifestación de las ideas no será objeto de ninguna inquisición judicial o administrativa, sino en el caso de que ataque a la moral, la vida privada o los derechos de terceros, provoque algún delito, o perturbe el orden público. Igualmente, el artículo mencionado contempla el derecho de toda persona al libre acceso a información plural y oportuna, así como a buscar, recibir y difundir información e ideas de toda índole por cualquier medio de expresión.

Además, esta Dirección Ejecutiva considera la improcedencia de la medida cautelar respecto de los señalamientos realizados con mención al señalamiento indirecto que realiza el denunciante, dado que en el video se aprecia como señala hacia la barda, en la cual se encuentra pintado el nombre del denunciado y hace mención respecto de su actuar, lo que para esta Dirección Ejecutiva, no se cuenta con las constancias idóneas que acrediten que el dicho del denunciante es falso, por tanto esta autoridad no cuenta con los elementos suficientes para advertir si la acusación que realiza hacia su persona son verídicas.

Respecto de esto último, la Sala Superior ha señalado las expresiones que se realicen en ese sentido, no pueden considerarse como calumnias, sino como expresiones en el entorno del desarrollo de las campañas electorales, en el que los distintos contendientes suelen realizar expresiones críticas y duras en contra de sus contrincantes, con descalificaciones que pueden resultar severas e incluso incómodas para quienes van dirigidas.⁵⁹

Por lo que se desprenden manifestaciones emitidas por el denunciado, en donde se emiten opiniones sobre asuntos de interés general, como es el tema del agua que a todos los ciudadanos les ocupa y preocupa.

Aunado a lo anterior, y en atención a lo dictado por la Suprema Corte de Justicia de la Nación dentro de la Acción de Inconstitucionalidad 132/2020, para la

⁵⁸ Conforme a la jurisprudencia 11/2008 de rubro "LIBERTAD DE EXPRESIÓN E INFORMACIÓN. SU MAXIMIZACIÓN EN EL CONTEXTO DEL DEBATE POLÍTICO." Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 2, Número 3, 2009, páginas 20 y 21.

⁵⁹ Ver SER-PSC-150/2015



INSTITUTO ELECTORAL
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/129/2024-P.

configuración de la calumnia prevista en el artículo 234 de la Ley Electoral⁶⁰, ha de observarse la aclaración prevista por el congreso local, que sostiene que la definición de "calumnia" prevé a los posibles sujetos activos del delito, pero de forma enunciativa y no limitativa, dado que en caso de excepción puede incluirse otros sujetos activos. Es decir, que no es necesario que el delito que se imputa al denunciado obre en una sentencia firme.

Además, considera que es congruente con lo determinado por la Sala Superior en el Recurso de Revisión del procedimiento especial sancionado SUP-REP-131/2015 y en el recurso de apelación, SUP-RAP-105/2014, pues se estableció que la figura de calumnia, tiene como elementos de su tipo:

- A) La prueba de cualquier forma de manifestación mediante cualquier medio;
- B) Que dicha expresión se impute directa o indirectamente a un sujeto o sujetos concretos; y,
- C) Que dicha manifestación sea calumniosa y afecte la imagen del sujeto al que se atribuyen, como bien jurídico protegido por la norma.

Por tanto, es necesario evidenciar cada uno de los elementos y su relación con los hechos denunciados.

En cuanto al primero, las expresiones se manifestaron por el denunciado a través del video en la red social "X", así como de la nota periodística publicada en el periódico digital denominado "ELIMINADO DATO CONFIDENCIAL VER" mismo que fueron certificados a través de la Oficialía Electoral de folio AOEPS/200/2024, y que de su contexto se desprende que el denunciado, realizó las manifestaciones siguientes:

Video en la red social "X", dentro del perfil del denunciado "Red365Noticias":

"me parece que es una campaña desproporcionada que utilice los recursos de la población enfocadas en la administración pública, en actos publicitarios y de campaña." "toda la infraestructura del municipio está trabajando ilegalmente en todo lo que viene a ser esta campaña del ELIMINADO DATO CONFIDENCIAL VER"

Nota periodística:

"Con respecto a los avances de su campaña expuso que una muestra evidente de que los blanquiazules tienen miedo de la oleada guinda, son los ataques que han sufrido algunos brigadistas..."

"En un tianguis el líder ELIMINADO DATO mandó golpear a dos jóvenes y a un menor, entonces nos han quitado propaganda donde hemos venido colocando..."

