PRESENTACIÓN Y APROBACIÓN EN SU CASO, DEL ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUERÉTARO, RELATIVO AL USO DE LA INTERNET, COMO MEDIO DE DIFUSIÓN DE PROPAGANDA POLÍTICO-ELECTORAL Y GUBERNAMENTAL EN EL ESTADO DE QUERÉTARO EN EL PROCESO ELECTORAL ORDINARIO 2009.

A N T E C E D E N T E S:

I. En 12 de septiembre de 1996, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”, la Ley que Reforma, Adiciona y Deroga diversos preceptos de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro Arteaga, mediante la cual se otorga al Instituto Electoral de Querétaro el rango constitucional de organismo público autónomo, estableciéndose que será autoridad en la materia, autónomo en su funcionamiento, independiente en sus decisiones y profesional en su desempeño.

II. En 31 de marzo de 2008, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”, la Constitución Política del Estado de Querétaro, en la que se reformó el artículo 32, el cual entró en vigor al día siguiente; asimismo, en cumplimiento a la resolución de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, recaída en la acción de inconstitucionalidad 76/2008 y sus acumulados 77/2008 y 78/2008, el 31 de diciembre del 2008 se publicó en el citado periódico oficial la modificación ordenada por el Máximo Tribunal del País, al segundo párrafo del artículo 32 de la Constitución Política del Estado de Querétaro, la cual entró en vigor al día siguiente.

III. En 5 de diciembre de 1996, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”, la Ley Electoral del Estado de Querétaro, ordenamiento que regula los derechos político-electorales de los ciudadanos; la organización, constitución, fusión y registro de las organizaciones y partidos políticos estatales; la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales para la elección de los integrantes de los Poderes Legislativo y Ejecutivo y de los Ayuntamientos en el Estado; de igual manera, el sistema de medios de impugnación, para garantizar la legalidad de los actos y resoluciones electorales.

IV. En 10 de diciembre de 1999, 30 de agosto y 27 de septiembre de 2002, 30 de septiembre y 1 de octubre de 2005, 20 de octubre y 17 de noviembre de 2006, 11 de abril, 13 y 31 de diciembre de 2008, se publicaron en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”, las leyes que reforman, derogan y adicionan diversas disposiciones de la Ley Electoral del Estado de Querétaro.

V. En 20 y 31 de diciembre de 2008, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”, la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Querétaro.

CONSIDERANDO:

1. Que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en su artículo 41 primer párrafo, señala: “El pueblo ejerce su soberanía por medio de los Poderes de la Unión, en los casos de la competencia de éstos, y por los de los Estados, en lo que toca a sus regímenes interiores, en los términos respectivamente establecidos por la presente Constitución Federal y las particulares de los Estados, las que en ningún caso podrán contravenir las estipulaciones del Pacto Federal”.

2. Que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en su artículo 116 establece: “...Los Poderes de los Estados se organizarán conforme a la Constitución de cada uno de ellos, con sujeción a la siguientes normas”; la fracción IV señala: “Las Constituciones y leyes de los Estados en materia electoral garantizarán que”; y el inciso b) cita: “En el ejercicio de la función electoral a cargo de las autoridades electorales sean principios rectores los de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad y objetividad”; el inciso c) cita: “Las autoridades que tengan a su cargo la organización de las elecciones y las jurisdiccionales que resuelvan las controversias en la materia, gocen de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones”.

3. Que la Constitución Política del Estado de Querétaro en su artículo 32 primer párrafo indica: “El Instituto Electoral de Querétaro, es un organismo público autónomo; será la autoridad competente para la función estatal de organizar las elecciones locales. En su integración participan los partidos políticos y los ciudadanos... En el ejercicio de esa función estatal, la certeza, la legalidad, la independencia, la imparcialidad, la equidad y la objetividad serán principios rectores...”.

4. Que la Ley Electoral del Estado de Querétaro en su artículo 1 dice: “La presente Ley es de orden público e interés social; tiene por objeto reglamentar lo relativo a los derechos y obligaciones político-electorales de los ciudadanos, la organización, constitución, fusión y registro de las instituciones políticas estatales y la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos para la elección de los integrantes de los Poderes Legislativo y Ejecutivo, y de los Ayuntamientos en el Estado”.

