



EXPEDIENTE: IEEQ/PES/015/2024-P.

INSTITUTO ELECTORAL  
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

### CONSTANCIA DE FIJACIÓN DE CÉDULA

En Santiago de Querétaro, Querétaro, siendo las nueve horas del **veintisiete de febrero** de dos mil veinticuatro, con fundamento en los artículos 77, fracciones V y XIV de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, 50, fracción II, 52 y 56, de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Querétaro, el Director Ejecutivo de Asuntos Jurídicos del Instituto Electoral del Estado de Querétaro **HACE CONSTAR** que a las ocho horas con cincuenta minutos del **veintisiete de febrero** de la misma anualidad, se fijó en los estrados del Consejo General, la cédula de notificación, que consta de **ocho fojas** con texto por un solo lado, así como el proveído emitido el **veintitrés de febrero** de la misma anualidad, emitido en el expediente al rubro citado, que consta de **ocho fojas** con texto por un solo lado, lo anterior para los efectos legales a que haya lugar. **CONSTE.**

**Dr. Juan Rivera Hernández**  
Director Ejecutivo de Asuntos Jurídicos



INSTITUTO ELECTORAL DEL  
ESTADO DE QUERÉTARO  
DIRECCIÓN EJECUTIVA DE  
ASUNTOS JURÍDICOS



INSTITUTO ELECTORAL  
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/015/2024-P.

## CÉDULA DE NOTIFICACIÓN

Jorge Boldú Ofarril.  
**P R E S E N T E**

En Santiago de Querétaro, Querétaro, siendo las ocho horas con cincuenta minutos del veintisiete de febrero de dos mil veinticuatro, con fundamento en los artículos 77, fracciones V y XIV de la Ley Electoral del Estado de Querétaro; 50, fracción II, 52 y 56 de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Querétaro, en vista de la razón de no notificación personal, y del proveído emitido el veintisiete de febrero de la presente anualidad, de la que se desprende que no fue posible notificar al denunciante, se le notifica el proveído emitido el veintitrés de febrero por la Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos, en el expediente al rubro indicado mediante el cual se acordó lo siguiente:

*VISTO el oficio INE/VRFE/1481/2024, firmado por el Vocal del Registro Federal de Electores, el diverso SF/SPFI/DI/00854/2024, signado por el Director de Ingresos de la Subsecretaría de Política Fiscal e Ingresos de la Secretaría de Finanzas del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro; así como el oficio SSC/DJ/2355/2024, signado por el Jefe del Departamento Jurídico de la Dirección Jurídica de la Secretaría de Seguridad Ciudadana, recibidos en la Oficialía de Partes del Instituto Electoral del Estado de Querétaro<sup>1</sup> el veintiuno y veintidós de febrero, y registrados con folios 0547, 0556 y 0559, respectivamente; con fundamento en los artículos 77, fracciones V y XIV, de la Ley Electoral del Estado de Querétaro<sup>2</sup> y 44, fracción II, inciso d), del Reglamento Interior del Instituto Electoral del Estado de Querétaro, la Dirección Ejecutiva del Instituto ACUERDA:*

**PRIMERO. Recepción y glosa.** Se tiene por recibida la documentación de cuenta, la cual obra de la siguiente manera:

- a) *El oficio INE/VRFE/1481/2024, signado por el Vocal del Registro Federal de Electores, por el que da cumplimiento a la solicitud de colaboración efectuada mediante oficio DEAJ/291/2024, por lo que se le tiene por cumplido el requerimiento de información.*
- b) *Oficio SF/SPFI/DI/00854/2024, signado por el Director de Ingresos de la Subsecretaría de Política Fiscal e Ingresos de la Secretaría de Finanzas del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, por el que da cumplimiento a la solicitud de colaboración efectuada mediante oficio DEAJ/293/2024, por lo que se le tiene por cumplido el requerimiento de información.*

<sup>1</sup> En adelante Instituto.

<sup>2</sup> En adelante Ley Electoral.



INSTITUTO ELECTORAL  
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/015/2024-P.

- c) Oficio SSC/DJ/2355/2024, signado por el Jefe del Departamento Jurídico de la Dirección Jurídica de la Secretaría de Seguridad Ciudadana, por el que da cumplimiento a la solicitud de colaboración efectuada mediante oficio DEAJ/290/2024, por lo que se le tiene por cumplido el requerimiento de información

Documentación que se ordena agregar a los autos del expediente en que se actúa para que obre como corresponda y surta los efectos legales a que haya lugar.

**SEGUNDO. Admisión.** El veintiuno de febrero esta autoridad instructora recibió el oficio INE/VRFE/1481/2024, signado por el Vocal del Registro Federal de Electores, por el que da cumplimiento a la solicitud de colaboración efectuada mediante oficio DEAJ/291/2024, por lo que a partir de esa fecha se inicia el cómputo para la admisión o desechamiento de la denuncia, según corresponda, conforme a los artículos 14 y 16<sup>3</sup> de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos<sup>4</sup>; 242<sup>5</sup> de la Ley Electoral y la Tesis XLI/2009 con el rubro: "QUEJA O DENUNCIA. EL PLAZO PARA SU ADMISIÓN O DESECHAMIENTO SE DEBE COMPUTAR A PARTIR DE QUE LA AUTORIDAD TENGA LOS ELEMENTOS PARA RESOLVER", de modo que una vez que se cuenta con la información solicitada, esta autoridad cuenta con elementos para pronunciarse sobre la admisión o desechamiento de la denuncia.