⁶⁰ Los procedimientos relacionados con la difusión de propaganda que se considere calumniosa sólo podrán iniciarse a instancia de parte afectada. Se entenderá por calumnia la imputación de hechos o delitos falsos con impacto en un proceso electoral. (Se declaró la invalidez en su porción normativa "Se entenderá por calumnia la imputación de hechos o delitos falsos con impacto en un proceso electoral", en la sentencia dictada por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la Acción de Inconstitucionalidad 132/2020, publicada el 29 de enero de 2021 en el Periódico Oficial "La Sombra de Arteaga" número 8).



Jorge Lomelí añadió que en redes sociales la gente ha denunciado que están obligando a todo el personal del municipio a que acompañe al ELIMINADO DATO CONFIDENCIAL a sus eventos, a realizar pintas y que se han estado utilizando vehículos utilitarios de la presidencia municipal simplemente tapando los logos oficiales con cinta canela para hacer proselitismo.

Es decir, se advierte el nombre del denunciante, el partido político que lo postuló y el cargo de elección popular por el que contiene en este periodo de elecciones 2023 – 2024, es por lo anterior que se tienen por adecuados los hechos a lo previsto en el primer elemento propuesto por la Sala Superior y se actualiza esta.

En relación al segundo elemento, el denunciado señala el nombre del denunciante y las acusaciones que se le atribuyen a su persona, configura de forma idónea la acreditación del elemento de análisis, el cual requiere un señalamiento indirecto al denunciante.

En atención al tercer elemento, las manifestaciones realizadas por el denunciante no atañen a hechos o actos de los que se pueda inferir un delito propiamente o se pueda advertir de forma evidente un perjuicio a la imagen del mismo. En el caso particular, a consideración de esta autoridad electoral, las conductas denunciadas no configuran actos de calumnia, aunado a que la normativa electoral prevé como actos de calumnia las imputaciones hechas por cualquier persona en su carácter de particular, servidora o servidor público o partido político a través de sus representantes, militancia, simpatizantes o candidaturas, de hechos o delitos falsos, a sabiendas de su falsedad, con impacto en un proceso electoral.⁶¹

Es por lo anterior que esta autoridad considera **improcedentes** las medidas cautelares solicitadas por el denunciante.

OCTAVO. Capacidad económica y glosa. Toda vez que el artículo 223, fracción III de la Ley Electoral, señala que para la individualización de las sanciones a las que se refiere el Título Tercero, del régimen sancionador electoral, la autoridad competente deberá tomar en cuenta las circunstancias que rodean la contravención de la norma administrativa, entre otras, las condiciones socioeconómicas del sujeto infractor y derivado de que la Sala Superior al emitir la sentencia SUP-JE-253/2021, sostuvo que las condiciones socioeconómicas de las personas infractoras aluden a su capacidad real, es decir, al conjunto de bienes, derechos, cargas y obligaciones susceptibles de ser valoradas en dinero al momento en que se individualiza la sanción, para que el detrimento que sufra en su patrimonio con motivo de la sanción impuesta no resulte excesivo o desproporcionado.

En ese sentido, para la debida integración del expediente y a efecto de que la autoridad resolutora cuente con los elementos para resolver, conforme a los artículos 77, fracción V y 232, párrafo tercero de la Ley Electoral; se ordenan las siguientes diligencias de investigación:

⁶¹Artículo 5, fracción II, inciso C de la Ley Electoral del Estado de Querétaro.



INSTITUTO ELECTORAL
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/129/2024-P.

1. Se requiere a ELIMINADO. DATO CONFIDENCIAL. VER FUNDAMENTO Y MOTIVACIÓN AL FINAL DEL DOCUMENTO para que antes del día señalado para la celebración de la audiencia de pruebas y alegatos referida en los puntos que anteceden del presente proveído o durante la misma, bajo protesta de decir verdad, informe y remita la documentación comprobatoria, de las cuales puedan advertirse la existencia de ingresos y egresos (gastos), o bien, la documentación que permita a esta autoridad administrativa allegarse de información sobre su capacidad económica actual, tomando en consideración el conjunto de bienes, derechos, cargas y obligaciones susceptibles de ser valoradas en dinero⁶². En el entendido de que para el caso de ser omiso se tendrá por precluido el derecho no ejercitado en tiempo y forma.
2. Resulta ser un hecho notorio para esta Dirección Ejecutiva, que derivado de los Registros de Candidaturas para el proceso electoral 2023-2024 realizados en el Sistema Nacional de Registros de Precandidatos y Candidatos del INE, se desprende la capacidad económica del denunciado; por lo anterior y con énfasis en el principio de economía procesal, es que se ordena glosar en copia certificada, la documentación correspondiente relativa a la capacidad económica del denunciado.

