



INSTITUTO ELECTORAL  
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

## ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE QUERÉTARO, RELATIVO AL DICTAMEN QUE EMITE LA COMISIÓN JURÍDICA MEDIANTE EL CUAL SE DEROGA EL PÁRRAFO SEGUNDO DEL ARTÍCULO 23 DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE QUERÉTARO.

### ANTECEDENTES:

**I. Reglamento Interior del Instituto.** El veintisiete de marzo de dos mil diecisiete,<sup>1</sup> el órgano de dirección superior del Instituto Electoral del Estado de Querétaro<sup>2</sup> aprobó el acuerdo relativo al dictamen por el cual la Comisión Jurídica del Instituto<sup>3</sup> sometió a su consideración el Reglamento Interior del Instituto Electoral del Estado de Querétaro.<sup>4</sup>

**II. Expedición de la Ley Electoral del Estado de Querétaro.** El primero de junio, en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Querétaro *La Sombra de Arteaga*, se publicó la Ley Electoral del Estado de Querétaro,<sup>5</sup> en la cual se abrogó la Ley Electoral del Estado de Querétaro publicada en el citado periódico el cinco de diciembre de mil novecientos noventa y seis, así como todas sus reformas; además, determinó abrogar las disposiciones legales vigentes de igual o menor jerarquía en la materia, o que resultaran contrarias a la referida ley.

**III. Comisiones permanentes.** El veintiuno de julio, el Consejo General del Instituto<sup>6</sup> aprobó la integración de las comisiones permanentes.

**IV. Reformas y adiciones al Reglamento Interior.** El treinta de agosto, el Consejo General aprobó el acuerdo relativo al dictamen mediante el cual la Comisión sometió a su consideración, diversas reformas y adiciones al Reglamento.

**V. Oficios de la Comisión.** El cinco de septiembre, el Presidente de la Comisión convocó a los integrantes de dicho colegiado a sesión extraordinaria para aprobar la derogación del párrafo segundo del artículo veintitrés del Reglamento, dicho proyecto se acompañó a las convocatorias e invitaciones respectivas.

**VI. Sesión de la Comisión Jurídica.** El seis de septiembre, en sesión de la Comisión Jurídica, se emitió el Dictamen mediante el cual se aprobó el proyecto que deroga el párrafo segundo del artículo veintitrés del Reglamento Interior del Instituto,<sup>7</sup> mismo que se remitió por oficio CJ/327/17, a la Secretaría Ejecutiva, a fin de someterlo al conocimiento del Consejo General, para su estudio, y en su caso, aprobación.

<sup>1</sup> Las fechas que se señalan en lo subsecuente, salvo mención de otro año, corresponden a dos mil diecisiete.

<sup>2</sup> En adelante Instituto.

<sup>3</sup> En adelante Comisión.

<sup>4</sup> En adelante Reglamento.

<sup>5</sup> En adelante Ley Electoral.

<sup>6</sup> En adelante Consejo General.

<sup>7</sup> En adelante Dictamen.



INSTITUTO ELECTORAL  
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

**VII. Remisión del proyecto de acuerdo al Consejero Presidente.** El veintiséis de septiembre, a través del oficio SE/1629/17 la Secretaría Ejecutiva remitió al Consejero Presidente del Consejo General, el proyecto de acuerdo relativo al Dictamen, para los efectos conducentes.

**VIII. Oficio del Consejero Presidente del Consejo General.** El veintiséis de los corrientes, se recibió en la Secretaría Ejecutiva el oficio P/789/17, por medio del cual el Consejero Presidente instruyó se convocara a sesión del Consejo General, con la finalidad de someter a su consideración la presente determinación.

### CONSIDERANDOS

#### PRIMERO. Estudio de Fondo.

##### *I. Disposiciones generales*

1. Los artículos 116, fracción IV, incisos b) y c) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos,<sup>8</sup> 32, párrafos primero y tercero de la Constitución Política del Estado de Querétaro,<sup>9</sup> 98, párrafos 1 y 2, y 99, párrafo 1 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales<sup>10</sup> y 52 de la Ley Electoral, disponen que el Instituto es el organismo público local en la entidad, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, goza de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Federal, la Constitución Estatal, la Ley General y las leyes locales, es profesional en su desempeño, cuenta con un órgano de dirección superior integrado conforme a las leyes, así como que se rige por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

2. De conformidad con el artículo 53 de la Ley Electoral, el Instituto tiene como fines contribuir al desarrollo de la vida democrática de la ciudadanía residente en el Estado; preservar el fortalecimiento del régimen de partidos políticos y la participación electoral de las candidaturas independientes; garantizar y difundir a la ciudadanía residente en el Estado, el ejercicio de los derechos político-electorales y la vigilancia en el cumplimiento de sus obligaciones; velar por la autenticidad y efectividad del sufragio; promover el fortalecimiento de la cultura política y democrática de la sociedad queretana, a través de la educación cívica; garantizar, en conjunto con el Instituto Nacional Electoral, la celebración periódica y pacífica de las elecciones para renovar al titular del Poder Ejecutivo y a los integrantes del Poder Legislativo y los Ayuntamientos del Estado; y organizar los ejercicios de participación ciudadana en los términos de la normatividad aplicable.