5. Que la Ley Electoral del Estado de Querétaro en su artículo 2 indica: “Las autoridades del Estado, las de los municipios, los organismos electorales y las instituciones políticas, velarán por la estricta aplicación y cumplimiento de esta Ley; promoverán la participación democrática de los ciudadanos; alentarán toda expresión que tienda a fortalecer el régimen de partidos y colaborarán con el

Instituto Electoral de Querétaro en la preparación y desarrollo del proceso electoral”.

6. Que la Ley Electoral del Estado de Querétaro en su artículo 4 señala: “Son principios rectores en el ejercicio de la función electoral: la certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, equidad y objetividad”.

7. Que la Ley Electoral del Estado de Querétaro en su artículo 21 señala: “Las elecciones ordinarias se celebrarán cada tres años para renovar el Poder Legislativo y los ayuntamientos y cada seis años para la elección del titular del Poder Ejecutivo, mismas que tendrán lugar el primer domingo de julio del año que corresponda a la elección. El Consejo General hará la declaratoria pública del inicio del proceso electoral ciento dos días naturales antes de la celebración de las elecciones. Dicha declaratoria deberá publicarse en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado ‘La Sombra de Arteaga’.”.

8. Que la Ley Electoral del Estado de Querétaro en su artículo 55 indica: “El Instituto Electoral de Querétaro, es un organismo público autónomo; es la autoridad competente para la función estatal de organizar las elecciones locales, en cuya integración participan los partidos políticos y los ciudadanos, en los términos que ordena esta Ley”.

9. Que la Ley Electoral del Estado de Querétaro en su artículo 56 indica: “Son fines del Instituto Electoral de Querétaro”; la fracción I cita: “Contribuir al desarrollo de la vida democrática de los ciudadanos residentes en el Estado”; la fracción II señala: “Preservar el fortalecimiento del régimen de partidos políticos”; la fracción III refiere: “Garantizar y difundir a los ciudadanos residentes en el Estado, el ejercicio de los derechos político electorales y la vigilancia en el cumplimiento de sus obligaciones”; la fracción IV cita: “Velar por la autenticidad y efectividad del sufragio”; la fracción V estipula: “Promover el fortalecimiento de la cultura política y democrática de la sociedad queretana, a través de la educación cívica y la capacitación electoral”; y la fracción VI refiere: “Garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones para renovar al titular del Poder Ejecutivo y a los integrantes del Poder Legislativo y los Ayuntamientos del Estado”.

10. Que la Ley Electoral del Estado de Querétaro en su artículo 60 señala: “El Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto y responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como velar porque los principios de certeza, legalidad, equidad, imparcialidad, objetividad e independencia rijan todas las actividades de los órganos electorales”.

11. Que la Ley Electoral del Estado de Querétaro en su artículo 65 indica: “El Consejo General tiene competencia para”; y la fracción VIII dice: “Vigilar que las actividades de los partidos políticos se desarrollen con apego a esta Ley y

cumplan con las obligaciones a que están sujetos”; la fracción XXVIII cita: “Imponer las sanciones que correspondan”; y la fracción XXXV refiere: “Las demás señaladas en esta Ley”.

12. Que la Ley Electoral del Estado de Querétaro en el artículo 96 dispone: “El proceso electoral está constituido por la serie de actos que realizan los organismos electorales, los partidos políticos y los ciudadanos, encaminados a elegir a los integrantes de los Poderes Legislativo, Ejecutivo y de los ayuntamientos, de conformidad con lo dispuesto por esta Ley”.

13. Que la Ley Electoral del Estado de Querétaro en el artículo 97 señala: “El proceso electoral iniciará con la declaratoria que al efecto emita el Consejo General y concluye cuando sean entregadas las constancias de mayoría y haya vencido el término para la interposición de recursos o, en su caso, se emitan las resoluciones por los órganos jurisdiccionales competentes. La declaratoria se realizará ciento dos días naturales antes del primer domingo de julio del año al que corresponda la elección”.

14. Que la Ley Electoral del Estado de Querétaro en el artículo 98 indica: “Las etapas del proceso electoral son”; y la fracción I dice: “La preparatoria de la elección”; la fracción II cita: “La jornada electoral” y la fracción III estipula: “La posterior a la elección”.

15. Que la Ley Electoral del Estado de Querétaro en el artículo 102 dispone: “La etapa preparatoria de la elección, inicia con la sesión del Consejo General del Instituto en que emita la declaratoria correspondiente, la que deberá efectuarse ciento dos días naturales antes del primer domingo de julio del año en que corresponda la elección y concluye al iniciarse la jornada electoral. La etapa preparatoria de la elección comprende”; y la fracción III refiere: “Las precampañas electorales”; y la fracción X cita: “Las campañas electorales”.