De esta forma, derivado de los hechos narrados en el escrito de denuncia, así como el diverso de aclaración; con fundamento en los artículos, 77, fracción V, 232, 235 y 242, de la Ley Electoral, y la jurisprudencia 25/2015<sup>6</sup> de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación<sup>7</sup>; se admite la denuncia presentada por ELIMINADO: Dato confidencial, ver fundamento y motivación al final del documento. por propio derecho, y se declara el inicio del procedimiento especial sancionador en contra de ELIMINADO: Dato confidencial, ver fundamento y motivación al final del por la presunta violación a las normas de propaganda electoral; en contravención del artículo 99, tercer párrafo<sup>10</sup>, y 214, fracción VI<sup>11</sup>, de la Ley Electoral.

Ello, pues el denunciante esencialmente señaló lo siguiente:

<sup>3</sup> Artículos que reconocen las garantías de legalidad y seguridad jurídica.

<sup>4</sup> En adelante Constitución Federal.

<sup>5</sup> Plazo de hasta cuarenta y ocho horas, para emitir acuerdo de admisión.

<sup>6</sup> De rubro: COMPETENCIA. SISTEMA DE DISTRIBUCIÓN PARA CONOCER, SUSTANCIAR Y RESOLVER PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES.

<sup>7</sup> En adelante Sala Superior.

<sup>8</sup> En lo sucesivo denunciante.

<sup>9</sup> En lo sucesivo Denunciado.

<sup>10</sup> Artículo 99...

Durante la precampaña está prohibido el otorgamiento de artículos promocionales utilitarios, salvo los que estén elaborados de materiales textiles, también se prohíbe la promoción y publicidad de la precandidatura, de forma fija o móvil, en anuncios espectaculares gráficos de gran formato, lonas, bardas, pantallas, vehículos, cápsulas de cine, y otras análogas. La propaganda de precampaña deberá señalar de manera expresa, por medios gráficos o auditivos, la calidad de la precandidatura que es promovida.

<sup>11</sup> Artículo 214. Constituyen infracciones de aspirantes a candidaturas independientes, precandidaturas o candidaturas a cargos de elección popular a la presente Ley:

V. El incumplimiento de cualquiera de las disposiciones contenidas en las Leyes Generales y esta Ley.



INSTITUTO ELECTORAL  
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/015/2024-P.

*El denunciado contravino el artículo 99 de la Ley Electoral del Estado de Querétaro en su tercer párrafo. La propaganda del espectacular al que hace referencia señala está ubicada en la lateral de paseo de la*

**ELIMINADO: Dato confidencial, ver fundamento y motivación al final del documento.**

*Estas unidades móviles han estado circulando por el centro histórico y varias arterias de la ciudad de Querétaro en franca violación al artículo 99 tercer párrafo de la Ley Electoral del estado de Querétaro.*

*Solicita se haga la indagatoria correspondiente a fin de que se fiscalice al precandidato para conocer el origen de los recursos para pagar el o los espectaculares, ya que refiere, en tiempo de precampaña esta prohibida la promoción de manera móvil.*

*Que se verifique la empresa que se haya prestado a la publicidad móvil, indique cuantas horas y lugares donde sus unidades hayan hecho esta labor de proselitismo.*

*Asimismo, en el escrito de aclaración de la denuncia señaló que circulando por la*

**ELIMINADO: Dato confidencial, ver fundamento y motivación al final del documento.**

*Juriquilla vio un espectacular en el cual aparece una persona y sobre la imagen de él, el nombre de*

**ELIMINADO: Dato confidencial, ver fundamento y motivación al final del documento.**

*en el mismo espectacular*

**ELIMINADO: Dato confidencial, ver fundamento y motivación al final del documento.**

*una imagen de un platillo con pan trozado y la frase*

**ELIMINADO: Dato confidencial, ver fundamento y motivación al final del documento.**

*hace algunas semanas había visto en redes sociales que esa persona se había inscrito en Movimiento Ciudadano para contender como Precandidato a la Presidencia Municipal de Querétaro.*

*Bajo esa tesisura, la parte denunciante se inconforma por la violación a las normas de propaganda electoral de precampaña.*

**TERCERO. Incompetencia.** La Dirección Ejecutiva, carece de competencia para conocer de la solicitud efectuada por el denunciante, consistente en:

*"Es por lo antes expuesto que respetuosamente solicito se haga la indagatoria correspondiente a fin de que se le fiscalice a este Precandidato para conocer el origen de los recursos para pagar estos espectaculares ya que en tiempo de Precampaña esta prohibida la promoción de manera móvil de conformidad con la Ley Electoral del Estado de Querétaro.*

*...*

*Que se verifique el origen de los recursos para pagar el o los espectaculares que haya en la ciudad de Querétaro y la empresa que se haya prestado a la publicidad móvil indique cuantas horas y lugares donde sus unidades hayan hecho esta labor de proselitismo."*

*De conformidad con las siguientes consideraciones:*



INSTITUTO ELECTORAL  
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/015/2024-P.

*El artículo 116, fracción IV, de la Constitución Federal establece la función electoral de las entidades corresponde a las autoridades constituidas para tal fin en cada estado.*

*Del artículo 41 de la citada Constitución, se advierte un sistema de distribución de competencias entre las autoridades electorales nacionales y las locales, en el que cada una conocerá, en principio, de las infracciones a la normativa relacionadas, con los procesos electorales de su competencia y, además, con las particularidades del asunto denunciado acorde al tipo de infracción.<sup>12</sup>*

*Por otra parte, el artículo 440 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, regula el contenido de las leyes electorales de los estados, y señala la obligación de que en las legislaciones locales se precisen, tanto los sujetos como las conductas a regular, al igual que los tipos de procedimientos, las reglas para su tramitación y las sanciones a imponer.*

*De ahí que, puede concluirse que la tramitología y la sustanciación de los procedimientos sancionadores, no es exclusiva de las autoridades locales, sino que debe atenderse de acuerdo con la materia de que se trate.*

*Por lo que la definición de la autoridad competente para conocer de una queja determinada atiende a la vinculación de la irregularidad denunciada con el proceso electoral en el que tenga impacto, así como en el ámbito territorial en que ocurra, esto es, que se trate de una elección federal o local.*

*En ese sentido, de la denuncia se advierte que los hechos atribuidos al denunciado podrían tratarse de uso de recursos fiscalizables, en donde señala:*

*"Es por lo antes expuesto que respetuosamente solicito se haga la indagatoria correspondiente a fin de que se le fiscalice a este Precandidato para conocer el origen de los recursos para pagar estos espectaculares ya que en tiempo de Precampaña esta prohibida la promoción de manera móvil de conformidad con la Ley Electoral del Estado de Querétaro.*

...

*Que se verifique el origen de los recursos para pagar el o los espectaculares que haya en la ciudad de Querétaro y la empresa que se haya prestado a la publicidad móvil indique cuantas horas y lugares donde sus unidades hayan hecho esta labor de proselitismo."*

*En consecuencia, toda vez que los hechos denunciados se encuentran relacionados con recursos presuntamente fiscalizables, al encontrarse*

<sup>12</sup> Al respecto véase el acuerdo emitido en el expediente SUP-AG-181/2020.



INSTITUTO ELECTORAL  
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/015/2024-P.

previsto en el artículo 41 fracción V apartado B inciso A numeral 6 de la Constitución Federal, para los procesos electorales federales y locales, la fiscalización de los ingresos y egresos de los partidos políticos y candidatos corresponde al Instituto Nacional Electoral, así como por lo establecido en el artículo 32 fracción VI de Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, por lo que esta autoridad electoral local no es la competente para conocer del asunto, dada la incidencia respecto de la materia.

Asimismo, guarda sustento con lo resuelto por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación<sup>13</sup>, en el expediente SUP-AG-45/2021, en el que señaló que la competencia de las autoridades electorales nacionales o locales, para conocer y sustanciar de una denuncia sobre la posible vulneración a la normativa electoral, se debe analizar, entre otros aspectos, si la conducta impacta solo en la elección local, de manera que no se encuentre relacionada con los comicios federales, lo cual, en la especie, si resulta vinculante con el proceso electoral federal.

En ese sentido, esta autoridad local electoral, considera que la irregularidad denunciada, le surte competencia en favor del Instituto Nacional Electoral<sup>14</sup>, en cuanto a que el denunciante refiere "Es por lo antes expuesto que respetuosamente solicito se haga la indagatoria correspondiente a fin de que se le fiscalice a este Precandidato para conocer el origen de los recursos para pagar estos espectaculares ya que en tiempo de Precampaña esta prohibida la promoción de manera móvil de conformidad con la Ley Electoral del Estado de Querétaro... Que se verifique el origen de los recursos para pagar el o los espectaculares que haya en la ciudad de Querétaro y la empresa que se haya prestado a la publicidad móvil indique cuantas horas y lugares donde sus unidades hayan hecho esta labor de proselitismo."

Es conveniente destacar que esta autoridad, continuará con la instrucción de los hechos que no inciden en la competencia del Instituto Nacional Electoral, conforme fueron formulados por el denunciante, sirve de criterio orientador para ello lo determinado por la Sala Superior en el expediente SUP-AG-181/2020, así como mutatis mutandis la jurisprudencia XX/2012, con rubro Escisión. Procede cuando, por la calidad de los promoventes y los agravios que hacen valer, la demanda debe analizarse en vías impugnativas distintas. (legislación del distrito federal).

**CUARTO. Escisión.** Por lo expuesto y con fundamento en el artículo 17, párrafo segundo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, lo procedente es remitir a la Unidad Técnica de Fiscalización Electoral del Instituto Nacional Electoral a través de la Junta Local Ejecutiva, copia certificada de la totalidad de las constancias que hasta

<sup>13</sup> En lo subsecuente la Sala Superior del TEPJF.

<sup>14</sup> Véase en SUP-AG-260/2022



INSTITUTO ELECTORAL  
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/015/2024-P.

*este momento integran el expediente en que se actúa, a efecto de que en el ámbito de sus atribuciones determine lo que en derecho corresponda, conforme a lo establecido en el punto de acuerdo anterior.*

**QUINTO. Emplazamiento.** De conformidad con el artículo 243 de la Ley Electoral, así como los artículos 50 y 51 de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Querétaro<sup>15</sup>, se ordena ELIMINADO: Dato confidencial, ver fundamento y motivación al final del documento.

*domicilios proporcionados por el Vocal del Registro Federal de Electores, así como el Jefe del Departamento Jurídico de la Dirección Jurídica de la Secretaría de Seguridad Ciudadana, en respuesta a lo solicitado por esta autoridad.*

*Lo anterior, a efecto de que la parte denunciada comparezca a audiencia de pruebas y alegatos, dé contestación a la denuncia instaurada en su contra, ofrezca las pruebas que a su juicio desvirtúen las imputaciones realizadas y, en vía de alegatos, manifieste lo que a su derecho convenga, haciendo la precisión de que podrá allegar sus manifestaciones de ley y pruebas que ofrezca, incluso mediante escrito.*

*De igual manera, se instruye correr traslado a la parte denunciada con copia de la totalidad de las constancias que integran el expediente citado al rubro, así como del presente proveído, para su atención y conocimiento. Además, se pone a su disposición para su consulta de manera física, la totalidad de las constancias que integran el expediente, en las instalaciones del Instituto.*

**SEXTO. Audiencia.** Conforme a los artículos 243 y 248 de la Ley Electoral, cite a las partes, a efecto de que comparezcan a la audiencia de pruebas y alegatos que tendrá verificativo a las **CATORCE HORAS DEL PRIMERO DE MARZO DE DOS MIL VEINTICUATRO**, la cual se desahogará en las instalaciones del Instituto ubicadas en Av. Las Torres, número 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Querétaro.

*Se destaca que la inasistencia de las partes a la audiencia no impedirá la celebración de la misma en el día y hora señalados, en todo caso, la parte emplazada perderá su derecho a ofrecer medios probatorios, sin que ello genere presunción alguna respecto a la veracidad de los hechos que se le imputan.*

*En caso de ofrecer pruebas técnicas, la parte denunciada deberá presentar los medios de reproducción atinentes para desahogarlas, y señalar los hechos que pretende probar, identificando personas y circunstancias de modo, tiempo y lugar, conforme al artículo 46 de la Ley de Medios.*

<sup>15</sup> En lo subsecuente Ley de Medios.



INSTITUTO ELECTORAL  
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/015/2024-P.

Finalmente, la parte denunciada debe señalar domicilio para ofir y recibir notificaciones en la Ciudad de Santiago de Querétaro, Querétaro y, en su caso, autorizar a quienes las reciban en su nombre; en el supuesto de no señalar domicilio en los términos precisados, las subsecuentes notificaciones se practicarán en los estrados del Instituto, en términos de los artículos 237, fracción II; 50 fracción II y 52 de la Ley de Medios.

**SÉPTIMO. Capacidad económica.** De conformidad con el artículo 223, fracción III de la Ley Electoral, que señala que para la individualización de las sanciones a las que se refiere el Título Tercero, del régimen sancionador electoral, la autoridad competente deberá tomar en cuenta las circunstancias que rodean la contravención de la norma administrativa, entre otras, las condiciones socioeconómicas del sujeto infractor, en medida que la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha sostenido que las condiciones socioeconómicas de las personas infractoras aluden a su capacidad económica real, es decir, al conjunto de bienes, derechos, cargas y obligaciones susceptibles de ser valoradas en dinero al momento en que se individualiza la sanción, a efecto de que el detrimiento que sufra en su patrimonio con motivo de la sanción impuesta no resulte excesivo o desproporcionado.<sup>16</sup>

Por tanto, la obligación de considerar ese factor por parte de la autoridad jurisdiccional encuentra su razón de ser en el hecho de que, una pena debe ser proporcional a la infracción cometida, lo que a su vez implica que, tratándose de una sanción económica, esta debe calcularse sobre la base de la situación financiera real de quien resulta infraccionado.

En ese sentido, para la debida integración del expediente y a efecto de que la autoridad resolutora cuente con los elementos para resolver, conforme a los artículos 77, fracción V y 232, párrafo tercero de la Ley Electoral, se requiere a la parte denunciada, es decir, a [REDACTED] a efecto de que, hasta antes de la celebración de la audiencia a la que se le citó en el presente proveído o dentro de la misma, bajo protesta de decir verdad, informe y remita la documentación comprobatoria de la cual pueda advertirse la existencia de **ingresos y egresos**, o bien, las constancias que permitan a esta autoridad administrativa allegarse de información sobre su **capacidad económica actual**, tomando en consideración el conjunto de bienes, derechos, cargas y obligaciones susceptibles de ser valoradas en dinero.<sup>17</sup>

Cabe destacar, que lo señalado no prejuzga sobre la materia de la denuncia, únicamente busca contar con los elementos necesarios para el desempeño de las labores de este Instituto, siempre en observancia del principio de presunción de inocencia que rige en estos procedimientos.

<sup>16</sup> Al respecto, véase la sentencia SUP-JE-253/2021.

<sup>17</sup> Ello, con el objeto de que el detrimiento que sufra su patrimonio, en su caso, con motivo de la sanción impuesta, no resulte excesivo o desproporcionado.



INSTITUTO ELECTORAL  
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/015/2024-P.

**OCTAVO. Certificación y glosa.** De conformidad con los artículos 77, fracciones V y XIV y 232, párrafo tercero de la Ley Electoral, con la finalidad de que esta Dirección Ejecutiva se allegue de los elementos para sustanciar el procedimiento que nos ocupa, se deberá agregar al presente en copia certificada el Registro de la Precandidatura del Sistema Nacional de Registro de Precandidatos y Candidatos del denunciado.

**NOVENO. Reserva de datos personales.** Conforme al artículo 25, fracción XI, de la Ley de Medios, con la finalidad de brindar un tratamiento adecuado a la información personal comprometida en el presente procedimiento, se requiere a las partes, a efecto de que, hasta antes de la celebración de la audiencia a la que se les citó en el presente provelido o dentro de la misma, manifiesten por escrito si autorizan o no la publicidad de sus datos personales en las actuaciones derivadas del presente procedimiento, en el entendido que, de no presentar manifestación alguna, se les tendrá por negado su consentimiento.

**DÉCIMO. Días y horas hábiles.** Se informa que, a partir del veinte de octubre inició el proceso electoral 2023-2024<sup>18</sup>, por lo que de conformidad con el artículo 23 de la Ley de Medios para el cómputo de los plazos previstos por esta Ley, dentro de proceso electoral, todos los días y horas son hábiles; para lo cual la Oficialía de Partes de este Instituto se encuentra abierta las veinticuatro horas del día, así como todos los días durante el presente proceso electoral, en las instalaciones ubicadas en Av. Las Torres #102, Residencial Galindas, Querétaro, Querétaro.

...

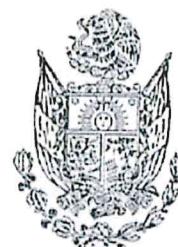
Énfasis original.

Documento que se adjunta a la presente notificación, que consta de un total de **ocho fojas** con texto por un solo lado, y se hacen de su conocimiento para los efectos legales a que haya lugar. **CONSTE.**

**Dr. Juan Rivera Hernández**

Director Ejecutivo de Asuntos Jurídicos

JRH/MECC/RCM



INSTITUTO ELECTORAL DEL  
ESTADO DE QUERÉTARO  
DIRECCIÓN EJECUTIVA DE  
ASUNTOS JURÍDICOS

<sup>18</sup> Declaratoria aprobada dentro del Acuerdo IEEQ/CG/A/040/2023 emitido por el Consejo General del Instituto.





INSTITUTO ELECTORAL  
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/015/2024-P.

Santiago de Querétaro, Querétaro, a veintitrés de febrero de dos mil veinticuatro<sup>1</sup>.

**VISTO** el oficio INE/VRFE/1481/2024, firmado por el Vocal del Registro Federal de Electores, el diverso SF/SPFI/DI/00854/2024, signado por el Director de Ingresos de la Subsecretaría de Política Fiscal e Ingresos de la Secretaría de Finanzas del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro; así como el oficio SSC/DJ/2355/2024, signado por el Jefe del Departamento Jurídico de la Dirección Jurídica de la Secretaría de Seguridad Ciudadana, recibidos en la Oficialía de Partes del Instituto Electoral del Estado de Querétaro<sup>2</sup> el veintiuno y veintidós de febrero, y registrados con folios 0547, 0556 y 0559, respectivamente; con fundamento en los artículos 77, fracciones V y XIV, de la Ley Electoral del Estado de Querétaro<sup>3</sup> y 44, fracción II, inciso d), del Reglamento Interior del Instituto Electoral del Estado de Querétaro, la Dirección Ejecutiva del Instituto **ACUERDA**:

**PRIMERO. Recepción y glosa.** Se tiene por recibida la documentación de cuenta, la cual obra de la siguiente manera:

- a) El oficio INE/VRFE/1481/2024, signado por el Vocal del Registro Federal de Electores, por el que da cumplimiento a la solicitud de colaboración efectuada mediante oficio DEAJ/291/2024, por lo que se le tiene por cumplido el requerimiento de información.
- b) Oficio SF/SPFI/DI/00854/2024, signado por el Director de Ingresos de la Subsecretaría de Política Fiscal e Ingresos de la Secretaría de Finanzas del Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro, por el que da cumplimiento a la solicitud de colaboración efectuada mediante oficio DEAJ/293/2024, por lo que se le tiene por cumplido el requerimiento de información.
- c) Oficio SSC/DJ/2355/2024, signado por el Jefe del Departamento Jurídico de la Dirección Jurídica de la Secretaría de Seguridad Ciudadana, por el que da cumplimiento a la solicitud de colaboración efectuada mediante oficio DEAJ/290/2024, por lo que se le tiene por cumplido el requerimiento de información

Documentación que se ordena agregar a los autos del expediente en que se actúa para que obre como corresponda y surta los efectos legales a que haya lugar.

<sup>1</sup> Las fechas subsecuentes corresponden al mismo año, salvo mención diversa.

<sup>2</sup> En adelante Instituto.

<sup>3</sup> En adelante Ley Electoral.





INSTITUTO ELECTORAL  
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/015/2024-P.

**SEGUNDO. Admisión.** El veintiuno de febrero esta autoridad instructora recibió el oficio INE/VRFE/1481/2024, signado por el Vocal del Registro Federal de Electores, por el que da cumplimiento a la solicitud de colaboración efectuada mediante oficio DEAJ/291/2024, por lo que a partir de esa fecha se inicia el cómputo para la admisión o desechamiento de la denuncia, según corresponda, conforme a los artículos 14 y 16<sup>4</sup> de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos<sup>5</sup>; 242<sup>6</sup> de la Ley Electoral y la Tesis XLI/2009 con el rubro: "QUEJA O DENUNCIA. EL PLAZO PARA SU ADMISIÓN O DESECHAMIENTO SE DEBE COMPUTAR A PARTIR DE QUE LA AUTORIDAD TENGA LOS ELEMENTOS PARA RESOLVER", de modo que una vez que se cuenta con la información solicitada, esta autoridad cuenta con elementos para pronunciarse sobre la admisión o desechamiento de la denuncia.

De esta forma, derivado de los hechos narrados en el escrito de denuncia, así como el diverso de aclaración; con fundamento en los artículos, 77, fracción V, 232, 235 y 242, de la Ley Electoral, y la jurisprudencia 25/2015<sup>7</sup> de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación<sup>8</sup>; se admite la denuncia presentada por [REDACTED] por propio derecho, y se declara el inicio del procedimiento especial sancionador en contra de [REDACTED]<sup>9</sup>, por la presunta **violación a las normas de propaganda electoral**; en contravención del artículo 99, tercer párrafo<sup>10</sup>, y 214, fracción V<sup>11</sup>, de la Ley Electoral.

Ello, pues el denunciante esencialmente señaló lo siguiente:

El denunciado contravino el artículo 99 de la Ley Electoral del Estado de Querétaro en su tercer párrafo. La propaganda del espectacular al que hace referencia, señala, está ubicada en [REDACTED] saliendo [REDACTED]

Estas unidades móviles han estado circulando por el centro histórico y varias arterias de la ciudad de Querétaro en franca violación al artículo 99 tercer párrafo de la Ley Electoral del estado de Querétaro.

<sup>4</sup> Artículos que reconocen las garantías de legalidad y seguridad jurídica.

<sup>5</sup> En adelante Constitución Federal.

<sup>6</sup> Plazo de hasta cuarenta y ocho horas, para emitir acuerdo de admisión.

<sup>7</sup> De rubro: COMPETENCIA. SISTEMA DE DISTRIBUCIÓN PARA CONOCER, SUSTANCIAR Y RESOLVER PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES.

<sup>8</sup> En adelante Sala Superior.

<sup>9</sup> En lo sucesivo denunciante.

<sup>10</sup> En lo sucesivo Denunciado.

<sup>11</sup> Artículo 99...

Durante la precampaña está prohibido el otorgamiento de artículos promocionales utilitarios, salvo los que estén elaborados de materiales textiles, también se prohíbe la promoción y publicidad de la precandidatura, de forma fija o móvil, en anuncios espectaculares gráficos de gran formato, lonas, bardas, pantallas, vehículos, círculos de cine, y otras análogas. La propaganda de precampaña deberá señalar de manera expresa, por medios gráficos o auditivos, la calidad de la precandidatura que es promovida.

<sup>12</sup> Artículo 214. Constituyen infracciones de aspirantes a candidaturas independientes, precandidaturas o candidaturas a cargos de elección popular a la presente Ley.

V. El incumplimiento de cualquiera de las disposiciones contenidas en las Leyes Generales y esta Ley.

INSTITUTO ELECTORAL  
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

Solicita se haga la indagatoria correspondiente a fin de que se fiscalice al precandidato para conocer el origen de los recursos para pagar el o los espectaculares, ya que refiere, en tiempo de precampaña esta prohibida la promoción de manera móvil.

Que se verifique la empresa que se haya prestado a la publicidad móvil, indique cuantas horas y lugares donde sus unidades hayan hecho esta labor de proselitismo.

Asimismo, en el escrito de aclaración de la denuncia señaló que circulando por la lateral de [REDACTADO] se realizó un video en el cual aparece una persona y sobre la imagen de él, el nombre de [REDACTADO] en el mismo espectacular una imagen de un platillo con pan trozado y la frase [REDACTADO] hace algunas semanas había visto en redes sociales que esa persona se había inscrito en Movimiento Ciudadano para contender como Precandidato a la Presidencia Municipal de Querétaro.

Bajo esa tesis, la parte denunciante se inconforma por la violación a las normas de propaganda electoral de precampaña.

---

**TERCERO. Incompetencia.** La Dirección Ejecutiva, carece de competencia para conocer de la solicitud efectuada por el denunciante, consistente en:

*"Es por lo antes expuesto que respetuosamente solicito se haga la indagatoria correspondiente a fin de que se le fiscalice a este Precandidato para conocer el origen de los recursos para pagar estos espectaculares ya que en tiempo de Precampaña esta prohibida la promoción de manera móvil de conformidad con la Ley Electoral del Estado de Querétaro."*

*"Que se verifique el origen de los recursos para pagar el o los espectaculares que haya en la ciudad de Querétaro y la empresa que se haya prestado a la publicidad móvil indique cuantas horas y lugares donde sus unidades hayan hecho esta labor de proselitismo."*

De conformidad con las siguientes consideraciones:

El artículo 116, fracción IV, de la Constitución Federal establece la función electoral de las entidades corresponde a las autoridades constituidas para tal fin en cada estado.

Del artículo 41 de la citada Constitución, se advierte un sistema de distribución de competencias entre las autoridades electorales nacionales y las locales, en el que cada una conocerá, en principio, de las infracciones a la normativa relacionadas, con los procesos electorales de su competencia y, además, con las particularidades del asunto denunciado acorde al tipo de infracción.<sup>12</sup>

<sup>12</sup> Al respecto véase el acuerdo emitido en el expediente SUP-AG-181/2009.



INSTITUTO ELECTORAL  
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/015/2024-P.

Por otra parte, el artículo 440 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, regula el contenido de las leyes electorales de los estados, y señala la obligación de que en las legislaciones locales se precisen, tanto los sujetos como las conductas a regular, al igual que los tipos de procedimientos, las reglas para su tramitación y las sanciones a imponer.

De ahí que, puede concluirse que la tramitología y la sustanciación de los procedimientos sancionadores, no es exclusiva de las autoridades locales, sino que debe atenderse de acuerdo con la materia de que se trate.

Por lo que la definición de la autoridad competente para conocer de una queja determinada atiende a la vinculación de la irregularidad denunciada con el proceso electoral en el que tenga impacto, así como en el ámbito territorial en que ocurra, esto es, que se trate de una elección federal o local.

En ese sentido, de la denuncia se advierte que los hechos atribuidos al denunciado podrían tratarse de uso de recursos fiscalizables, en donde señala:

*"Es por lo antes expuesto que respetuosamente solicito se haga la indagatoria correspondiente a fin de que se le fiscalice a este Precandidato para conocer el origen de los recursos para pagar estos espectaculares ya que en tiempo de Precampaña está prohibida la promoción de manera móvil de conformidad con la Ley Electoral del Estado de Querétaro.*

*Que se verifique el origen de los recursos para pagar el o los espectaculares que haya en la ciudad de Querétaro y la empresa que se haya prestado a la publicidad móvil indique cuantas horas y lugares donde sus unidades hayan hecho esta labor de proselitismo."*

En consecuencia, toda vez que los hechos denunciados se encuentran relacionados con recursos presuntamente fiscalizables, al encontrarse previsto en el artículo 41 fracción V apartado B inciso A numeral 6 de la Constitución Federal, para los procesos electorales federales y locales, la fiscalización de los ingresos y egresos de los partidos políticos y candidatos corresponde al Instituto Nacional Electoral, así como por lo establecido en el artículo 32 fracción VI de Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, por lo que esta autoridad electoral local no es la competente para conocer del asunto, dada la incidencia respecto de la materia.

Asimismo, guarda sustento con lo resuelto por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación<sup>14</sup>, en el expediente SUP-AG-45/2021, en el que señaló que la competencia de las autoridades electorales nacionales o locales, para conocer y sustanciar de una denuncia sobre la posible vulneración a la normativa electoral, se debe analizar, entre otros aspectos, si la conducta impacta solo en la elección local, de manera que no

<sup>14</sup> En lo subsecuente la Sala Superior del TEPJF.

INSTITUTO ELECTORAL  
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

se encuentre relacionada con los comicios federales, lo cual, en la especie, si resulta vinculante con el proceso electoral federal.

En ese sentido, esta autoridad local electoral, considera que la irregularidad denunciada, le surte **competencia en favor del Instituto Nacional Electoral<sup>15</sup>**, en cuanto a que el denunciante refiere “Es por lo antes expuesto que respetuosamente solicito se haga la indagatoria correspondiente a fin de que se le fiscalice a este Precandidato para conocer el origen de los recursos para pagar estos espectaculares ya que en tiempo de Precampaña este prohibida la promoción de manera móvil de conformidad con la Ley Electoral del Estado de Querétaro... Que se verifique el origen de los recursos para pagar el o los espectaculares que haya en la ciudad de Querétaro y la empresa que se haya prestado a la publicidad móvil indique cuantas horas y lugares donde sus unidades hayan hecho esta labor de proselitismo.”

Es conveniente destacar que esta autoridad, continuará con la instrucción de los hechos que no inciden en la competencia del Instituto Nacional Electoral, conforme fueron formulados por el denunciante, sirve de criterio orientador para ello lo determinado por la Sala Superior en el expediente SUP-AG-181/2020, así como *mutatis mutandis* la jurisprudencia XX/2012, con rubro *Escisión. Procede cuando, por la calidad de los promoventes y los agravios que hacen valer, la demanda debe analizarse en vías impugnativas distintas. (legislación del distrito federal)*.

**CUARTO. Escisión.** Por lo expuesto y con fundamento en el artículo 17, párrafo segundo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, lo procedente es remitir a la Unidad Técnica de Fiscalización Electoral del Instituto Nacional Electoral a través de la Junta Local Ejecutiva, copia certificada de la totalidad de las constancias que hasta este momento integran el expediente en que se actúa, a efecto de que en el ámbito de sus atribuciones determine lo que en derecho corresponda, conforme a lo establecido en el punto de acuerdo anterior.

**QUINTO. Emplazamiento.** De conformidad con el artículo 243 de la Ley Electoral, así como los artículos 50 y 51 de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Querétaro<sup>16</sup>, se ordena emplazar a [REDACTED] en el domicilio ubicado en [REDACTED]

[REDACTED] por ser los domicilios proporcionados por el Vocal del Registro Federal de Electores, así como el Jefe del Departamento Jurídico de la Dirección Jurídica de la Secretaría de Seguridad Ciudadana, en respuesta a lo solicitado por esta autoridad.

Lo anterior, a efecto de que la parte denunciada comparezca a audiencia de pruebas y alegatos, dé contestación a la denuncia instaurada en su contra, ofrezca las pruebas que a su juicio desvirtúen las imputaciones realizadas y,

<sup>15</sup> Véase en SUP-AG-293/2022

<sup>16</sup> En lo subsiguiente Ley de Medios.



INSTITUTO ELECTORAL  
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/015/2024-P.

en vía de alegatos, manifieste lo que a su derecho convenga, haciendo la precisión de que podrá allegar sus manifestaciones de ley y pruebas que ofrezca, incluso mediante escrito.

De igual manera, se instruye correr traslado a la parte denunciada con copia de la totalidad de las constancias que integran el expediente citado al rubro, así como del presente proveído, para su atención y conocimiento. Además, se pone a su disposición para su consulta de manera física, la totalidad de las constancias que integran el expediente, en las instalaciones del Instituto.

**SEXTO. Audiencia.** Conforme a los artículos 243 y 248 de la Ley Electoral, cite a las partes, a efecto de que comparezcan a la audiencia de pruebas y alegatos que tendrá verificativo a las **CATORCE HORAS DEL PRIMERO DE MARZO DE DOS MIL VEINTICUATRO**, la cual se desahogará en las instalaciones del Instituto ubicadas en **Av. Las Torres, número 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Querétaro**.

Se destaca que la inasistencia de las partes a la audiencia no impedirá la celebración de la misma en el día y hora señalados, en todo caso, la parte emplazada perderá su derecho a ofrecer medios probatorios, sin que ello genere presunción alguna respecto a la veracidad de los hechos que se le imputan.

En caso de ofrecer pruebas técnicas, la parte denunciada deberá presentar los medios de reproducción alineantes para desahogarlas, y señalar los hechos que pretende probar, identificando personas y circunstancias de modo, tiempo y lugar, conforme al artículo 46 de la Ley de Medios.

Finalmente, la parte denunciada debe señalar domicilio para oír y recibir notificaciones en la **Ciudad de Santiago de Querétaro, Querétaro** y, en su caso, autorizar a quienes las reciban en su nombre; en el supuesto de no señalar domicilio en los términos precisados, las subsecuentes notificaciones se practicarán en los estrados del Instituto, en términos de los artículos 237, fracción II; 50 fracción II y 52 de la Ley de Medios.

**SÉPTIMO. Capacidad económica.** De conformidad con el artículo 223, fracción III de la Ley Electoral, que señala que para la individualización de las sanciones a las que se refiere el Título Tercero, del régimen sancionador electoral, la autoridad competente deberá tomar en cuenta las circunstancias que rodean la contravención de la norma administrativa, entre otras, las condiciones socioeconómicas del sujeto infractor, en medida que la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha sostenido que las condiciones socioeconómicas de las personas infractoras aluden a su capacidad económica real, es decir, al conjunto de bienes, derechos, cargas y obligaciones susceptibles de ser valoradas en dinero al momento en que se individualiza la sanción, a efecto de que el detrimiento que



EXPEDIENTE: IEEQ/PES/015/2024-P.

INSTITUTO ELECTORAL  
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

sufra en su patrimonio con motivo de la sanción impuesta no resulte excesivo o desproporcionado.<sup>17</sup>

Por tanto, la obligación de considerar ese factor por parte de la autoridad jurisdiccional encuentra su razón de ser en el hecho de que, una pena debe ser proporcional a la infracción cometida, lo que a su vez implica que, tratándose de una sanción económica, esta debe calcularse sobre la base de la situación financiera real de quien resulta infraccionado.

En ese sentido, para la debida integración del expediente y a efecto de que la autoridad resolutora cuente con los elementos para resolver, conforme a los artículos 77, fracción V y 232, párrafo tercero de la Ley Electoral, se requiere a la parte denunciada, es decir, a [REDACTED] a efecto de que, hasta antes de la celebración de la audiencia a la que se le citó en el presente proveído o dentro de la misma, bajo protesta de decir verdad, informe y remita la documentación comprobatoria de la cual pueda advertirse la existencia de **ingresos y egresos**, o bien, las constancias que permitan a esta autoridad administrativa allegarse de información sobre su **capacidad económica actual**, tomando en consideración el conjunto de bienes, derechos, cargas y obligaciones susceptibles de ser valoradas en dinero.<sup>18</sup>

Cabe destacar, que lo señalado no prejuzga sobre la materia de la denuncia, únicamente busca contar con los elementos necesarios para el desempeño de las labores de este Instituto, siempre en observancia del principio de presunción de inocencia que rige en estos procedimientos.

**OCTAVO. Certificación y glosa.** De conformidad con los artículos 77, fracciones V y XIV y 232, párrafo tercero de la Ley Electoral, con la finalidad de que esta Dirección Ejecutiva se allegue de los elementos para sustanciar el procedimiento que nos ocupa, se deberá agregar al presente en copia certificada el Registro de la Precandidatura del Sistema Nacional de Registro de Precandidatos y Candidatos del denunciado.

**NOVENO. Reserva de datos personales.** Conforme al artículo 25, fracción XI, de la Ley de Medios, con la finalidad de brindar un tratamiento adecuado a la información personal comprometida en el presente procedimiento, se requiere a las partes, a efecto de que, hasta antes de la celebración de la audiencia a la que se les citó en el presente proveído o dentro de la misma, manifiesten por escrito **si autorizan o no la publicidad de sus datos personales** en las actuaciones derivadas del presente procedimiento, en el entendido que, de no presentar manifestación alguna, se les tendrá por negado su consentimiento.

<sup>17</sup> Al respecto, véase la sentencia SUP-JE-253/2001.

<sup>18</sup> Ello, con el objeto de que el daño que sufra su patrimonio, en su caso, con motivo de la sanción impuesta, no resulte excesivo o desproporcionado.



INSTITUTO ELECTORAL  
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

Este documento contiene información eliminada con fundamento en los artículos 109, 111 y 116 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública;<sup>1</sup> y 6 de la Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados del Estado de Querétaro; así como Sexagésimo y Sexagésimo primero de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas, en virtud de tratarse de datos personales concernientes a una persona identificada o identificable (nombre); además de que su titular no dio su consentimiento para hacer públicos sus datos.

EXPEDIENTE: IEEQ/PES/015/2024-P,

**DÉCIMO. Días y horas hábiles.** Se informa que, a partir del veinte de octubre inició el proceso electoral 2023-2024<sup>19</sup>, por lo que de conformidad con el artículo 23 de la Ley de Medios para el cómputo de los plazos previstos por esta Ley, dentro de proceso electoral, **todos los días y horas son hábiles**; para lo cual la Oficialía de Partes de este Instituto se encuentra abierta las veinticuatro horas del día, así como todos los días durante el presente proceso electoral, en las instalaciones ubicadas en Av. Las Torres #102, Residencial Galindas, Querétaro, Querétaro.

Notifíquese por estrados y personalmente a las partes en los términos precisados, por oficio a la autoridad señalada, con fundamento en los artículos 3 de la Ley Electoral del Estado de Querétaro; 50, fracciones I, II y III; 51, 52, 53 y 56, fracciones I y II de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Querétaro.

Así lo proveyó y firmó el Director Ejecutivo de Asuntos Jurídicos del Instituto Electoral del Estado de Querétaro, quien autoriza. **CONSTE.**

Dr. Juan Rivera Hernández  
Director Ejecutivo de Asuntos Jurídicos

JRH/MECC/RCM



INSTITUTO ELECTORAL DEL  
ESTADO DE QUERÉTARO  
DIRECCIÓN EJECUTIVA DE  
ASUNTOS JURÍDICOS

<sup>19</sup> Declaratoria aprobada dentro del Acuerdo IEEQ/CG/A/040/2023 emitido por el Consejo General del Instituto.