<sup>8</sup> En adelante Constitución Federal.

<sup>9</sup> En adelante Constitución Estatal.

<sup>10</sup> En adelante Ley General.

  
2



INSTITUTO ELECTORAL  
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

3. El artículo 57 de la Ley Electoral, en relación con el artículo 98, párrafo 1 de la Ley General señala que este organismo público electoral a través del Consejo General se encuentra encargado de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar porque los principios de la función electoral rijan todas las actividades de los órganos electorales.

4. En términos de los artículos 68 de la Ley Electoral y 15 del Reglamento, el órgano de dirección superior integra comisiones para la realización de los asuntos de su competencia, con el número de personas que para cada caso acuerde, las cuales son de carácter permanentes o transitorias. El trabajo de las comisiones se sujeta a las disposiciones de dicha Ley cuando así lo prevenga, así como a las competencias y procedimientos que establezca el Reglamento.

5. De conformidad con los artículos 16, fracción III, así como 27, fracciones II, VI y VII del Reglamento, la Comisión es de carácter permanente y tiene competencia para realizar los estudios de la legislación que regule al Instituto, así como en materia electoral; de igual manera, para realizar las propuestas de reformas necesarias, como también elaborar, a través de la Secretaría Técnica, los dictámenes derivados del ejercicio de sus funciones, a fin de someterlos a consideración del Consejo General, a través de la Secretaría Ejecutiva.

## *II. Facultad reglamentaria*

6. El artículo 61, fracción VI de la Ley Electoral establece la facultad reglamentaria del Consejo General, lo cual se traduce en la potestad de los órganos internos competentes para establecer sus propias normas o reglamentos, dentro del ámbito limitado por el acto constitucional y/o legal a través del cual se les otorgó la autonomía; esto implica una descentralización de la facultad reglamentaria, que en el caso de un organismo constitucional autónomo, requiere que se otorgue a un órgano interno, para evitar cualquier injerencia gubernamental, que eventualmente pudiera ser atentatoria de la autonomía e independencia constitucionalmente garantizada a dicho Instituto.<sup>11</sup>

7. En ese sentido, la Suprema Corte de Justicia de la Nación en la tesis de jurisprudencia con rubro "Función electoral a cargo de las autoridades electorales. Principios rectores de su ejercicio", señaló que en materia electoral el principio de certeza consiste en dotar de facultades expresas a las autoridades locales de modo que todos los participantes en el proceso electoral conozcan con claridad y seguridad las reglas a que su propia actuación y la de las autoridades electorales estarán sujetas.

<sup>11</sup> Sirve de sustento el criterio emitido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, siguiente: Tesis XCIV/2002. "Institutos u organismos electorales, gozan de plena autonomía constitucional"; así como la jurisprudencia 1/2000 "Fundamentación y motivación de los acuerdos del Instituto Federal Electoral, que se emiten en ejercicio de la función reglamentaria".



INSTITUTO ELECTORAL  
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

8. El Consejo General tiene la facultad de expedir los reglamentos interiores necesarios para el buen funcionamiento del Instituto, así como la atribución de emitir los acuerdos y disposiciones administrativas que correspondan, a efecto de dotar de contenido las leyes electorales aplicables.

9. Ciertamente en un reglamento o acuerdo al prever la forma de ejercer los derechos, el establecimiento de restricciones o deberes a cargo de los sujetos de derecho que en ellos se vinculen, se debe cuidar el debido ajuste al marco constitucional.

10. El principio de jerarquía normativa con relación a ejercer la facultad reglamentaria impide modificar o alterar el contenido de una ley y los reglamentos tienen como límite natural los alcances de las disposiciones que dan materia y contenido al ordenamiento reglamentado, detallando sus hipótesis y supuestos normativos de aplicación, sin que pueda contener mayores posibilidades o imponer distintas limitantes a las incluidas;<sup>12</sup> lo cual en la especie acontece con la normatividad que este Instituto debe emitir.

11. Así, las características de autonomía otorgadas constitucionalmente a este organismo público local se traducen en autonomía orgánica, técnica, normativa y funcional, que implica la capacidad para decidir en los asuntos propios de la materia específica que le ha sido asignada; emitir sus reglamentos, políticas, lineamientos y, en general, todo tipo de normas relacionadas con su organización y administración internas; así como de realizar, sin restricción o impedimento, lo que involucra la autonomía orgánica y normativa, entre otros.<sup>13</sup>

### *III. Dictamen*

12. El seis de septiembre, la Comisión aprobó el Dictamen relativo a la derogación del párrafo segundo del artículo veintitrés del Reglamento, el cual establecía: "Quienes integren las comisiones permanentes pueden participar en las mismas por un periodo de hasta tres años"; dicho dictamen se tiene por reproducido como si a la letra se insertase para todos sus efectos legales, y que en la parte conducente señala:

**DICTAMEN QUE EMITE LA COMISIÓN JURÍDICA MEDIANTE EL CUAL SE  
APRUEBA EL PROYECTO QUE DEROGA EL PÁRRAFO SEGUNDO DEL  
ARTÍCULO VEINTITRÉS DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL INSTITUTO  
ELECTORAL DEL ESTADO DE QUERÉTARO.**

...

<sup>12</sup> Lo anterior se sostuvo en la sentencia recaída en el expediente SUP-JDC-159/2016 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

<sup>13</sup> Ugalde Calderón, Filiberto Valentín. *Órganos constitucionales autónomos*. Revista del Instituto de la Judicatura Federal, número 29, 2010, Instituto de la Judicatura Federal, Poder Judicial de la Federación, México, D.F., pág. 257.



INSTITUTO ELECTORAL  
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

11. Asimismo, el 30 de agosto de este año, el máximo órgano de dirección, mediante Acuerdo, aprobó el dictamen por el cual la Comisión Jurídica sometió a la consideración del Consejo General diversas reformas y adiciones al Reglamento Interior del Instituto Electoral del Estado de Querétaro.

...

#### CONSIDERANDO QUE:

...

VII. A fin de permitir la más amplia facultad de organización interna del Consejo General, dentro del marco legal, se propone la derogación del párrafo segundo del artículo veintitrés del Reglamento Interior del Instituto Electoral del estado de Querétaro, para que dar como sigue:

**Artículo 23.** Las comisiones se integrarán entre los meses de septiembre y octubre de cada año. La presidencia de las mismas podrá rotar en forma anual entre sus integrantes, con excepción de la Comisión de Vinculación, de conformidad con lo previsto en este Reglamento.

...Derogado

#### DICTAMEN

**PRIMERO.-** La Comisión Jurídica es competente para sesionar y emitir el presente Dictamen, de conformidad con los razonamientos vertidos en los considerandos de la presente determinación; lo anterior con la finalidad de someter a consideración del Consejo General el ***Dictamen que emite la Comisión Jurídica mediante el cual se aprueba el Proyecto que deroga el párrafo segundo del artículo veintitrés del Reglamento Interior del Instituto Electoral del Estado de Querétaro.***

**SEGUNDO.-** Se aprueba someter a la consideración del Consejo General el ***Dictamen que emite la Comisión Jurídica mediante el cual se aprueba el Proyecto que deroga el párrafo segundo del artículo veintitrés del Reglamento Interior del Instituto Electoral del Estado de Querétaro,*** en los términos propuestos.

**TERCERO.-** Se ordena remitir el presente Dictamen a la Secretaría Ejecutiva del Instituto, para que por su conducto se someta a la consideración del Consejo General.

(Énfasis original)

13. De lo anterior se advierte que la derogación del referido párrafo del artículo veintitrés del Reglamento, tiene por objeto ampliar la facultad de organización interna del Consejo General, dentro del marco legal.



INSTITUTO ELECTORAL  
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

Por lo expuesto, con fundamento en los artículos 1, 41, Base V, Apartado C y 116, fracción IV, inciso c) de la Constitución Federal; 98, párrafos 1 y 2, y 99 de la Ley General; 3 y 32, párrafos primero y tercero de la Constitución Estatal; 52, 53, 57, 61, fracciones VI, XXIX y XXXV y 68 de la Ley Electoral; así como 78, fracción II y 79 del Reglamento, el órgano de dirección superior de este Instituto emite el siguiente

#### ACUERDO:

**PRIMERO.** Se aprueba el acuerdo relativo al dictamen que emite la Comisión Jurídica mediante el cual se deroga el párrafo segundo del artículo 23 del Reglamento Interior del Instituto Electoral del Estado de Querétaro.

**SEGUNDO.** Se deroga el párrafo segundo del artículo 23 del Reglamento Interior del Instituto Electoral del Estado de Querétaro, lo cual surtirá efectos a partir de la aprobación de este acuerdo.

**TERCERO.** Notifíquese y publíquese como corresponda, en términos de la Ley Electoral, la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral, ambas del Estado de Querétaro, así como del Reglamento Interior del Instituto Electoral del Estado de Querétaro.

Dado en Santiago de Querétaro, Querétaro, veintinueve de septiembre de dos mil diecisiete. **DOY FE.**

El Secretario Ejecutivo del Instituto Electoral del Estado de Querétaro **HACE CONSTAR:** Que el sentido de la votación en el presente acuerdo fue como sigue:

CONSEJERAS Y CONSEJEROS ELECTORALES	SENTIDO DEL VOTO	
	A FAVOR	EN CONTRA
C.P. GABRIELA BENITES DONCEL	—	—
LIC. YOLANDA ELÍAS CALLES CANTÚ	✓	
SOC. JAZMÍN ESCOTO CABRERA	✓	
LIC. GEMA NAYELI MORALES MARTÍNEZ	✓	
MTRO. LUIS OCTAVIO VADO GRAJALES	✓	
M. EN A. GERARDO ROMERO ALTAMIRANO	✓	

M. EN A. GERARDO ROMERO ALTAMIRANO

Consejero Presidente



INSTITUTO ELECTORAL  
DEL ESTADO DE QUERÉTARO  
CONSEJO GENERAL  
SECRETARÍA EJECUTIVA

Secretario Ejecutivo