16. Que la Ley Electoral del Estado de Querétaro en el artículo 106 en su párrafo primero indica: “La propaganda política o electoral que realicen los partidos políticos, las coaliciones y los precandidatos, durante las precampañas, que será considerada como tal en los mismos términos que la prevista para las de campañas electorales, deberá abstenerse de expresiones que denigren a las personas, instituciones o a los propios partidos. El Consejo General del Instituto, está facultado para ordenar el retiro o la suspensión de la propaganda que contravenga lo anterior”; y el párrafo segundo dice: “Las precampañas son el conjunto de actividades que realizan los precandidatos, llevadas a cabo en un proceso de selección interno de un partido político, con la finalidad de obtener la postulación para contender por los cargos de elección popular”, el párrafo quinto señala: “Las precampañas darán inicio ciento un días naturales anteriores al día de la elección. No deberán durar más de treinta días naturales”.

17. Que la Ley Electoral del Estado de Querétaro en el artículo 107 indica: “Desde el inicio de las campañas electorales y hasta la conclusión de la jornada

electoral se atenderán las disposiciones siguientes”; y la fracción I dice: “Por campaña electoral se entienden los actos o actividades llevados a cabo por los partidos políticos, coaliciones y los candidatos para la obtención del voto...”; la fracción II dice: “ Son actos de campaña todos aquellos en los que candidatos, dirigentes o representantes acreditados por los partidos políticos, se dirigen a los electores para promover sus candidaturas y obtener el voto; y la fracción III refiere: “La propaganda electoral está constituida por los elementos producidos, empleados y difundidos durante el periodo de campañas electorales por los partidos políticos, coaliciones y sus candidatos, con el propósito de obtener el voto, tales como escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones y proyecciones, debiendo abstenerse de expresiones que denigren a las instituciones, a los partidos o que calumnien a las personas. El Consejo General del Instituto determinará lo procedente para el retiro o suspensión de la propaganda que contravenga lo anterior”.

18. Que la Ley Electoral del Estado de Querétaro en el artículo 108 refiere: “Las campañas darán inicio cuarenta y ocho días naturales anteriores al día de la elección. No deberán durar más de cuarenta y cinco días naturales”.

19. Que ante la posible difusión de propaganda político-electoral y gubernamental, que se difunda por medio de la Internet que resulte violatoria de las disposiciones de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, tanto en lo relativo a los tiempos que señala dicha ley para su difusión, así como a los contenidos propagandísticos; y ante la dificultad tecnológica que representa identificar el origen y al responsable de un correo electrónico o del contenido de una página web, el Instituto Electoral de Querétaro puede a través de los procedimientos sancionadores que el marco jurídico vigente le permite, determinar y ejercer las acciones tendientes a inhibir o sancionar las conductas que infrinjan la normatividad electoral aplicable.

20. Que como autoridad en la materia, es pertinente que el Consejo General emita el acuerdo por el que se establecen las bases para la difusión de propaganda político-electoral y gubernamental, que se difunda en Internet durante el proceso electoral ordinario 2009.

21. Que para el logro del objetivo planteado en el presente acuerdo, los partidos políticos y las coaliciones deberán proporcionar al Instituto Electoral de Querétaro, un listado que contenga:

a) La dirección electrónica de la página web que como partido político o coalición, y las organizaciones o filiales que dependan de su estructura administrativa, utilizarán de manera oficial para la difusión de su propaganda político-electoral, durante las distintas etapas del proceso electoral ordinario 2009.

b) La dirección electrónica de la página web que utilizarán sus precandidatos y candidatos para difundir su propaganda político-electoral

durante las etapas de precampaña y campaña del proceso electoral ordinario 2009.

c) Las direcciones de correo electrónico, que utilizaran sus precandidatos y candidatos para difundir su propaganda político-electoral durante las etapas de precampaña y campaña del proceso electoral ordinario 2009.

22. Que las delegaciones de la administración pública federal con residencia en el Estado, los poderes públicos del estado, organismos autónomos, dependencias y entidades de la administración pública y cualquier otro ente estatal o municipal, deberán proporcionar al Instituto Electoral de Querétaro, la dirección electrónica de la página web que utilizarán para la difusión de la propaganda gubernamental durante las etapas del proceso electoral, así como las direcciones de correo electrónico de los servidores públicos adscritos a su estructura.