Por tanto, la obligación de considerar ese factor por parte de la autoridad jurisdiccional, encuentra su razón de ser en el hecho de que, una pena debe ser proporcional a la infracción cometida, lo que a su vez implica que, tratándose de una sanción económica, esta debe calcularse sobre la base de la situación financiera real de quien resulta infraccionado⁶³.

Sirve de precedente el acuerdo de seis de julio de dos mil veinte, dictado en el expediente TEEQ-PES-1/2020, por el Tribunal Electoral del Estado de Querétaro, mediante el cual solicitó la información relativa a la situación económica de la parte denunciada, para contar con los elementos necesarios, donde además señaló: "(...) Esta actuación no prejuzga sobre la materia de la denuncia. Únicamente busca contar con los elementos necesarios para el desempeño de las labores de este tribunal, siempre en observancia del principio de presunción de inocencia que rige en estos procedimientos."

NOVENO. Certificación y glosa. De conformidad con los artículos 77, fracciones V y XIV y 232, párrafo tercero de la Ley Electoral, con la finalidad de que esta Dirección Ejecutiva se allegue de los elementos para sustanciar el procedimiento que nos ocupa, se deberá agregar al presente en copia certificada el Acuerdo IEEQ/CG/A/003/24⁶⁴, del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Querétaro, por el que determinó el financiamiento público destinado a los partidos políticos para actividades ordinarias permanentes y específicas durante el año dos mil veinticuatro.

⁶² Ello, con el objeto de que el detrimento que sufra su patrimonio, en su caso, con motivo de la sanción impuesta, no resulte excesivo o desproporcionado.

⁶³ Véase la sentencia SUP-REP-714/2018.

⁶⁴ Visible en la liga: https://ieeq.mx/contenido/cg/acuerdos/a_15_Ene_2024_3.pdf



INSTITUTO ELECTORAL
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/129/2024-P.

DÉCIMO. Reserva de datos personales. Conforme al artículo 25, fracción XI, de la Ley de Medios, con la finalidad de brindar un tratamiento adecuado a la información personal comprometida en el presente procedimiento, se requiere a la parte denunciada, a efecto de que, hasta antes de la celebración de la audiencia a la que se le citó en el presente proveído o dentro de la misma, manifieste por escrito **si autoriza o no la publicidad de sus datos personales** en las actuaciones derivadas del presente procedimiento, en el entendido que, de no presentar manifestación alguna, se le tendrá por negado su consentimiento.

DÉCIMO PRIMERO. Días y horas hábiles. Se informa que a partir del veinte de octubre del año dos mil veintitrés inició el proceso electoral 2023-2024⁶⁵, por lo que de conformidad con el artículo 23 de la Ley de Medios para el cómputo de los plazos previstos por esta Ley, dentro de proceso electoral, **todos los días y horas son hábiles**; para lo cual la Oficialía de Partes de este Instituto se encuentra abierta las veinticuatro horas del día, así como todos los días durante el presente proceso electoral, en las instalaciones ubicadas en Avenida Las Torres, número 102, Residencial Galindas, Querétaro, Querétaro.

Notifíquese mediante estrados a la parte denunciante, por oficio a la autoridad referida y personalmente a la parte denunciada, con fundamento en los artículos 3 de la Ley Electoral, 50, fracción I, II y III, 51, 52, 53 y 56, fracciones I y II de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Querétaro.

Así lo proveyó y firmó la Encargada de Despacho de la Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos del Instituto. **CONSTE.**

Mtra. Martha Paola Carbajal Zamudio
Encargada de Despacho de la
Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos



INSTITUTO ELECTORAL DEL
ESTADO DE QUERÉTARO
DIRECCIÓN EJECUTIVA DE
ASUNTOS JURÍDICOS

MPCZ/MECC/RCM

Este documento contiene información eliminada con fundamento en los artículos 109, 111 y 116 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 1 y 6 de la Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados del Estado de Querétaro; así como Sexagésimo y Sexagésimo primero de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas, en virtud de tratarse de datos personales concernientes a una persona identificada o identificable (nombre); además de que su titular no dio su consentimiento para hacer públicos sus datos.

⁶⁵ Declaratoria aprobada dentro del Acuerdo IEEQ/CG/A/040/2023 emitido por el Consejo General del Instituto.