23. Que los partidos políticos, las coaliciones, organizaciones o filiales que dependan de su estructura, delegaciones de la administración pública federal con residencia en el Estado, los poderes públicos, organismos autónomos, dependencias y entidades de la administración pública y cualquier otro ente estatal o municipal deberán nombrar a un responsable de verificar el contenido de la propaganda que se difunda a través de las páginas web o correos electrónicos señalados en los considerandos anteriores.

24. Que las direcciones de las páginas web o correos electrónicos proporcionados por los partidos políticos, coaliciones, organizaciones o filiales que dependan de su estructura, delegaciones de la administración pública federal con residencia en el Estado, los poderes públicos, organismos autónomos, dependencias y entidades de la administración pública y cualquier otro ente estatal o municipal, según corresponda, serán los únicos medios reconocidos por la autoridad electoral para la difusión de propaganda político-electoral y gubernamental que se difunda por medio de la Internet.

25. El Consejo General por conducto de la Coordinación de Información y Medios del propio Instituto, monitoreará el contenido de la información y propaganda que se difunda a través de las páginas web que le sean proporcionadas.

26. Que el monitoreo que implemente el Instituto tendrá por objeto verificar los que la propaganda político-electoral y gubernamental se ajuste a los plazos previstos por la Ley Electoral del Estado de Querétaro y los siguientes artículos de dicha normatividad electoral:

a).- Artículo 32 en el que se establece que los partidos políticos están obligados a: y la fracción III dice: "Abstenerse de cualquier expresión que implique diatriba, infamia, injuria o que denigre a los ciudadanos, a las instituciones públicas o a otros partidos y sus candidatos, particularmente

durante las campañas electorales en la propaganda política que se utilice durante las mismas;” y

b).- Artículo 107 en el que se estipula que desde el inicio de las campañas electorales y hasta la conclusión de la jornada electoral se atenderán las disposiciones siguientes: y la fracción III dice: “debiendo abstenerse de expresiones que denigren a las instituciones, a los partidos o que calumnien a las personas.”.

27. Que los contenidos de las páginas web y correos electrónicos que se difundan al margen de la determinación que, apruebe el Consejo General, se considerarán emitidos en ejercicio de la libertad de expresión ciudadana.

28. Que cuando los ciudadanos consideren que alguna comunicación difundida vía Internet resulte violatoria de las disposiciones vigentes en materia electoral, deberán presentar la denuncia correspondiente, acompañando los medios de prueba que permitan identificar al probable infractor.

29. En fecha veintisiete de enero del dos mil nueve, la Coordinación Jurídica del propio Instituto elaboro por instrucciones de la Secretaria Ejecutiva el “Análisis sobre el uso de Internet como medio de difusión de propaganda política electoral y gubernamental en el Estado de Querétaro y sus posibilidades de regulación”, y que fue remitido a los integrantes del Consejo General para su estudio respectivo, convocando a reunión de trabajo para el nueve de febrero del año en curso, en donde se atendieron las observaciones correspondientes.

30. El dos de marzo del año en curso, se remitió a los partidos políticos, delegaciones de la administración pública federal con residencia en el Estado, los poderes públicos, organismos autónomos, dependencias y entidades de la administración pública estatal y municipal, el “Análisis sobre el uso de Internet como medio de difusión de propaganda política electoral y gubernamental en el Estado de Querétaro y sus posibilidades de regulación”, para que se realizaran las observaciones y comentarios que se consideraran pertinentes a mas tardar el seis de marzo de 2009, siendo atendidas las observaciones y comentarios que se presentaron al respecto.

31. El veintiséis de marzo del mismo año, se remitió a los integrantes del Consejo General los Lineamientos Generales que se presentan en la sesión que nos ocupa y que pretende establecer los contenidos mínimos del uso de Internet como medios de difusión de la propaganda político-electoral en el Estado de Querétaro, sin que se haya presentado observación u objeción hasta el treinta de marzo del año en curso, término del plazo concedido para tal efecto, mismo que como anexo forma parte integrante del presente, el que se da por reproducido en su integridad para todos los efectos legales.

32. Que para el adecuado cumplimiento de los preceptos y objetivos citados en los considerandos que anteceden, es necesario que el Consejo General emita el

acuerdo por el que se establecen las bases para la difusión de propaganda político-electoral y gubernamental, que se difunda en Internet durante el proceso electoral ordinario 2009.

Con base en las consideraciones anteriores y con apoyo en lo dispuesto por los artículos 41 primer párrafo, 116, fracción IV incisos b) y c) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 32 de la Constitución Política del Estado de Querétaro; 1, 2, 4, 21, 32, 55, 56, 60, 65 fracciones VIII, XXVIII y XXXI, 96, 97, 98, 102 fracciones III y X, 106 párrafos primero, segundo y quinto, 107 fracciones I, II y III, 108 de la Ley Electoral del Estado de Querétaro; así como lo dispuesto por los artículos 1, 3, 6, 8, 61, 87, 88 y 90 del Reglamento Interior del Instituto Electoral de Querétaro, éste Consejo General tiene a bien expedir el siguiente:

A C U E R D O:

PRIMERO. El Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro es legalmente competente para conocer y resolver en lo relativo al uso de Internet, como medio de difusión de propaganda político-electoral y gubernamental en el Estado de Querétaro para el proceso electoral ordinario 2009.

SEGUNDO. El Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro aprueba los Lineamientos Generales sobre el uso del Internet, como medio de difusión de propaganda político-electoral y gubernamental en el Estado de Querétaro para el proceso electoral ordinario 2009; el que como anexo forma parte integrante del presente, dándose por reproducido en su integridad para todos los efectos legales.

TERCERO. Para el debido cumplimiento del presente, los partidos políticos, coaliciones, organizaciones o filiales que dependan de su estructura, delegaciones de la administración pública federal con residencia en el Estado, los poderes públicos, organismos autónomos, dependencias y entidades de la administración pública y cualquier otro ente estatal o municipal, deberán proporcionar al Instituto Electoral de Querétaro, en un plazo de cinco días a partir de su notificación, un listado que contengan los requisitos previstos en los considerandos veintiuno a veintitrés del presente acuerdo y aquellos aplicables, así como nombrar un responsable de verificar el contenido de la propaganda que se difunda a través de sus páginas web o correos electrónicos.

CUARTO. Las direcciones de las páginas web o correos electrónicos proporcionados por los partidos políticos, coaliciones, organizaciones o filiales que dependan de su estructura, delegaciones de la administración pública federal con residencia en el Estado, los poderes públicos, organismos autónomos, dependencias y entidades de la administración pública y cualquier otro ente estatal o municipal, según corresponda, serán los únicos medios

reconocidos por la autoridad electoral para la difusión de propaganda político-electoral y gubernamental que se difunda por medio de la Internet.

QUINTO. El Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, instruye a la Coordinación de Información y Medios del propio Instituto, para que realice el monitoreo del contenido de la información y propaganda que se difunda a través de las páginas web que le sean proporcionadas, en los términos de los considerandos veinticinco y veintiséis del presente acuerdo y aquellos aplicables.

SEXTO. Para el debido cumplimiento del presente, remítase copia certificada del presente acuerdo, al Lic. Arturo Marcial Padrón Hernández, Titular de la Coordinación de Información y Medios del propio Instituto.

SEPTIMO. Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado "La Sombra de Arteaga".

Dado en la Ciudad de Santiago de Querétaro, Qro., a treinta y uno de marzo de dos mil nueve. DAMOS FE.

El C. Secretario Ejecutivo del Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, HACE CONSTAR: Que el sentido de la votación en el presente acuerdo fue como sigue:

NOMBRE DEL CONSEJERO	SENTIDO DEL VOTO	
	A FAVOR	EN CONTRA
LIC. SONIA CLARA CARDENAS MANRIQUEZ		
L.C.C. ARTURO ADOLFO VALLEJO CASANOVA		
LIC. JUAN CARLOS S. DORANTES TREJO		
DR. ANGEL EDUARDO S. MIRANDA CORREA		
SOC. EFRAIN MENDOZA ZARAGOZA		
LIC. CECILIA PEREZ ZEPEDA		
LIC. ANTONIO RIVERA CASAS		

LIC. CECILIA PEREZ ZEPEDA
PRESIDENTA DEL CONSEJO GENERAL
DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUERETARO

LIC. ANTONIO RIVERA CASAS
SECRETARIO EJECUTIVO DEL CONSEJO GENERAL
DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUERETARO