INSTITUTO ELECTORAL
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

IEEQ/CG/A/035/26

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE QUERÉTARO RELATIVO AL DICTAMEN DE LA COMISIÓN JURÍDICA, MEDIANTE EL CUAL SOMETE A SU CONSIDERACIÓN LA EMISIÓN DE LOS LINEAMIENTOS PARA EL REGISTRO DE CANDIDATURAS Y LA INTEGRACIÓN PARITARIA EN EL PROCESO ELECTORAL LOCAL 2026-2027 Y SUS ANEXOS.

Síntesis: A través de esta determinación se emiten los Lineamientos que dotan de operatividad a las disposiciones legales relativas a los requisitos, plazos y autoridades competentes para el registro, revisión, resolución, renuncia y sustitución de candidaturas; las reglas aplicables a la elección consecutiva, así como las relativas a la paridad de género e igualdad sustantiva; la participación de personas pertenecientes a grupos de atención prioritaria, bajo el principio de progresividad en su vertiente de no regresividad; y la integración paritaria de la Legislatura del Estado y los Ayuntamientos.

Para facilitar la lectura de este acuerdo se presenta el siguiente:

GLOSARIO

Comisión Jurídica:	Comisión Jurídica del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Querétaro.
Consejo General:	Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Querétaro.
Consejos:	Consejos distritales y municipales del Instituto Electoral del Estado de Querétaro.
Constitución General:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
Constitución Local:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro.
Dictamen:	Dictamen de la Comisión Jurídica, mediante el cual se somete a consideración del Consejo General la emisión de los Lineamientos del

Instituto Electoral del Estado de Querétaro para el registro de candidaturas y la integración paritaria en el Proceso Electoral Local 2026-2027 y sus anexos.

Instituto:	Instituto Electoral del Estado de Querétaro.
Instituto Nacional:	Instituto Nacional Electoral.
Ley de Partidos:	Ley General de Partidos Políticos.
Ley Electoral:	Ley Electoral del Estado de Querétaro.
Ley General:	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.
Lineamientos:	Lineamientos del Instituto Electoral del Estado de Querétaro para el registro de candidaturas y la integración paritaria en el Proceso Electoral Local 2026-2027.
Reglamento Interior:	Reglamento Interior del Instituto Electoral del Estado de Querétaro.

ANTECEDENTES

I. Ley Electoral y medio de control constitucional. El uno de junio de dos mil veinte, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Querétaro "La Sombra de Arteaga" la Ley Electoral,[1] que abrogó la ley comicial vigente hasta ese momento. Misma que ha sido reformada en cuatro ocasiones, la más reciente fue publicada el quince de julio de dos mil veintiséis,[2] en la que se reformaron, adicionaron y derogaron diversas disposiciones.[3] Respecto a la cual se promovió Acción de Inconstitucionalidad admitida en la Suprema Corte de Justicia de la Nación bajo la clave de identificación 104/2026.

[1] Consultable en: https://lasombradearteaga.segobqueretaro.gob.mx/getfile.php?p1=20200646-01.pdf
[2] En adelante todas las fechas corresponden al dos mil veintiséis, salvo mención de año diverso.
[3] Consultable en: https://lasombradearteaga.segobqueretaro.gob.mx/getfile.php?p1=20260758-01.pdf

II. Integración de las comisiones. El treinta de octubre de dos mil veinticinco, el Consejo General aprobó[4] la integración de las comisiones permanentes del Instituto, entre ellas, la Comisión Jurídica.

III. Proyección de los Lineamientos. Del once de septiembre al nueve de octubre se llevaron a cabo diversas acciones vinculadas con la proyección de los Lineamientos.[5]

IV. Remisión del proyecto de Lineamientos. El doce de octubre, la encargada de despacho de la Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos del Instituto,[6] remitió a la presidencia de la Comisión Jurídica el proyecto de Lineamientos.[7]

V. Sesión de la Comisión Jurídica. El catorce de octubre, en sesión extraordinaria, la Comisión Jurídica aprobó el Dictamen, determinación que ese mismo día fue remitida[8] a la Secretaría Ejecutiva con la finalidad de someterla a consideración del Consejo General.

VI. Remisión del proyecto de acuerdo e instrucción para convocar. El quince de octubre, la secretaria ejecutiva envió a la presidenta del Consejo General el proyecto de acuerdo correspondiente a esta determinación,[9] quien instruyó convocar a sesión de este colegiado para someterlo a su consideración.[10]

CONSIDERANDO

PRIMERO. Competencia y atribuciones del Instituto.

---

[4] Mediante acuerdo IEEQ/CG/A/029/25, consultable en: https://ieeq.mx/contenido/cg/acuerdos/a_30_Oct_2025_1.pdf

[5] Consistentes en la solicitud de propuestas a las áreas correspondientes, de la remisión de propuestas relacionadas con los Lineamientos; reuniones de trabajo con la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, Prerrogativas y Partidos Políticos, la Dirección Ejecutiva de Educación Cívica y Participación, la remisión por parte de la Comisión Jurídica del proyecto de Lineamientos a las consejerías electorales y representaciones de los partidos políticos; así como el análisis y la atención a las observaciones realizadas para su incorporación al proyecto.

[6] Designada con tal carácter mediante el oficio P/078/26, emitido por la consejera presidenta del Consejo General el dieciséis de abril, asimismo, mediante oficio P/135/26, de fecha veintinueve de junio, se le informa su continuidad como encargada de despacho derivado de la designación de la persona titular de la Secretaría Ejecutiva.

[7] Mediante oficio DEAJ/1032/2026.

[8] Mediante el diverso CJ/069/2026.

[9] A través de la comunicación con nomenclatura SE/1050/26.

[10] Por medio del oficio P/275/26.

1. El artículo 41, párrafo tercero, Base V, apartado C, numeral 11 de la Constitución General, estipula que la organización de las elecciones es una función estatal que se realiza a través del Instituto Nacional y de los organismos públicos locales en los términos establecidos en dicho ordenamiento, así como que los referidos organismos públicos se encuentran a cargo de las elecciones locales y ejercen, entre otras, las funciones que determine la ley.

2. De conformidad con los artículos 116, párrafo segundo, fracción IV, incisos b) y c) de la Constitución General; 32, párrafos primero y tercero de la Constitución Local; 98, numerales 1 y 2 y 99, numeral 1 de la Ley General, así como 52 y 57 de la Ley Electoral, el Instituto es el organismo público local y autoridad en materia electoral en la entidad, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio, goza de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, es profesional en su desempeño y ejerce sus funciones a través del Consejo General como órgano superior de dirección, el cual se integra conforme al contenido legal y es responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en la materia, con base en los principios que rigen la función electoral.

3. Así, los artículos 61, fracciones VI, XXII, XXIX y XXXIX de la Ley Electoral, así como 87, fracción II y 88 del Reglamento Interior, prevén que el Consejo General tiene competencia, entre otras, para expedir los reglamentos necesarios para el buen funcionamiento del Instituto; determinar lo procedente respecto de los dictámenes que se sometan a su conocimiento; dictar los acuerdos necesarios para la debida observancia de la Constitución General, la Constitución Local, así como las demás facultades señaladas en la Ley Electoral y ordenamientos jurídicos aplicables.

4. Con relación a lo anterior, los artículos 68, párrafo primero de la Ley Electoral, 15, 16, fracción III, y 26, fracciones IV y VII del Reglamento Interior prevén la integración de comisiones del Consejo General, entre las que se encuentra la Comisión Jurídica con el carácter de permanente, misma que cuenta con atribuciones para revisar y validar los contenidos de los lineamientos o manuales de procedimientos que se requieran para el buen funcionamiento del Instituto que presenten los órganos operativos y técnicos; así como para rendir al Consejo General, por conducto de la Secretaría Ejecutiva, los dictámenes correspondientes a sus funciones.

SEGUNDO. Disposiciones vinculadas con el registro de candidaturas e integración paritaria de los órganos de gobierno de elección popular.

a) Registro de candidaturas.

5. El artículo 25 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos reconoce el derecho de la ciudadanía para participar en la dirección de los asuntos públicos; el de votar y ser elegida en elecciones periódicas, auténticas, realizadas por sufragio universal e igual y por voto secreto que garantice la libre expresión de la voluntad del electorado, así como para acceder, en condiciones de igualdad, a las funciones públicas de su país.

6. El artículo 35, fracción II de la Constitución General establece que es derecho de la ciudadanía poder ser votada, en condiciones de paridad, para todos los cargos de elección popular, siempre que reúna las calidades que establezca la ley. Asimismo, dispone que el derecho de solicitar el registro de candidaturas ante la autoridad electoral corresponde a los partidos políticos, así como a la ciudadanía que solicite su registro de manera independiente y cumpla los requisitos, condiciones y términos determinados por la legislación.

7. Por su parte, el artículo 14 de la Ley Electoral, con relación al artículo 8 de la Constitución Local, contempla los requisitos para postularse y, en su caso, permanecer en cualquier cargo de elección popular.

8. Asimismo, los artículos 15 y 16 de la Ley Electoral regulan la figura de elección consecutiva para diputaciones e integrantes de los Ayuntamientos, respectivamente.[11]

9. El artículo 159 de la Ley Electoral prevé que los partidos políticos y coaliciones debidamente inscritos ante el Instituto podrán registrar, a través de

[11] Sin que pase inadvertido que mediante el *Decreto por el que se reforman y adicionan los artículos 55, 59, 82, 115, 116 y 122 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de no reelección y nepotismo electoral*, se estableció la prohibición para que las constituciones de las entidades federativas contemplen la figura de elección consecutiva. No obstante, de conformidad con el artículo transitorio Tercero del referido Decreto, dicha prohibición será aplicable a partir de los procesos electorales cuya jornada electoral se celebre en dos mil treinta.

la representación acreditada o por la persona facultada por sus estatutos, candidaturas a cargos de elección popular en los plazos y ante los órganos competentes del Instituto, quienes deberán ser postuladas de conformidad con sus propios estatutos o en términos de lo previsto en el convenio de coalición, según el caso. Asimismo, podrá registrarse como candidatura independiente a la ciudadanía que cumpla con el procedimiento fijado en dicha Ley.

10. El artículo 175 de la Ley Electoral señala que el periodo de registro de candidaturas inicia doce días antes del inicio de la campaña que corresponda y tendrá una duración de cinco días. En los casos de fuerza mayor o circunstancia fortuita debidamente acreditados, la solicitud puede ser presentada en el consejo electoral más próximo. Asimismo, dicho artículo refiere que para el registro de las candidaturas, el Consejo General puede hacer uso de herramientas tecnológicas que permitan agilizar y eficientar el procedimiento de registro e integración de los expedientes respectivos, por lo que, en caso de que dicho órgano colegiado determine llevar a cabo el registro de candidaturas en línea, los partidos políticos y candidaturas independientes están obligados a hacerlo de este modo, de conformidad con la normativa y demás disposiciones que al efecto emita el Consejo General.

11. Por su parte, el artículo 178 de la referida Ley indica que, vencido el plazo a que se refiere el párrafo anterior, y a más tardar un día antes del inicio de las campañas electorales de la elección que corresponda, el Consejo General o los Consejos, según corresponda, deben celebrar sesión extraordinaria para resolver la procedencia de las solicitudes de registro y sustituciones presentadas por los partidos políticos, coaliciones o personas con derecho a registrarse como candidaturas independientes.

12. Además, los artículos 204 y 205 de la Ley Electoral establecen que, es competente para conocer y resolver sobre la sustitución de candidaturas, el órgano electoral que conoció del registro de las candidaturas que se pretendan sustituir, y que la solicitud de sustitución se debe presentar por escrito y debe cubrir los mismos requisitos y anexar los documentos que requiere la solicitud de registro de candidaturas y fórmulas, salvo que los documentos de la candidatura sustituta obren en el expediente de registro de la elección de que se trate.

b) Coaliciones y candidaturas comunes.

13. El artículo 87, numeral 2 de la Ley de Partidos señala que los partidos políticos nacionales y locales podrán formar coaliciones para las elecciones de gubernatura, diputaciones a las legislaturas locales de mayoría relativa y Ayuntamientos, así como de la Jefatura de Gobierno, diputaciones a la Asamblea Legislativa de mayoría relativa y las personas titulares de los órganos político-administrativos de las demarcaciones territoriales del Distrito Federal, ahora Ciudad de México.[12]

14. En ese sentido, los artículos 87 al 91 de la Ley de Partidos establecen los criterios y requisitos que deben cumplir los institutos políticos que pretendan participar en el proceso electoral mediante la figura de coalición, mismos que se deben acreditar a través del convenio correspondiente.

15. Asimismo, el artículo 92, numeral 1 de la Ley de Partidos prevé que la solicitud de registro del convenio de coalición, según sea el caso, debe presentarse a la presidencia del Consejo General del Instituto Nacional o del Organismo Público Local, según la elección que lo motive, acompañado de la documentación pertinente, a más tardar treinta días antes de que se inicie el periodo de precampaña de la elección de que se trate.

16. Por otra parte, el artículo 143, fracción I de la Ley Electoral refiere que los partidos interesados en participar en candidatura común deben suscribir por medio de su órgano de dirección estatal, una carta de intención a la que se adjuntarán las anuencias emitidas por el órgano interno competente en cada partido para la postulación de candidaturas, a más tardar en la fecha indicada para el registro de candidaturas.

17. De este modo, los artículos 143 a 147 y 150 de la Ley Electoral establecen los requisitos y las disposiciones generales que regulan la figura de las candidaturas comunes en la Entidad.

c) Paridad de género en la postulación de candidaturas.

[12] Al respecto se precisa que el artículo 142, párrafo segundo de la Ley Electoral establece que, en materia de coaliciones, se estará a lo dispuesto por la Ley de Partidos.

18. Como se señaló, el artículo 35, fracción II de la Constitución General contempla como derecho de la ciudadanía, el poder ser votada en condiciones de paridad para todos los cargos de elección popular.

19. Asimismo, el artículo 41, párrafo tercero, Base I, párrafo primero de la Constitución General señala que los partidos políticos, en la postulación de sus candidaturas, deben observar el principio de paridad de género.

20. En ese sentido, el artículo 160, primer párrafo de la Ley Electoral dispone que la solicitud de registro de candidaturas que presenten los partidos políticos, coaliciones y personas con derecho a registrarse como candidatura independiente, en listas y planillas, deberán integrarse salvaguardando la paridad entre los géneros, así como la postulación de personas indígenas, en términos de dicha Ley.

21. Asimismo, el párrafo segundo del referido artículo señala que en las candidaturas de mayoría relativa y representación proporcional que se registren por fórmulas, cuando el propietario sea del género masculino, la suplencia puede ser de cualquier género, pero si la propietaria fuera del género femenino, su suplente debe ser del mismo género.

22. Lo anterior es congruente con el criterio de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la Tesis XXXIII/2024 de rubro *PARIDAD DE GÉNERO. LOS CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR DESTINADOS PARA LAS MUJERES NO PUEDEN SER OCUPADOS POR PERSONAS NO BINARIAS*;[13] donde se razonó que los espacios conquistados por las mujeres se deben garantizar en la mayor medida posible, por lo que son los hombres, como grupo que históricamente no ha sido discriminado, quienes deben soportar la incorporación de personas no binarias a una lista paritaria regida por una visión binaria.

23. Por su parte, el artículo 162 de la Ley Electoral precisa que, las listas de candidaturas de representación proporcional de diputaciones y Ayuntamientos se integrarán por fórmulas alternando los géneros en cada una de ellas hasta agotar las mismas, y en cada proceso electoral se debe alternar el género de la persona propietaria que encabece las listas, con relación al proceso electoral

[13] Consultable en: https://www.te.gob.mx/ius2021/#/XXXIII-2024

inmediato anterior, siempre respetando los principios de autodeterminación, autoorganización y elección consecutiva, sin perjuicio de que se postule a mujeres de manera consecutiva. De igual forma, dicho artículo contempla que las planillas de mayoría relativa de los Ayuntamientos deben mantener la paridad en su conformación.

24. El citado artículo, en su párrafo tercero, prevé que, tratándose de partidos políticos de nueva creación, la conformación de las listas de candidaturas de representación proporcional de diputadas y diputados y Ayuntamientos preferentemente deberá encabezarse por mujeres.

25. El artículo 166, párrafo primero de la Ley Electoral establece que los partidos políticos tienen la obligación de no registrar exclusivamente candidaturas de mujeres en aquellos distritos o municipios en los que tuvieran los porcentajes de votación más bajos en el proceso electoral inmediato anterior; exceptúa de dicha regla a los partidos políticos que contiendan en su primera elección. Asimismo, el citado artículo refiere que, para dar cumplimiento a lo anterior, deberán atenderse criterios objetivos con los cuales se armonicen los principios de paridad, alternancia de género, igualdad sustantiva y no discriminación, así como el de autodeterminación de los partidos políticos.

26. En ese sentido, el párrafo segundo del citado artículo prevé que, el Consejo General debe aprobar una lista para cada partido político, con los distritos y municipios que conforman el Estado, misma que se dividirá en tres bloques de competitividad iguales, el primero con el porcentaje de votación más baja, el segundo con el porcentaje de votación media y el tercero con el porcentaje de votación más alta que haya obtenido cada partido político en la elección que corresponda con base en los resultados de la última elección.

27. Asimismo, el párrafo tercero del artículo 166 de la Ley Electoral señala que los partidos políticos integrarán paritariamente cada bloque, pero en el caso de que se conformen por números impares, garantizarán la alternancia de los géneros subrepresentados entre cada bloque y, cuando el total de sus postulaciones se conforme por número impar, se deberá garantizar que las mujeres estén representadas en por lo menos el cincuenta por ciento. En ningún caso, los partidos políticos podrán registrar exclusivamente mujeres en los tres municipios o distritos con votación más baja de cada bloque.

28. De igual forma, el cuarto párrafo del citado artículo contempla que se privilegiará la conformación paritaria de las candidaturas en distritos y municipios conforme a los bloques referidos, sobre cualquier derecho individual que pudiera alegarse.

29. Además, el último párrafo del artículo 166 de la Ley Electoral establece que los partidos políticos deben garantizar la postulación de mujeres para que encabecen las planillas de Ayuntamientos en al menos dos de los municipios donde históricamente no han sido electas por voto popular como presidentas municipales.

30. En suma, y de conformidad con lo razonado por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación al resolver la Acción de Inconstitucionalidad 132/2020, específicamente en su párrafo 193, la Ley Electoral cumple con las obligaciones derivadas del principio de paridad de género, pues dicho principio se garantiza en la legislación local.[14]

---

[14] A través de las normas siguientes: "***Postulación paritaria entre hombres y mujeres para todos los cargos de elección popular.*** *El registro de candidaturas por parte de partidos políticos, coaliciones, candidaturas independientes, en listas y planillas, se debe sujetar al principio de paridad de género (artículos 160 y 161 de la LEEQ). De igual manera, la paridad en la conformación del congreso y los ayuntamientos debe de ser un valor relevante, independientemente de cuál sea el método de selección interna de candidaturas (artículo 164 de la LEEQ); encuentra su correlativo en los artículos 26, numeral 2, párrafo segundo, 232, numeral 3, y 233, numeral 1, de la LGIPE; así como 3, numeral 3, de la LGPP).* ***Integración de fórmulas de candidaturas por personas del mismo género.*** *Las candidatas propietarias del género femenino, para cualquier cargo, solo podrán tener suplentes del mismo género; en cambio los candidatos propietarios del género masculino, pueden tener suplentes del género femenino (artículos 160, párrafo segundo, y 161, párrafo primero, de la LEEQ; encuentra su correlativo en los artículos 26, numeral 2, párrafo tercero, y 232, numeral 2, de la LGIPE). Las sustituciones de candidaturas también deben observar el principio de paridad de género y alternancia (artículo 165 de la LEEQ).* ***Postulación paritaria en el ámbito municipal desde un enfoque vertical y horizontal.*** *En la conformación de planillas de ayuntamientos regirán medidas de paridad vertical y horizontal (artículo 163 de la LEEQ); encuentra su correlativo en el artículo 207, numeral 1, de la LGIPE).* ***Regla de alternancia en las listas de representación proporcional en diputados y ayuntamientos.*** *Las listas de representación proporcional se integrarán por fórmulas de candidaturas compuestas cada una por una persona propietaria y una suplente, y se alternarán las fórmulas de distinto género para garantizar el principio de paridad (artículo 162, primer párrafo, de la LEEQ; encuentra su correlativo en el artículo 234, numeral 1, de la LGIPE). Asimismo, conforme a la interpretación conforme que se realiza en esta sentencia de los artículos 160, primer párrafo, y 162, primer párrafo, de la LEEQ, el género de las personas que encabezan las listas de candidaturas por el principio de representación proporcional debe alternarse en cada periodo electivo.* ***Negativa de registro y cancelación de candidaturas.*** *El IEEQ debe verificar el cumplimiento de las disposiciones en materia de paridad de género para todas las elecciones en el registro de las candidaturas. De no observarse estas reglas, el IEEQ debe realizar un requerimiento para que ello se rectifique. Si no se cumple el requerimiento, el IEEQ negará el registro de candidaturas o suprimirá fórmulas hasta que se cumpla con el mandato de paridad, y, en el caso de que no se cumplan las reglas de alternancia en las planillas o listas de representación proporcional, las reordenará para*

d) Reglas de postulación de candidaturas para garantizar la representación indígena.

31. El artículo 127, párrafo sexto de la Ley Electoral contempla que, además de las fórmulas postuladas en la lista primaria, los partidos deben acompañar al registro una fórmula indígena por cada género, que en su caso será utilizada para dar representación indígena a la conformación final de la Legislatura.

32. Por su parte, el artículo 162, párrafo segundo de la Ley Electoral refiere que, en los municipios donde los pueblos indígenas tengan presencia poblacionalmente mayoritaria las listas de mayoría relativa de los Ayuntamientos deberán estar conformadas con al menos una fórmula de este origen.

e) Integración paritaria de los órganos de gobierno de elección popular.

33. El artículo 115, párrafo primero, Base I, párrafo primero de la Constitución General señala que cada municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente o Presidenta Municipal, una sindicatura y hasta quince regidurías, de conformidad con los principios de paridad de género vertical y horizontal, perspectiva de género e igualdad sustantiva en el acceso, integración y ejercicio del poder público municipal.

34. Asimismo, el artículo 116, párrafo segundo, fracción II, párrafo segundo de la Constitución General indica que, las Constituciones estatales deberán garantizar los principios de paridad, igualdad sustantiva y perspectiva de género, en la integración y funcionamiento de los órganos legislativos locales.

35. El artículo 130 de la Ley Electoral establece que, con la finalidad de garantizar la integración paritaria y representación indígena en la Legislatura,

---

*que cumplan con estas reglas (artículo 168, apartado A, de la LEEQ; encuentra su correlativo en los artículos 232, numeral 4, y 235 de la LGIPE). **Bloques de competitividad.** Se prohíbe que las candidaturas del género femenino sean postuladas de manera exclusiva en distritos o municipios en donde el partido político postulante haya tenido malos resultados electorales, de forma que sea más probable que las personas tengan acceso a los cargos públicos y sean votadas en condiciones de igualdad (artículo 166 de la LEEQ; encuentra su correlativo en el artículo 3, numeral 5, de la LGPP) ..."*

se deberán realizar las sustituciones necesarias a la asignación de diputaciones de representación proporcional. Por lo que, si al término de la asignación de fórmulas no se observa paridad en su conformación, el Consejo General debe sustituir tantas fórmulas como sean necesarias en favor del género subrepresentado, empezando por el partido político con menor porcentaje de votación estatal emitida. Dicho artículo refiere que existe paridad en la conformación cuando en la integración del órgano de representación popular las mujeres se encuentren representadas con al menos el cincuenta por ciento del total de los espacios disponibles.

36. Asimismo, el artículo 133 de la Ley Electoral contempla que, en la asignación de regidurías por el principio de representación proporcional, los Consejos deben atender la paridad de género en la integración de los Ayuntamientos, para tal efecto, pueden realizar los ajustes necesarios conforme lo siguiente:

a. Tomando como referencia los resultados obtenidos en la elección correspondiente comenzará con el ejercicio de asignación de regidurías en el orden de prelación que ocupen las candidaturas de las listas registradas, siempre que ese orden garantice la paridad en la integración del Ayuntamiento.
b. En caso de que el órden de la lista no garantice el principio de paridad, se asignará la regiduría a la candidata que se ubique en la siguiente posición de la lista del partido que haya obtenido la menor votación, y en caso de que corresponda otra regiduría al partido, deberá asignarse a un integrante de sexo distinto.

TERCERO. Facultad reglamentaria de la Comisión Jurídica, Dictamen y contenido de los Lineamientos.

a) Dictamen y facultad reglamentaria del Instituto.

37. Conforme a lo expuesto, el pasado catorce de octubre la Comisión Jurídica aprobó el Dictamen, el cual forma parte integral del presente acuerdo, mismo que en la parte conducente refiere textualmente lo siguiente:

DICTAMEN DE LA COMISIÓN JURÍDICA, MEDIANTE EL CUAL SE SOMETE A CONSIDERACIÓN DEL CONSEJO GENERAL LA EMISIÓN DE LOS LINEAMIENTOS DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE QUERÉTARO PARA EL REGISTRO DE CANDIDATURAS Y LA INTEGRACIÓN PARITARIA EN EL PROCESO ELECTORAL LOCAL 2026-2027 Y SUS ANEXOS.

(...)

Puntos de Dictamen

PRIMERO. *La Comisión Jurídica es competente para conocer y dictaminar el presente asunto.*

SEGUNDO. *Se aprueba el presente dictamen y se valida, en el ámbito competencial de la Comisión Jurídica, la propuesta de Lineamientos del Instituto Electoral del Estado de Querétaro para el registro de candidaturas y la integración paritaria en el Proceso Electoral Local 2026-2027 y sus anexos, a efecto de someterla a consideración del Consejo General para que determine lo que corresponda respecto de su aprobación y emisión, por las razones expresadas en la parte considerativa y en los anexos que forman parte integral del presente instrumento.*

TERCERO. *Remítanse el presente dictamen y sus anexos a la Secretaría Ejecutiva para su incorporación al orden del día de la sesión del Consejo General que corresponda y para los demás efectos legales conducentes.*

38. Así, del contenido del Dictamen se desprende que la Comisión Jurídica somete a consideración de este Consejo General la emisión de los Lineamientos, cuyo alcance comprende la regulación integral de los actos y procedimientos relacionados con la postulación, registro y sustitución de candidaturas durante el Proceso Electoral Local 2026-2027.

39. En particular, la propuesta establece las reglas aplicables al procedimiento de registro de los convenios de coalición, sin que ello implique ampliar, modificar ni restringir el régimen jurídico aplicable a dicha figura de participación electoral; de igual forma, se da operatividad al procedimiento de registro de las cartas de intención para la postulación mediante candidaturas comunes, en particular, se determinan los datos y elementos mínimos que deben contener dichos documentos con el propósito de brindar certeza a las personas interesadas y agilizar su recepción, revisión y trámite por parte de la autoridad electoral; asimismo, se regulan los requisitos, plazos y procedimientos para el

registro de candidaturas, las reglas aplicables a su sustitución y los mecanismos para verificar y garantizar el cumplimiento del principio de paridad en la postulación e integración de la Legislatura del Estado y de los Ayuntamientos, así como las reglas de postulación bajo la figura de elección consecutiva.

40. Ahora bien, previo a que este órgano colegiado se pronuncie sobre el contenido del Dictamen, es importante señalar que la emisión de normatividad por parte de este Instituto se sustenta en su facultad reglamentaria. De igual manera, se destaca que el Instituto actúa en el ámbito de su competencia, con apego a los principios de legalidad, jerarquía normativa y reserva de ley, toda vez que sus disposiciones guardan congruencia con el marco constitucional y legal aplicable, sin invadir el ámbito competencial que expresamente se encuentre reservado a otras autoridades en las leyes generales.

41. Al respecto, resulta pertinente precisar que el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, a través de la Tesis de Jurisprudencia P./J. 12/2008, de rubro "ÓRGANOS CONSTITUCIONALES AUTÓNOMOS. SUS CARACTERÍSTICAS",[15] ha establecido que una de las características primordiales de los órganos autónomos consiste en que estos deben contar con autonomía e independencia funcional.

42. Así, por cuanto ve a la referida autonomía e independencia funcional de los órganos autónomos, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la sentencia SUP-RAP-338/2022,[16] razonó que la facultad reglamentaria de estos adquiere un significado y trascendencia particular, ya que el parámetro de control constitucional de su actuación tiene como fundamento una base constitucional propia.

43. Por lo tanto, dicha característica otorgada constitucionalmente al Instituto se traduce en una autonomía orgánica, técnica, normativa y funcional, lo cual implica la capacidad de decidir en los asuntos propios de la materia específica que le ha sido encomendada, emitir sus reglamentos, políticas, lineamientos y, en general, todo tipo de normas relacionadas con su organización y administración interna, todo ello como parte fundamental para el cumplimiento de los fines que el Instituto tiene legalmente encomendados.

---

[15] Consultable en: https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/170238
[16] Consultable en: https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/Superior/SUP-RAP-0338-2022.pdf

44. Así, en el caso concreto se actualiza la necesidad de emitir los Lineamientos derivado de la atribución del Consejo General para dictar las normas que regulen el procedimiento de registro de candidaturas, así como el cumplimiento al principio de paridad de género.

b) Contenido de los Lineamientos.

45. En ese sentido, se advierte que la propuesta de Lineamientos se integra por los apartados siguientes:

- *Título Primero. Disposiciones Generales.*
  - *Capítulo Único. Generalidades.*
- *Título Segundo. Registro de los convenios de coaliciones y de las cartas de intención para postular candidaturas comunes.*
  - *Capítulo Primero. Procedimiento de registro del convenio de coalición.*
  - *Capítulo Segundo. Carta de intención para postular candidaturas comunes.*
- *Título Tercero. Reglas para el registro de candidaturas a cargos de elección popular.*
  - *Capítulo Primero. Requisitos para postularse a un cargo de elección popular.*
  - *Capítulo Segundo. Registro de candidaturas de personas indígenas.*
  - *Capítulo Tercero. Registro de candidaturas pertenecientes a Grupos de Atención Prioritaria.*
  - *Capítulo Cuarto. Elección consecutiva.*
  - *Capítulo Quinto. Paridad de género en el registro de candidaturas.*
- *Título Cuarto. Registro de candidaturas.*
  - *Capítulo Primero. Solicitud de registro de candidaturas.*
  - *Capítulo Segundo. Periodos de registro y órganos competentes.*
  - *Capítulo Tercero. Procedimiento de registro de candidaturas.*
  - *Capítulo Cuarto. Verificación de requisitos por los órganos competentes del Instituto.*
  - *Capítulo Quinto. De las resoluciones de registro de candidaturas.*
- *Título Quinto. Renuncia y sustitución de candidaturas.*

- *Capítulo Único. Procedimiento de renuncia y sustitución de candidaturas.*

- *Título Sexto. Afiliación efectiva.*
  - *Capítulo Único. Reglas para determinar la afiliación efectiva.*
- *Título Séptimo. Integración paritaria.*
  - *Capítulo Primero. Asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional.*
  - *Capítulo Segundo. Asignación de regidurías por el principio de representación proporcional.*

46. Por lo tanto, en atención al principio de economía procesal y con la finalidad de evitar reiteraciones innecesarias, este Consejo General tiene por reproducidos, como si a la letra se insertasen, los argumentos, consideraciones y fundamentos expuestos en el apartado denominado *Exposición de motivos* de los Lineamientos que se someten a consideración, así como aquellos contenidos en el Dictamen, documentos que forman parte integral del presente acuerdo.

47. Lo anterior, toda vez que, tanto en la *Exposición de motivos* como en el Dictamen emitido por la Comisión Jurídica, se desarrollan de manera amplia las razones jurídicas y técnicas que justifican la emisión de los Lineamientos, así como la necesidad de establecer disposiciones claras y homogéneas que permitan instrumentar adecuadamente las reglas aplicables al registro de candidaturas durante el Proceso Electoral Local 2026-2027.

48. Así, en síntesis, los Lineamientos tienen como finalidad instrumentar, en ejercicio de la facultad reglamentaria de este Instituto, las disposiciones constitucionales y legales relativas al registro de candidaturas, sin sustituir, modificar ni ampliar lo establecido por la legislación en materia electoral, a fin de dotar de operatividad y certeza al procedimiento de registro de candidaturas y de este modo hacer efectivo el derecho de la ciudadanía a ser votada, previsto en el artículo 35, fracción II, de la Constitución General, en condiciones de igualdad y sin obstáculos formales injustificados.

49. Con ese propósito, la propuesta de Lineamientos busca concentrar en un solo instrumento las reglas que en el Proceso Electoral Local 2023-2024 se encontraban contenidas en tres ordenamientos (registro de candidaturas,

paridad y elección consecutiva), lo que constituye una medida de mejora regulatoria que evita redundancias e interpretaciones divergentes.

50. Asimismo, la propuesta incorpora un título específico para el trámite de los convenios de coalición y de las cartas de intención de candidaturas comunes, y fija como fecha límite para presentar los convenios de coalición el catorce de enero de dos mil veintisiete, de conformidad con el contenido del artículo Segundo transitorio del Decreto de reforma constitucional de 2014, así como al criterio de la Sala Superior sostenido en el SUP-RAP-246/2014[17] y a la facultad de este Consejo General de ajustar plazos conforme al artículo 61, fracción XXXIV, inciso d) de la Ley Electoral.

51. De igual forma, en la propuesta se prevé que, tratándose de coaliciones y candidaturas comunes, por economía procesal y simplificación administrativa, deberá presentarse una única solicitud de registro de candidaturas, firmada por todos los partidos políticos que participen en la coalición o candidatura común.

52. Por cuanto ve a los requisitos de elegibilidad para postularse a los diversos cargos de elección popular, la propuesta contempla aquellos previstos en los artículos 38, fracción VII de la Constitución General, 8 de la Constitución Local y 14 de la Ley Electoral.

53. Por otra parte, la propuesta preserva las medidas de inclusión implementadas en el proceso electoral anterior, a fin de garantizar la postulación de personas pertenecientes a los grupos de atención prioritaria. Lo anterior, al retomar las reglas de postulación previamente establecidas como un piso mínimo de protección, en observancia del principio de progresividad, en su vertiente de no regresividad, previsto en el artículo 1° de la Constitución General.

54. Lo anterior es congruente con el criterio de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación al emitir la Jurisprudencia 28/2015, de rubro *PRINCIPIO DE PROGRESIVIDAD. VERTIENTES EN LOS DERECHOS POLÍTICO-ELECTORALES*[18] donde razonó que la progresividad es uno de los principios rectores de los derechos humanos, incluidos los político-electorales,

[17] Consultable en: https://www.te.gob.mx/sentenciasHTML/convertir/expediente/SUP-RAP-0246-2014-
[18] Consultable en: https://elecciones2021.te.gob.mx/IUSTEMP/Jurisprudencia%2028-2015.pdf

lo cual implica, en su primera vertiente, la prohibición de regresividad respecto de tales derechos, que opera como límite a las autoridades.

55. Por lo tanto, la propuesta busca que los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y candidaturas independientes registren fórmulas y planillas integradas por personas pertenecientes a grupos de atención prioritaria como propietarias y suplentes para diputaciones locales y Ayuntamientos.

56. Con lo anterior, se privilegia la continuidad de la garantía de derechos para personas indígenas, con discapacidad, afromexicanas, de la comunidad LGBTTTIQA+, jóvenes, adultas mayores y migrantes. Este enfoque responde a la razonabilidad de mantener las medidas ante un contexto continuo de desigualdad, armonizando la progresividad —en su vertiente de no regresividad como regla de protección de derechos humanos— con la necesidad de asegurar que los estándares de tutela no retrocedan respecto al nivel alcanzado previamente por este órgano electoral.

57. Además, en materia de paridad, la propuesta da efectividad material al mandato de igualdad sustantiva mediante el establecimiento de reglas de postulación paritaria, tanto vertical como horizontal, así como por bloques de competitividad. Asimismo, se da operatividad a la acción afirmativa relacionada con la brecha histórica, al identificar los municipios en los que históricamente no ha sido electa una mujer a la Presidencia Municipal —Amealco de Bonfil, Colón, El Marqués, Querétaro y Tequisquiapan—, en los cuales los partidos políticos deberán postular mujeres para encabezar las planillas en, al menos, dos de dichos municipios.

58. De igual forma, se regula la elección consecutiva que permite a las diputaciones locales ser electas hasta por cuatro periodos consecutivos, mientras que las personas integrantes de los Ayuntamientos pueden ser electas para un periodo consecutivo adicional, figura que se encuentra vigente en el ámbito local. Lo anterior, toda vez que, si bien mediante el *Decreto por el que se reforman y adicionan los artículos 55, 59, 82, 115, 116 y 122 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de no reelección y nepotismo electoral*, se estableció la prohibición de que las constituciones de las entidades federativas contemplen la elección consecutiva, de conformidad con

el artículo Tercero Transitorio del referido Decreto, dicha prohibición será aplicable a partir de los procesos electorales cuya jornada electoral se celebre en el año dos mil treinta.

59. Asimismo, no pasa inadvertido que el artículo 163 de la Ley Electoral contempla diversas restricciones en materia de nepotismo; sin embargo, de conformidad con el artículo Cuarto Transitorio del Decreto por el que se reformó dicha disposición, su aplicación será exigible a partir del proceso electoral del año dos mil treinta.

60. Por otra parte, en términos del artículo 61, fracción XXXVII de la Ley Electoral, los Lineamientos prevén el uso de una herramienta informática desarrollada por este Instituto, mediante la cual los partidos políticos y candidaturas independientes podrán capturar la información y documentación necesaria para que, a través de dicho sistema, se emita el formato de solicitud de registro.

61. Así, la incorporación del Sistema de Información del Proceso Electoral del Instituto obedece a razones operativas, técnicas y de seguridad, toda vez que permite estandarizar la información y documentación que deberá presentarse, lo que contribuye a reducir el número de prevenciones y a agilizar las labores de recepción y revisión. Asimismo, favorece la homologación de formatos y la integración, consulta y resguardo del expediente digital.

62. Con ello, se busca optimizar las actividades de recepción, revisión y resguardo de la documentación, así como brindar mayor certeza y claridad a las personas interesadas respecto de la información y documentación que deben presentar, sin que el uso de la herramienta informática sustituya la obligación de exhibir físicamente la solicitud de registro y la documentación correspondiente, en los términos previstos en los Lineamientos, para efectos de la debida integración del expediente físico.

63. Adicionalmente, los Lineamientos regulan la figura de la afiliación efectiva con la finalidad de garantizar el cumplimiento de los parámetros constitucionales de sub y sobrerrepresentación en la Legislatura, ello acorde con el criterio de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la

Federación, al resolver el expediente SUP-CDC-8/2015,[19] donde precisó que la inclusión en un convenio de coalición de la mención relativa al partido al que pertenece originalmente una candidatura registrada por dicha coalición, así como del grupo parlamentario al que, en su caso, quedaría integrada de resultar electa, no conduce automáticamente a que se rebasen los límites del sistema de representación proporcional, pues, en todo caso, la ejecución del convenio debe ajustarse por la autoridad administrativa electoral a los parámetros constitucionales.

64. En conclusión, la propuesta de Lineamientos contempla, además de lo expuesto, otras actividades y etapas del procedimiento de registro que se encuentran reguladas conforme a las disposiciones constitucionales y legales aplicables, como los periodos de registro y los órganos competentes para recibirlo, la verificación de requisitos por parte de los órganos del Instituto, la emisión de las resoluciones sobre las solicitudes de registro, y el procedimiento de renuncia y sustitución de candidaturas.

65. Por último, los artículos transitorios establecen la entrada en vigor de los Lineamientos, la instrucción para la implementación a través del Sistema de Información del Proceso Electoral del Instituto, de los formularios de registro de candidaturas a cargos de elección popular en el Proceso Electoral Local 2026-2027, así como la publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Querétaro *"La Sombra de Arteaga"* y en el sitio de internet institucional.

66. Asimismo, los Lineamientos contienen los anexos siguientes:

- ***Anexo 1.*** *Especificaciones técnicas de la fotografía para las boletas electorales.*
- ***Anexo 2.*** *Bloques de competitividad por Distritos Electorales.*
- ***Anexo 3.*** *Bloques de competitividad por Municipio.*

67. Así, del análisis al contenido de los referidos anexos se advierte que estos son congruentes con las disposiciones que se desarrollan en los Lineamientos y resultan acordes con el procedimiento y reglas de registro de candidaturas.

[19] Consultable en: https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/Superior/SUP-CDC-0008-2015.pdf

68. En ese sentido, este Consejo General estima que los Lineamientos resultan congruentes con el marco jurídico vigente y son idóneos para garantizar que el registro de candidaturas en el Proceso Electoral Local 2026-2027 se desarrolle de manera ordenada y apegada a los principios que rigen la función electoral, así como los principios de jerarquía normativa y reserva de ley, al desarrollar operativamente las disposiciones previstas en la legislación electoral sin exceder los límites de la potestad reglamentaria conferida al Instituto.

69. En consecuencia, este colegiado expide los presentes Lineamientos con la finalidad de dotar de operatividad el procedimiento de registro y sustitución de candidaturas, así como el procedimiento para garantizar la integración paritaria de los órganos colegiados de elección popular para el Proceso Electoral Local 2026-2027.

70. Por último, se instruye a la secretaria ejecutiva de este órgano electoral para que realice lo siguiente:

- De conformidad con el artículo 167 de la Ley Electoral, una vez aprobada esta determinación notifique a los partidos políticos los **Anexos 2** y **3** relativos a los bloques de competitividad por Distritos Electorales y Municipios.
- Notifique el presente acuerdo a la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales del Instituto Nacional.
- Con el apoyo de la Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos, lleve a cabo las acciones necesarias para la debida publicación de los Lineamientos y sus anexos en el sitio de Internet del propio Instituto a través de la Dirección de Tecnologías de la Información.

Por los fundamentos y razones expuestas, el Consejo General:

ACUERDA

PRIMERO. Se aprueba el acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Querétaro relativo al Dictamen de la Comisión Jurídica mediante el cual somete a su consideración la emisión de los Lineamientos del Instituto Electoral del Estado de Querétaro para el registro de candidaturas y la integración paritaria en el Proceso Electoral Local 2026-2027 y sus anexos, del

propio Instituto, en los términos de la parte considerativa de la presente determinación.

SEGUNDO. Se aprueban los Lineamientos del Instituto Electoral del Estado de Querétaro para el registro de candidaturas y la integración paritaria en el Proceso Electoral Local 2026-2027 y sus anexos, los cuales entrarán en vigor al momento de su aprobación por este colegiado.

TERCERO. Se instruye a la secretaria ejecutiva de este Instituto para que lleve a cabo las acciones descritas en esta determinación.

CUARTO. Notifíquese y publíquese como corresponda.

Dado en Querétaro, Querétaro, el dieciséis de octubre de dos mil veintiséis, mediante sesión extraordinaria realizada por el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Querétaro.

La secretaria ejecutiva del Instituto Electoral del Estado de Querétaro **HACE CONSTAR** que el sentido de la votación en el presente acuerdo fue como sigue:

CONSEJERÍAS ELECTORALES	SENTIDO DEL VOTO	
	A FAVOR	EN CONTRA
MARTHA PAOLA CARBAJAL ZAMUDIO	✓	
DANIEL DORANTES GUERRA	✓	
ROSA MARTHA GÓMEZ CERVANTES	✓	
VIOLETA LARISSA MEZA LAVADORES	✓	
KARLA ISABEL OLVERA MORENO	✓	
ALMA FABIOLA RODRÍGUEZ MARTÍNEZ	✓	
GRISEL MUÑIZ RODRÍGUEZ	✓	

GRISEL MUÑIZ RODRÍGUEZ
Consejera presidenta

NOEMI SABINO CABELLO
Secretaria ejecutiva

INSTITUTO ELECTORAL
DEL ESTADO DE QUERÉTARO
CONSEJO GENERAL
SECRETARÍA EJECUTIVA

VOTO RAZONADO QUE FORMULA LA CONSEJERA KARLA ISABEL OLVERA MORENO, DE CONFORMIDAD CON EL ARTÍCULO 81, PÁRRAFOS PRIMERO, OCTAVO Y NOVENO DEL REGLAMENTO INTERIOR DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE QUERÉTARO.

Respecto al Acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Querétaro[1] relativo al dictamen de la Comisión Jurídica, mediante el cual somete a su consideración la emisión de los Lineamientos para el registro de candidaturas y la integración paritaria en el Proceso Electoral Local 2026-2027[2] y sus anexos.

Como integrante del Consejo General del Instituto,[3] respetuosamente y en estricto apego a los principios rectores de la función electoral, formulo el presente voto razonado, con el propósito de exponer las razones lógico-jurídicas que sustentan el sentido de mi voto a favor, al distinguir de ello mi postura y compromiso institucional con respecto a la obligación legal de implementar acciones afirmativas que de manera objetiva y material favorezcan la participación política de quienes pertenecen a los distintos Grupos de Atención Prioritaria[4] a través de la postulación de candidaturas con el objeto de revertir situaciones de desigualdad estructural, discriminación, exclusión o vulnerabilidad debido a factores históricos, sociales, económicos o culturales.

Lo anterior debido a que, si bien en los Lineamientos se contemplan diversas acciones afirmativas con las que se pretende favorecer a los GAP, lo cierto es que dichas acciones no derivan de una consulta previa, libre e informada, sino que se limitan a replicar aquellas que fueron implementadas en los procesos electorales locales de 2020-2021 y de 2023-2024, lo cual *prima facie*[5] no prejuzga sobre su efectividad y alcances en el impulso de la participación política ni se contraponen tampoco al principio de progresividad de los derechos humanos, pero si se traducen en tomar de manera unilateral la decisión acerca de las medidas necesarias para garantizar el ejercicio efectivo de sus derechos.

[1] En adelante Instituto.
[2] En adelante Lineamientos.
[3] En adelante Consejo General.
[4] En adelante GAP.
[5] En Derecho, corresponde a una locución latina que significa "a primera vista" o "en la primera apariencia".

Así, por cuanto ve al acuerdo IEEQ/CG/A/035/26, considero respetuosamente que se mantiene un *estatus quo*[6] en lugar de emitir medidas progresivas que garanticen los derechos reconocidos en las últimas reformas constitucionales en la materia, por lo tanto, lo procedente es realizar las respectivas consultas y determinar cuál es la mejor manera de garantizar los derechos de los GAP para su participación en el Proceso Electoral Local 2026-2027 de manera autónoma durante la etapa de registro de candidaturas.

I. Antecedentes

1. El 10 de junio de 2011, fue publicado en el Diario Oficial de la Federación el Decreto por el que se modifica la denominación del Capítulo I del Título Primero y reforma diversos artículos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos,[7] en materia de derechos humanos.

2. El 15 de julio de 2023, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Querétaro *La Sombra de Arteaga*, el Decreto de Ley que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley Electoral del Estado de Querétaro,[8] la cual contenían diversas acciones afirmativas en favor de los GAP.

3. El 7 de diciembre de 2023, la Suprema Corte de Justicia de la Nación al resolver la Acción de Inconstitucionalidad 172/2023 y sus acumuladas 173/2023, 174/2023 y 175/2023, declaró la invalidez total del referido Decreto de Ley Electoral dando lugar a la reviviscencia de la norma antes de la reforma, una vez concluido el Proceso Electoral Local 2023-2024.

En dicha Acción de Inconstitucionalidad se precisó que sí, con posterioridad a la conclusión de dicho proceso electoral, el Congreso Local decidía en ejercicio de sus facultades legislar nuevamente sobre la materia del decreto invalidado, no debía incurrir en el vicio de inconstitucionalidad relativo a la ausencia de consulta

[6] Locución que significa "el estado de las cosas en un momento determinado".
[7] Consultable en:
[8] Consultable en:

previa a los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas, así como a las personas con discapacidad.

4. El 15 de julio de 2026,[9] fue publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Querétaro *La Sombra de Arteaga*, la Ley que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, misma que se encuentre vigente.

5. El 17 de julio, la suscrita en mi calidad de presidenta de la Comisión de Inclusión del Instituto, remití el oficio CI/057/2026 a la Secretaría Ejecutiva para solicitar lo siguiente:

> ...
>
> *a) Se revise de manera integral la Ley Electoral del Estado de Querétaro vigente, a fin de identificar aquellas disposiciones que contengan y/o implementen acciones afirmativas en favor de cualquiera de los grupos de atención prioritaria.*
> *b) Determinar las implicaciones jurídicas derivadas de la incorporación o ausencia de dichas acciones afirmativas.*
> *c) Emitir un análisis respecto de las medidas que, en su caso, correspondería implementar al Instituto Electoral del Estado de Querétaro para garantizar el ejercicio efectivo de los derechos político-electorales de los grupos de atención prioritaria.*
>
> *Lo anterior, con la finalidad de contar con un análisis integral que permita identificar si la reforma incorpora acciones afirmativas en favor de los grupos de atención prioritaria y, en caso de advertirse vacíos normativos, determinar el alcance de las obligaciones que, conforme al marco constitucional y convencional, resulten pertinentes para garantizar el ejercicio efectivo de sus derechos político-electorales.*
>
> ...

[9] En adelante las fechas que se señalen corresponde a 2026, salvo mención distinta.

6. El 12 de agosto, en respuesta a lo anterior y mediante correo electrónico, la Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos del Instituto remitió a las consejerías electorales de la Comisión de Inclusión el diverso oficio DEAJ/733/26 en el que, entre otros puntos, refirió que:

> *Como se advierte, la Ley Electoral vigente conserva disposiciones que constituyen acciones afirmativas en favor de las personas indígenas para el registro de candidaturas, cuyos efectos trascienden a la integración de los órganos de gobierno. No obstante, respecto de los demás grupos de atención prioritaria, el legislador omitió establecer acciones afirmativas que garanticen su participación en condiciones de igualdad. Incluso, la propia Ley Electoral no prevé cuáles son los grupos que deben ser considerados de atención prioritaria para efectos de su aplicación.*
>
> ...
>
> *Ante la omisión legislativa para regular acciones afirmativas, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ha resuelto sobre la obligación de las autoridades administrativas en materia electoral de emitirlas, para lograr la inclusión de las personas que integran los grupos de atención prioritaria, mediante los asuntos SUP-JDC-1282/2019 y SUP-RAP-121/2020.*
>
> ...
>
> *Bajo tales circunstancias, es jurídicamente válido que este Instituto, atendiendo a su facultad reglamentaria, implemente acciones afirmativas en favor de las personas con discapacidad, de la comunidad de la diversidad sexual LGBTTTIQA+, migrantes, jóvenes, adultas mayores y afrodescendientes.*
>
> ...
>
> *Se estima que, a fin de mantener congruencia con la propuesta normativa que este Instituto remitió a la Legislatura del Estado como iniciativa de reforma a la Ley Electoral, dicha propuesta constituye una base objetiva, técnica y jurídicamente sustentada para* ***iniciar el proceso de consulta respecto de las reglas de postulación de candidaturas y de las acciones afirmativas aplicables a los grupos de atención prioritaria.***

En ese sentido, resulta razonable que dicho documento sirva como punto de partida para el desarrollo del proceso consultivo, al proporcionar una propuesta normativa estructurada que facilita a las personas y grupos consultados conocer el contenido de las medidas que se pretende implementar y formular observaciones, propuestas o planteamientos concretos respecto de ellas.

Ello, sin que implique que el contenido de la propuesta sea definitivo o inmodificable, pues su finalidad consiste únicamente en servir como documento base para el diálogo con las personas y grupos consultados, de manera que las opiniones, observaciones y propuestas que se formulen durante el proceso sean analizadas y, en su caso, incorporadas a la versión final de las reglas de postulación que apruebe este Consejo General.

...

Al respecto, conforme al Acuerdo aprobado el veintidós de enero de dos mil veintiséis por el Consejo General, mediante el cual se aprobó el Presupuesto de Egresos para el ejercicio fiscal 2026 asignado por la LXI Legislatura del Estado de Querétaro y la propuesta de ajuste al Programa Operativo Anual, ***se informa que este Instituto cuenta con la suficiencia presupuestal para el desarrollo de las actividades logísticas, operativas y de difusión de los procesos consultivos****.*

Dichos recursos garantizarán la disponibilidad de espacios, materiales adaptados en formatos accesibles, contratación de intérpretes y ajustes razonables que requiera la participación efectiva de las personas consultada*.*

...

Énfasis propio

7. El mismo 12 de agosto, en atención al oficio DEAJ/733/2026, desde la Comisión de Inclusión se giró el oficio CI/059/2026 dirigido a la Secretaría Ejecutiva del Instituto, en el que se precisó:

Ahora bien, próximamente dará inicio el Proceso Electoral Local 2026-2027, para la renovación de los poderes Ejecutivo, Legislativo y la integración de los Ayuntamientos de los dieciocho municipios en el Estado, por lo que debe atenderse el tema con la mayor prontitud, dentro del marco competencial del Instituto y en estricto apego a los derechos humanos de las personas que pertenecen a cualquiera de los grupos de atención prioritaria.

En ese sentido, para que las consejerías electorales que integran el órgano máximo de dirección de este Instituto cuenten con información suficiente y necesaria que les permita estar en aptitud y condiciones de tomar la determinación que corresponda al respecto, amablemente se solicita de su apoyo para que instruya a quien Usted considere pertinente para ***elaborar y presentar a la brevedad posible los proyectos de procedimiento, plan de trabajo, cronograma y/o cualquier otro documento que se estime necesario para el desahogo de las consultas a los diferentes grupos de atención prioritaria, indicando la normatividad que debe emitirse para tal efecto****.*

...

Énfasis propio

8. El 26 de agosto, en respuesta al oficio CI/059/2026, la Secretaría Ejecutiva remitió su diverso SE/727/26 en el que informó que instruyó a las personas titulares de diversas áreas directivas, técnicas y operativas del Instituto para que en el ámbito de su competencia analizaran lo relativo al desahogo de las consultas para la implementación de acciones afirmativas para el Proceso Electoral Local 2026-2027.

Además, se adjuntó a dicho oficio un documento con las bases a considerar para el desarrollo de las consultas previo al inicio del proceso electoral, previendo como plazo para ello del 07 de septiembre al 02 de octubre y un presupuesto a utilizar de hasta $300,000 (trescientos mil pesos 00/100 M.M.), mismo que conforme al Programa Operativo Anual 2026 se encontraba disponible para tal efecto.

9. El 22 de septiembre, mediante correo electrónico fueron remitidas a la Coordinación Jurídica del Instituto diversas observaciones al proyecto de Lineamientos y se consultó lo siguiente:

> ...
> - *¿Cómo se garantizaría la consulta previa a los grupos de atención prioritaria?*
> - *¿Por qué se considera que los criterios adoptados en el Proceso Electoral Local 2023-2024 garantizan los derechos de participación política y electoral de las personas pertenecientes a los grupos de atención prioritaria?*
> - *¿Porque se estiman suficientes los criterios de autoadscripción a los grupos de atención prioritaria propuestos en los lineamientos?*
>
> ...

10. En respuesta a ello, el 24 de septiembre la Coordinación Jurídica mediante correo electrónico remitió un documento para dar respuesta a la petición formulada y al respecto señaló que desde la perspectiva técnica y jurídica de las áreas del Instituto, se precisó la necesidad de llevar a cabo las acciones necesarias para evitar la regresividad de los derechos político-electorales y se señaló la viabilidad jurídica de implementar acciones afirmativas haciendo alusión al documento remitido previamente con las bases para la ejecución de los procesos de consulta.

Además, señaló que con posterioridad a la remisión de los oficios que ya se han referido en los puntos anteriores, fue solicitado al área jurídica analizar específicamente el principio de progresividad, en su vertiente de no regresividad, en relación con las reglas de postulación aplicables a personas pertenecientes a los GAP que se implementaron en el pasado proceso electoral, atendiendo a factores de viabilidad operativa, considerando la adopción de aquellas medidas mínimas indispensables para garantizar la vigencia del principio de progresividad, en la referida vertiente de no regresividad.

Concluyendo la Coordinación Jurídica que por tal razón se limitó a elaborar y presentar el análisis respecto de implementar las mismas reglas aplicadas en el pasado proceso electoral como una medida de no regresividad.

11. Previo a la discusión del acuerdo IEEQ/CG/A/035/26 que nos ocupa, fue aprobado por el Consejo General el diverso IEEQ/CG/A/031/26 por medio del cual se declaró el inicio del Proceso Electoral Local 2026-2027.

II. Marco constitucional, convencional y legal en favor de GAP

12. De acuerdo con el artículo 1° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (2026),[10] todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en la propia CPEUM y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano es parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que la CPEUM establece.

13. Además, precisa la misma disposición que, las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con la CPEUM y con los tratados internacionales de la materia favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia, estableciendo de manera imperativa que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

14. En consecuencia, el Estado debe prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, quedando prohibida toda conducta o actuación que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.

15. Por su parte, el artículo 133 de la CPEUM, las leyes del Congreso de la Unión que emanen de ella y todos los tratados que estén de acuerdo con la misma, celebrados por la persona titular de la Presidencia de la República, con aprobación

[10] En adelante CPEUM.

del Senado, serán la Ley Suprema de toda la Unión, por tanto, cada entidad federativa se arreglará a dicha CPEUM, leyes y tratados, a pesar de las disposiciones en contrario que pueda haber en las Constituciones o leyes locales.

16. En consonancia con ello, el artículo 2 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro,[11] establece que el estado de Querétaro, toda persona gozará de los derechos humanos reconocidos por la CPEUM y los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, las leyes federales, la propia CPELySQ y las leyes que de ella emanen, así como de las garantías para su protección, reiterando que las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con los ordenamientos citados, favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia.

17. El numeral 1 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos (1969),[12] como deber de los Estados Parte respetar los derechos y libertades reconocidos en ella y a garantizar su libre y pleno ejercicio a toda persona que esté sujeta a su jurisdicción, sin discriminación alguna por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, opiniones políticas o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social, precisando que, persona es todo ser humano.

18. Sobre esta base, si el ejercicio de los derechos y libertades mencionados no estuviere ya garantizado por disposiciones legislativas o de otro carácter, los Estados Parte asumen el compromiso de adoptar, con arreglo a sus procedimientos constitucionales y a las disposiciones de la CADH, las medidas legislativas o de otro carácter que fueren necesarias para hacer efectivos tales derechos y libertades.

19. De acuerdo con el artículo 23 de la CADH, toda persona tiene derecho a participar en la vida política de su país, directamente o por medio de representantes libremente escogidos, en condiciones de igualdad, además de que

---

[11] En adelante CPELySQ.

[12] En adelante CADH. Suscrita y adoptada en la Conferencia Especializada Interamericana sobre Derechos Humanos San José, Costa Rica, en noviembre de 1969 y su entrada en vigor hasta el 18 de julio de 1978, a la cual México se adhirió como Estado parte en 1981. https://www.oas.org/dil/esp/1969_Convencion_Americana_sobre_Derechos_Humanos.pdf

la ley puede reglamentar el ejercicio de tales derechos, exclusivamente por razones de edad, nacionalidad, residencia, idioma, instrucción, capacidad civil o mental, o condena, por juez competente, en proceso penal.

20. En ese sentido, el artículo 2, sexto párrafo, apartado A, fracción XIII de la CPEUM reconoce a los pueblos y comunidades indígenas como sujetos de derecho público con personalidad jurídica y patrimonio propio, y garantiza el derecho de estos a la libre determinación y, en consecuencia, a la autonomía para ser consultados sobre las medidas legislativas o administrativas que se pretendan adoptar, cuando estas puedan causar afectaciones o impactos significativos en su vida o entorno, con la finalidad de obtener su consentimiento o, en su caso, llegar a un acuerdo sobre tales medidas. Así, conforme a tal disposición, las consultas indígenas se realizarán de conformidad con principios y normas que garanticen el respeto y el ejercicio efectivo de los derechos sustantivos de los pueblos indígenas reconocidos en la CPEUM.

21. De igual manera, en el mismo artículo 2, sexto párrafo, apartado C de la CPEUM, reconoce a los pueblos y comunidades afromexicanas, cualquiera que sea su autodenominación, como parte de la composición pluricultural de la Nación, y precisa que tendrán en lo conducente los derechos señalados en los apartados anteriores del mismo artículo, a fin de garantizar su desarrollo e inclusión social, es decir, al igual que los pueblos y comunidades indígenas, les asiste el derecho a ser consultados sobre las medidas legislativas o administrativas que se pretendan adoptar, cuando estas puedan causar afectaciones o impactos significativos en su vida o entorno.

22. De acuerdo con la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH), la consulta previa es una garantía esencial para el resguardo de los derechos de los pueblos indígenas puesto que, por ser la comunidad la titular de ellos es ella la que debe decidir sobre cualquier afectación de acuerdo a sus formas tradicionales de tomar decisiones.[13] Además, cuando los

[13] Caso Pueblo indígena Kichwa de Sarayaku contra Ecuador.

derechos a la consulta previa no han sido suficiente y debidamente regulados mediante normativa adecuada para su implementación práctica, en términos del artículo 2 de la CADH, el Estado debe adoptar las medidas legislativas, administrativas o de otra índole que sean necesarias para poner plenamente en marcha y hacer efectivo, en un plazo razonable, el derecho a la consulta previa de los pueblos y comunidades indígenas y modificar aquellas que impidan su pleno y libre ejercicio, para lo cual debe asegurar la participación de las propias comunidades.[14]

23. En otro orden de ideas, de acuerdo con el artículo 4.1 de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad,[15] los Estados Parte se comprometen y tienen como obligación general, entre otras, el asegurar y promover el pleno ejercicio de todos los derechos humanos y las libertades fundamentales de las personas con discapacidad sin discriminación alguna por motivos de discapacidad.

24. Además, conforme al diverso 4.3 del mismo instrumento convencional, en la elaboración y aplicación de legislación y políticas para hacer efectiva la CDPD, y en otros procesos de adopción de decisiones sobre cuestiones relacionadas con las personas con discapacidad, los Estados Parte tiene la obligación de celebrar consultas estrechas y colaborar activamente con las personas con discapacidad, incluidos los niños y las niñas con discapacidad, a través de las organizaciones que las representan.

25. La Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) en su *Informe Situación de los derechos humanos de las personas con discapacidad en las Américas* (2025)[16] expresó que los avances legislativos que han tenido los Estados para garantizar la igualdad de oportunidades en el ejercicio del derecho al voto por parte de personas con discapacidad se centran en facilitar la emisión del voto con asistencia y proporcionar accesibilidad a las urnas y a los materiales electorales.

---

[14] Vismara, Juan Pablo, Pueblos indígenas y derechos colectivos. La consulta previa como garantía esencial para el resguardo de los derechos indígenas. La nueva jurisprudencia de la Corte IDH, Corte IDH.

[15] En adelante CDPD.

[16]

26. Conforme a los artículos 3 y 4, tercer párrafo de la Ley General para la Inclusión de las Personas con Discapacidad, la observancia de dicha Ley corresponde también los organismos constitucionales autónomos, precisando que las acciones afirmativas positivas consisten en apoyos de carácter específico destinados a prevenir o compensar las desventajas o dificultades que tienen las personas con discapacidad en la incorporación y participación plena en los ámbitos de la vida política, económica, social y cultural.

27. Por su parte, el artículo 6, fracción XVI de la Ley para la Inclusión al Desarrollo Social de las Personas con Discapacidad del Estado de Querétaro reconoce y protege todos los derechos humanos en los ámbitos político, económico, social, laboral, cultural, civil o de otro tipo, a favor de las personas con discapacidad.

28. De manera particular, dicho precepto normativo les reconoce el derecho, en igualdad de condiciones con las demás personas, a participar plena y efectivamente en la vida política y pública, directamente o a través de representantes libremente elegidos, a votar y ser elegidas, a ejercer cargos y desempeñar cualquier función pública sin ningún tipo de barrera o impedimento; y, a que los procedimientos, instalaciones y materiales electorales sean adecuados, accesibles y fáciles de entender y utilizar.

29. El numeral 1, fracciones III Bis y VI de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación señala que, su objeto es prevenir y eliminar todas las formas de discriminación que se ejerzan contra cualquier persona, así como promover la igualdad de oportunidades y de trato, estableciendo al efecto que la discriminación estructural o sistémica se refiere al conjunto de normas, reglas, rutinas, patrones, actitudes y pautas de comportamiento que dan paso a una situación de inferioridad y exclusión contra un grupo de personas de forma generalizada, las cuales son perpetuadas a lo largo del tiempo. Además de que define a la igualdad real de oportunidades como el acceso que tienen las personas o grupos de personas al igual disfrute de derechos, por la vía de las normas y los hechos.

III. Actuación del Estado Mexicano en favor de los derechos de personas pertenecientes a GAP

30. En los años recientes las autoridades en el país han reconocido con mayor énfasis a las personas con discapacidad y otras pertenecientes a GAP, además, en armonía con el marco constitucional, convencional y legal que se ha referido.

31. México fue el principal promotor de la CDPD y su Protocolo Facultativo, aprobados el 13 de diciembre de 2006 en la Sede de las Naciones Unidas en Nueva York,[17] México firmó el 30 de marzo de 2007 y ratificó su adhesión el 17 de diciembre de ese mismo año.[18] De aquí que se rompió el paradigma sobre la manera en se abordan los derechos humanos de dichas personas.

32. De ahí que el Tribunal Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación[19] al dictar sentencia en la Acción de Inconstitucionalidad 297/2020,[20] confirmó que la obligación de consultar a las personas con discapacidad deriva del artículo 4.3 de la CDPD, exponiendo que el derecho a la consulta de las personas con discapacidad en la legislación y políticas públicas nacionales es un requisito ineludible para asegurar la pertinencia y calidad de todas las acciones encaminadas a asegurar el pleno goce de los derechos de las personas con discapacidad en igualdad de condiciones con los demás. Es decir, la consulta es lo que asegura que las medidas dirigidas a las personas con discapacidad sean una respuesta a sus necesidades reales.[21]

33. Para ello, el Máximo Tribunal retomó el contenido de la Observación general número 7 (2018) del Comité sobre los Derechos de las Personas con

---

[17] Información retomada de la fuente:

[18]

[19] En adelante SCJN.

[20]

[21] En similar sentido fue resuelta las Acciones de Inconstitucionalidad 204/2020, 244/2020, 255/2020, 81/2021, 84/2021, 38/2021, 168/2021 y 295/2020, entre otras.

Discapacidad,[22] en el que interpreta y determina los alcances del artículo 4.3 de la CDPD para señalar que:

> **[sic]**
>
> ...
>
> *Los Estados partes deberían considerar las consultas y la integración de las personas con discapacidad como medida obligatoria antes de aprobar leyes, reglamentos y políticas, ya sean de carácter general o relativos a la discapacidad. Por lo tanto, las consultas deberían comenzar en las fases iniciales y contribuir al resultado final en todos los procesos de adopción de decisiones.*
>
> ...

34. Es de relevancia resaltar que, en dicha Observación General, también se reconoce que en caso de controversia sobre los efectos directos o indirectos de las medidas de que se trate, corresponde a las autoridades públicas de los Estados Parte el demostrar que la cuestión examinada no tendría un efecto desproporcionado sobre las personas con discapacidad y, en consecuencia, que no se requiere la celebración de consultas.

35. Por otra parte, el referido Tribunal Pleno de la SCJN, por ejemplo, al dictar sentencia en la Acción de Inconstitucionalidad 210/2020,[23] determinó, con respecto a las comunidades afromexicanas, que no resulta necesario analizar si determinados cambios normativos afectan de manera positiva o negativa a dichos grupos, sino que basta que se advierta que la normativa contenga modificaciones legislativas que incidan en los derechos de dichos pueblos y comunidades para exigir constitucionalmente como requisito de validez que se haya celebrado la consulta.

36. En el mismo sentido, al resolver en la Acción de Inconstitucionalidad 201/2020,[24] la SCJN señaló que es un criterio reiterado, que el hecho de que las

---

22
23
24

medidas legislativas que incidan directamente en los derechos de los pueblos y comunidades indígenas o afromexicanas de una entidad federativa puedan resultar benéficas para esos grupos no es justificación para omitir consultarles previamente a la toma de la decisión.

37. Sobre esta línea, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación,[25] al dictar sentencia en el expediente SUP-JDC-338/2023 y Acumulados,[26] determinó revocar el Acuerdo del Consejo general del Instituto Nacional Electoral[27] por el que se emiten los criterios aplicables para el registro de candidaturas a los distintos cargos de elección popular que soliciten los partidos políticos nacionales y, en su caso, las coaliciones, ante los consejos del instituto en el Proceso Electoral Federal 2023-2024, con clave INE/CG527/2023.[28]

38. En la determinación, el TEPJF ordenó que, una vez culminado dicho proceso electoral llevara a cabo las consultas en general sobre los grupos respecto de los cuales pretenda implementar algún tipo de acción afirmativa en su beneficio, atendiendo a los parámetros normativos y jurisprudenciales respectivos. En el análisis del TEPJF, como GAP- se encuentran, las comunidades indígenas, diversidad sexual, personas con discapacidad, personas migrantes y personas afromexicanas.

IV. Obligación de consultar a GAP previo a emitir acciones afirmativas.

39. Como se expuso, existen para las autoridades del Estado Mexicano obligaciones constitucionales, convencionales y legales de implementar acciones afirmativas en favor de GAP, a fin de asegurar su plena inclusión a la sociedad en un marco de respeto, igualdad y equiparación de oportunidades.

40. Sin embargo, ello no implica que las acciones afirmativas deban implementarse de manera directa y únicamente a partir de la apreciación de las autoridades electorales, como lo es el Instituto, pues resulta importante

[25] En adelante TEPJF.
[26]
[27] En adelante INE.
[28]

complementar esa perspectiva con el conocimiento de las necesidades y experiencias de las personas pertenecientes a los GAP. En ese sentido, lo adecuado es escuchar, a través de los medios idóneos su opinión.

41. Ello, dado que prescindir de esa participación puede tener un doble impacto para los GAP, por una parte, limita su participación activa para opinar acerca de las acciones que se pretenden implementar y que inciden en el ejercicio de sus derechos humanos. Y, por otra parte, las personas pertenecientes a estos grupos deben ajustarse a medidas cuya idoneidad puede verse limitada al no considerar ni derivar de las opiniones de sus principales destinatarias y destinatarios, quienes se encuentran en situación de vulnerabilidad y requieren una atención prioritaria.

42. Así, vale la pena exponer para su análisis aquellas disposiciones de los Lineamientos respecto de las cuales mantengo diferencias, por considerar que pueden fortalecerse para contribuir a promover la inclusión efectiva en el estado de Querétaro. Estas se contienen en el artículo 24,en el que se incorporan cuotas que, a mi juicio, requieren un análisis más amplio acerca de cómo se traducen de manera efectiva y eficaz, en oportunidades de participación en candidaturas para las personas que pertenecen a los GAP:

> **[sic]**
> ...
>
> *La postulación deberá realizarse conforme a las reglas siguientes:*
>
> ***I. En las candidaturas a los cargos de diputaciones locales por el principio de mayoría relativa o de representación proporcional:*** *Postular una o más fórmulas completas, en su calidad de propietarias y suplentes, que se integren por personas pertenecientes a grupos de atención prioritaria para la conformación de la Legislatura del Estado.*
>
> *En caso de que los partidos políticos no postulen fórmulas integradas por personas pertenecientes a grupos de atención*

prioritaria en las diputaciones por el principio de mayoría relativa, éstas se deberán postular en las listas primarias.

II. ***En la integración de las planillas de cada ayuntamiento:*** *Postular una o más fórmulas completas, integradas en su calidad de propietarias y suplentes por personas pertenecientes a grupos de atención prioritaria o, en su caso, postular para encabezar la Presidencia del Ayuntamiento a una persona perteneciente a alguno de dichos grupos.*

La planilla de candidatura independiente deberá estar conformada con una o más fórmulas que se integren por personas pertenecientes a los grupos de atención prioritaria, en su calidad de propietarias y suplentes.

En todos los casos, las fórmulas deberán integrarse por personas pertenecientes al mismo grupo de atención prioritaria, en su calidad de propietarias y suplentes.

...

43. De la lectura se advierte una redacción que deja a consideración de quien postula candidaturas a diputaciones y ayuntamientos la elección del GAP al que pertenecerán las personas que integren las fórmulas, en términos generales que podrían precisarse, pues contempla de manera conjunta a todos los grupos, sin distinguir sus particularidades.

44. Con relación a ello, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación al resolver en el expediente SUP-JDC-338/2023 determinó que colocar a múltiples GAP a competir por un mismo espacio carece de validez jurídica, es regresivo y desnaturaliza las acciones afirmativas.

...

> *La regresividad se evidencia porque el INE reguló solo una cuota a distribuir entre 5 grupos de atención, con la única salvedad de que se debía registrar a una sola persona de cada uno.*
>
> *El acuerdo impugnado dejó un excesivo campo de discrecionalidad a los partidos políticos, ya que les permite postular el mínimo y máximo de candidaturas dentro de la cuota que debe distribuir entre los diversos grupos, sin que exista una justificación para ello.*
> ...

45. Ello permite advertir que establecer cuotas para la postulación de candidaturas que pertenezcan a GAP, debe soportarse en una justificación sólida que atienda a parámetros objetivos basados en las situaciones reales de hecho y de derecho, sin que su aplicación en un proceso electoral anterior constituya, por si sola, justificación suficiente para su emisión.

46. Además, se observa que la justificación de la porción normativa se centra en la obligación de las autoridades del Estado de implementar acciones afirmativas. Si bien se comparte esta obligación, resulta necesario contar con mayores elementos para valorar si las medidas propuestas responden a las necesidades de las personas objetivo de las mismas. Por ello se insiste en la importancia de realizar consultas previas, libres, informadas y de buena fe, que permitan a la autoridad conocer las necesidades y particularidades de cada grupo.

47. Es decir, el establecimiento de cuotas para personas pertenecientes a GAP no garantiza por sí mismo, la representación efectiva de cada grupo en los espacios públicos. Si bien las cuotas son una herramienta para favorecer la inclusión, mediante objetivos numéricos para grupos subrepresentados, la inclusión efectiva requiere ir más allá de su establecimiento para superar la discriminación estructural de la que han sido objeto históricamente. De ahí la importancia de acompañarlas de estrategias objetivas y del conocimiento de sus necesidades reales, a fin de que su implementación alcance los resultados esperados.

48. Sobre esta base, la emisión de los Lineamientos y su relación con los GAP también plantea aspectos que deben considerarse respecto de la autoadscripción, ya sea esta simple o calificada, pues se requiere precisar los parámetros objetivos que permita a la autoridad electoral establecer los casos en que deben solicitarse una u otra, así como las reglas bajo las que ello deber valorarse para tener por acreditada la pertenencia a cada una. Con ello se busca atender un de los retos que plantea la construcción de una democracia verdaderamente inclusiva: evitar la suplantación de candidaturas sin limitar injustificadamente el derecho al sufragio pasivo de quienes aspiran a un cargo de elección popular.

49. Por tanto, se estima que, con base en el artículo 1° de la CPEUM y demás disposiciones convencionales que se han señalado en este voto razonado, con fundamento en el numeral 53, fracciones I y III de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, dado que el Instituto tiene como fines el contribuir al desarrollo de la vida democrática de la ciudadanía residente en el Estado y las personas nacidas en este residentes en el extranjero, así como garantizar y difundir el ejercicio de sus derechos político-electorales, el propio Instituto puede realizar las consultas atendiendo a los parámetros normativos y jurisprudenciales respectivos.

50. Lo anterior cobra relevancia por que la falta de consulta previa a los GAP para la emisión de acciones afirmativas ya sea por la vía legislativa o administrativa, puede dar lugar a que los tribunales competentes pueden declarar la invalidez o inconstitucionalidad de dichas normas y acuerdos respectivos, cuando se incumpla la obligación de garantizar este derecho.

V. Razones que me permiten acompañar el proyecto

51. A propósito del inicio del Proceso Electoral Local 2026-2027, los Lineamientos y otra normatividad institucional se convierten en un mecanismo necesario para hacer efectivos los derechos y obligaciones derivados del marco constitucional y legal aplicable, en este caso, para el registro de candidaturas y asegurar que se desarrolle de manera ordenada, transparente, accesible y acorde con los principios que rigen la función electoral.

52. Ello es así dado que, los actos del proceso electoral se encuentran concatenados entre sí y resultan ser interdependientes, pues la celebración de unos conllevan a la materialización invariable de otros, por tanto, centrándonos en el registro de candidaturas tanto los actos previos como los que se desencadenan despues de los plazos previstos para postular a quienes aspiran a los diferentes cargos de elección popular, no son independientes y es necesaria la reglamentación conducente que permite la materialización continua de todos hasta la celebración de los comicios de manera adecuada.

53. Entonces, sin apartarme de mi postura con respecto a la necesidad de haber consultado a quienes pertenecen a los distintos GAP acompaño el acuerdo IEEQ/CG/A/035/26 pues su aprobación resulta de suma importancia para salvaguardar los derechos político-electorales no solo de los GAP sino también del resto de actores que intervendrán en el Proceso Electoral Local 2026-2027.

VI. Conclusiones

Con pleno respeto del trabajo institucional y reconociendo la incorporación de acciones afirmativas en los Lineamientos, considero indispensable que estas respondan a las necesidades y particularidades de las personas pertenecientes a cada uno de los GAP, de manera que favorezcan el ejercicio pleno, libre y efectivo de sus derechos político-electorales, y cumplan su finalidad constitucional.

Para ello, resulta necesario escuchar a sus destinatarias y destinatarios mediante mecanismos de consulta y participación, con estricto apego a los derechos humanos y atendiendo a los criterios objetivos establecidos por los tribunales del país, en respeto al principio "nada sobre nosotros sin nosotros".

En virtud de lo expuesto, acompaño el acuerdo IEEQ/CG/A/035/26 ya que contiene las disposiciones que dan operatividad al contenido de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, principalmente, en materia de registro de candidaturas y paridad de género, lo cual resulta indispensable para el correcto desarrollo del Proceso Electoral Local 2026-2027.

Al mismo tiempo, expreso las consideraciones que motivan este voto razonado y reiteró mi compromiso institucional con la implementación de acciones

afirmativas que favorezcan, de manera objetiva y material, la postulación de candidaturas de personas pertenecientes a los distintos GAP, para contribuir a revertir situaciones de desigualdad estructural, discriminación, exclusión o vulnerabilidad.

Si bien los lineamientos contemplan acciones afirmativas cuyo valor reconozco, considero que su diseño requiere fortalecerse a partir del conocimiento de las necesidades específicas de cada grupo. Mi diferencia radica en que su definición no estuvo precedida de un ejercicio de consulta que permitiera incorporar las opiniones, experiencias y propuestas de las personas a quienes se dirigen y contar así con mayores elementos para valorar su idoneidad y sus alcances.

Desde esta perspectiva, avanzar hacia una protección progresiva de los derechos político-electorales requiere acompañar estas medidas de diagnóstico sólidos, procesos de consulta y participación efectivos, criterios objetivos de postulación y verificación, mecanismos de accesibilidad e indicadores que permitan evaluar sus resultados y en su caso ajustar su implementación. Por ello, considero que la definición de las acciones formativas debe construirse con la participación de sus destinatarias y destinatarios.

En consecuencia, acompañó el sentido del acuerdo y reiteró la importancia de que el instituto lleve a cabo, en su oportunidad, los ejercicios de consulta correspondiente, cuyos resultados permitan revisar y fortalecer las medidas que habrán de considerarse para los siguientes procesos electorales. Ello permitirá consolidar un marco normativo inclusivo, susceptible de evaluación y acorde con los estándares nacionales e internacionales en la materia, que contribuya a la construcción de una democracia más representativa, plural y libre de discriminación.

Licda. Karla Isabel Olvera Moreno
Consejera Electoral

INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE QUERÉTARO
CONSEJO GENERAL

Instituto Electoral del Estado de Querétaro

DICTAMEN DE LA COMISIÓN JURÍDICA, MEDIANTE EL CUAL SE SOMETE A CONSIDERACIÓN DEL CONSEJO GENERAL LA EMISIÓN DE LOS LINEAMIENTOS DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE QUERÉTARO PARA EL REGISTRO DE CANDIDATURAS Y LA INTEGRACIÓN PARITARIA EN EL PROCESO ELECTORAL LOCAL 2026-2027 Y SUS ANEXOS.

Para facilitar la lectura de este dictamen se presenta el siguiente:

Glosario

Comisión Jurídica	Comisión Jurídica del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Querétaro.
Consejo General	Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Querétaro.
Constitución General	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
Constitución Local	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro.
Dirección Jurídica	Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos del Instituto Electoral del Estado de Querétaro.
Instituto Electoral	Instituto Electoral del Estado de Querétaro.
Ley Electoral	Ley Electoral del Estado de Querétaro.
Lineamientos	Lineamientos del Instituto Electoral del Estado de Querétaro para el registro de candidaturas y la integración paritaria en el Proceso Electoral Local 2026-2027 y sus anexos.
PEL 2026-2027	Proceso Electoral Local 2026-2027.
Reglamento Interior	Reglamento Interior del Instituto Electoral del Estado de Querétaro.
Sala Superior	Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.
Secretaría Ejecutiva	Secretaría Ejecutiva del Instituto Electoral del Estado de Querétaro.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003
www.ieeq.mx

Antecedentes

I. Reglamento Interior. El veintisiete de agosto de dos mil veinte[1] el Consejo General aprobó el Reglamento Interior y abrogó el vigente hasta ese momento.[2]

II. Integración de las Comisiones Permanentes. El treinta de octubre de dos mil veinticinco[3] el Consejo General determinó la integración de sus comisiones permanentes, entre ellas, la Comisión Jurídica.

III. Reforma Electoral Local y medio de control constitucional. El quince de julio de dos mil veintiséis,[4] se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Querétaro, "La Sombra de Arteaga" (Tomo CLIX, No. 58), la Ley que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la Ley Electoral del Estado de Querétaro.[5] Respecto a la cual se promovió Acción de Inconstitucionalidad admitida en la Suprema Corte de Justicia de la Nación bajo la clave de identificación 104/2026.

IV. Actualización de cronogramas. El siete de septiembre mediante oficio DEAJ/856/2026, la encargada de despacho de la Dirección Jurídica[6] remitió a la Comisión Jurídica, la actualización de los cronogramas de actividades, entre ellos, el de normatividad interna para procesos electorales locales.

V. Cumplimiento de actividades previstas en el cronograma. Del once de septiembre al nueve de octubre, se llevaron a cabo diversas actuaciones para concretar la propuesta de normatividad encaminada a la emisión de los Lineamientos, cuyo objeto consiste en establecer el procedimiento y requisitos para el registro de candidaturas, la elección consecutiva, así como

---

[1] A través del acuerdo IEEQ/CG/A/035/20, consultable en https://ieeq.mx/contenido/cg/acuerdos/a_27_Ago_2020_8.pdf

[2] El Reglamento Interior ha sido reformado en diversas ocasiones mediante los acuerdos IEEQ/CG/A/019/21, IEEQ/CG/A/117/21, IEEQ/CG/A/024/22, IEEQ/CG/A/032/22, IEEQ/CG/A/008/23, IEEQ/CG/A/023/23, IEEQ/CG/A/001/25, así como IEEQ/CG/A/011/25 y la versión vigente puede consultarse en: https://ieeq.mx/contenido/normatividad/reglamentos/IEEQ-Reglamento_Interior_Integrado_24022025.pdf

[3] A través del acuerdo IEEQ/CG/A/029/25 consultable en https://ieeq.mx/contenido/cg/acuerdos/a_30_Oct_2025_1.pdf

[4] Las fechas que se citen en adelante corresponden a dos mil veintiséis, salvo señalamiento expreso en contrario.

[5] Consultable en https://lasombradearteaga.segobqueretaro.gob.mx/getfile.php?p1=20260758-01.pdf

[6] Designada con tal carácter mediante el oficio P/078/26, emitido por la consejera presidenta del Consejo General el dieciséis de abril, asimismo, a través del diverso P/135/26, el veintinueve de junio, se le informó su continuidad en el cargo derivado de la designación de la persona titular de Secretaría Ejecutiva.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003
www.IEEQ.mx

hacer efectivo el principio de paridad en la postulación e integración de la Legislatura y los ayuntamientos en el Proceso Electoral Local 2026-2027 en el estado de Querétaro.

VI. Remisión final de propuesta normativa. El doce de octubre la Dirección Jurídica remitió al presidente de la Comisión Jurídica, la propuesta final del instrumento normativo en mención, para someterlo al conocimiento de dicho órgano colegiado.[7]

Considerandos

PRIMERO. Competencia.

1. El Instituto Electoral es el organismo público local en materia electoral en la entidad con autonomía en su funcionamiento, independencia en sus decisiones y personalidad jurídica para organizar las elecciones, cuya vigilancia en el cumplimiento de las normas electorales corresponde a su órgano superior de dirección denominado Consejo General, conforme con los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad, probidad y paridad.[8]

2. Entre sus fines se encuentra contribuir al desarrollo de la vida democrática de la ciudadanía residente en el estado y las personas nacidas en el estado residentes en el extranjero; garantizar y difundir el ejercicio de derechos político-electorales; velar por la autenticidad y efectividad del sufragio; así como promover el fortalecimiento de la cultura política y democrática a través de la educación cívica.[9]

3. Ahora bien, para la realización de los asuntos de su competencia el Consejo General integra comisiones permanentes encargadas del desahogo, seguimiento, estudio y entre las que se encuentra la Comisión Jurídica.[10]

4. Al respecto, la Comisión Jurídica cuenta con competencia expresa para revisar y validar los contenidos de los lineamientos o manuales de procedimientos que se requieran para el buen

[7] Mediante el oficio DEAJ/1032/2026.
[8] Artículos 41, párrafo tercero, Base V, apartado C, numerales 10 y 11, 116, fracción IV, incisos a), b) y c) de la Constitución General; 32 de la Constitución Local; 98 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; así como 4, 52 y 57 de la Ley Electoral.
[9] Artículo 53, fracciones I, III, IV y V, de la Ley Electoral.
[10] De conformidad con los artículos 68, párrafo primero de la Ley Electoral, así como 15, 16, fracciones I, II y III, 26, fracción VI, del Reglamento Interior.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003
www.ieeq.mx

funcionamiento del Instituto[11] y la denominación formal del instrumento no modifica los límites a los que se encuentra sujeta la potestad normativa del Instituto; [12] por ello, los Lineamientos deben observar los principios de legalidad, reserva de ley y subordinación jerárquica y limitarse a desarrollar las disposiciones previstas en la Ley Electoral.

5. Por lo anterior, los Lineamientos se ubican dentro de los instrumentos normativos cuya revisión y validación corresponde a la Comisión Jurídica, sin perjuicio de que su contenido material deba ajustarse a los límites propios de la potestad normativa del Instituto y a la habilitación expresa conferida por la Ley Electoral.

6. Así, conforme con su naturaleza de órgano constitucional autónomo y con las atribuciones expresamente previstas en la Ley Electoral, el Instituto Electoral, a través de su Consejo General, resulta competente para expedir la normatividad necesaria para su buen funcionamiento y determinar lo procedente respecto de los dictámenes que se sometan a su consideración.[13]

SEGUNDO. Facultad reglamentaria del Instituto Electoral a través de su Consejo General.

7. A fin de justificar la facultad normativa del Consejo General para emitir los presentes Lineamientos, conviene analizar, en primer lugar, el principio de legalidad en materia electoral[14] y, posteriormente, los límites derivados de los principios de reserva de ley y subordinación jerárquica.[15]

8. El principio de legalidad se ha definido en materia electoral como la garantía formal para que la ciudadanía y las autoridades electorales actúen en estricto apego a las disposiciones

[11] En términos del artículo 26, fracciones IV, V y VII del Reglamento Interior.
[12] Artículo 61, fracción VI.
[13] Conforme con los artículos 61, fracciones V y XXII, así como lo razonado en la Jurisprudencia 12/2008, de rubro "ÓRGANOS CONSTITUCIONALES AUTÓNOMOS". SUS CARACTERÍSTICAS, del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, consultable en Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Tomo XXVII, febrero de 2008, página 1871, Novena Época, consultable en https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/170238 Todas las sentencias y jurisprudencias del Tribunal Electoral de la Federación que se citen a lo largo del presente dictamen pueden consultarse en www.te.gob.mx
[14] Al respecto, el principio de legalidad se encuentra contenido de manera genérica en los artículos 14, segundo párrafo, y 16, primer párrafo, y como principio rector de la materia electoral en las entidades federativas en el diverso 116, fracción IV, inciso b, todos de la Constitución General.
[15] De acuerdo con la metodología utilizada por la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación correspondiente a la II Circunscripción Plurinominal con sede en Monterrey, Nuevo León, en los expedientes SM-JRC-10/2016 y su acumulado SM-JDC-36/2016.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003
www.ieeq.mx

consignadas en la ley, de tal manera que no se emitan o desplieguen conductas caprichosas o arbitrarias al margen del texto normativo.[16]

9. Al respecto, el principio de legalidad es presupuesto en todo el discurso jurídico, tanto en la "descripción" (textos y tratados) como en la argumentación (alegatos) y opera en dos niveles: descriptivo y justificativo, formulándose como regla de competencia en tanto supone una norma jurídica que confiere facultades y que controla actos de personas funcionarias de decisiones *ultra vires* (sin competencia).[17]

10. Este principio permite delimitar el margen de actuación de las personas y autoridades involucradas en la materia electoral a lo previsto en la ley; sin embargo, es posible que disposiciones normativas distintas de los actos legislativos, en sentido formal y material, desarrollen su contenido para dotarlo de plena materialización e instrumentación.[18] Esto es, la potestad normativa permite proveer a la debida aplicación de la ley, siempre dentro de los límites fijados por ésta.

11. Así, jurisprudencialmente se ha establecido que la facultad reglamentaria proviene explícita o implícitamente de facultades previstas en la ley o que de ella derivan y la normatividad que se emita en el ejercicio de las atribuciones de los órganos facultados puede y debe proveer a la exacta observancia de esta por estar subordinada a ella.[19]

12. Por otro lado, se ha definido la facultad reglamentaria como la potestad atribuida por el ordenamiento jurídico a determinados órganos de autoridad para emitir normas jurídicas abstractas, impersonales y obligatorias con el fin de proveer el exacto cumplimiento de la ley, por lo que tales normas deben quedar subordinadas a ésta.[20]

[16] Jurisprudencia P./J. 144/2005 de rubro: "FUNCIÓN ELECTORAL A CARGO DE LAS AUTORIDADES ELECTORALES. PRINCIPIOS RECTORES DE SU EJERCICIO". Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXII, noviembre de 2005, página 111. Novena época.
[17] Sentencias de la Sala Superior de claves SUP-JE-71/2018, SUP-RAP-79/2020 y SUP-RAP-81/2020.
[18] Argumento sostenido por la Sala Superior al resolver los asuntos SUP-JRC-88/2016 Y ACUMULADO, SUP-JDC-963/2015 y SUP-RAP-825/2015.
[19] Jurisprudencias P./J. 30/2007 y P./J. 79/2009 de rubros "FACULTAD REGLAMENTARIA. SUS LÍMITES", Tomo XXV, mayo de 2007, p. 1515 y "FACULTAD REGLAMENTARIA DEL PODER EJECUTIVO FEDERAL. SUS PRINCIPIOS Y LIMITACIONES", Tomo XXX, agosto de 2009. Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, p. 1065, y 1067, respectivamente.
[20] De conformidad con la sentencia SUP-RAP-607/2017 y acumulados de la Sala Superior.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003
www.ieeq.mx

13. Esta facultad tiene como presupuesto para la procedencia de su ejercicio el principio de legalidad, es decir, a fin de que los órganos electorales puedan ejercerla, debe encontrarse prevista en la ley.[21]

14. Ahora bien, dentro de la competencia del Consejo General se incluye la de dictar los acuerdos para la debida observancia de la Constitución General, la Constitución Local y la normatividad aplicable; además de la expedición de los reglamentos necesarios para el buen funcionamiento del Instituto Electoral.[22]

15. Esto es, la Ley Electoral contiene disposiciones expresas que atribuyen al Consejo General facultades normativas para desarrollar el contenido legal dentro de los límites de la reserva de ley y la subordinación jerárquica.

16. Bajo esta premisa, la facultad para emitir los presentes Lineamientos encuentra sustento adicional en las disposiciones de la Ley Electoral que facultan al Consejo General a emitir los Lineamientos que establezcan los requerimientos técnicos correspondientes para los documentos que acompañan la solicitud de registro de candidaturas.[23]

17. Por lo anterior, existe habilitación legal para que la Comisión Jurídica proponga al órgano superior de dirección la emisión de los Lineamientos y que el Consejo General determine sobre su aprobación. Así, dicha habilitación permite desarrollar las reglas procedimentales necesarias para aplicar la Ley Electoral.

TERCERO. Justificación y pertinencia de la emisión de los Lineamientos.

i. Registro de convenios de coaliciones y cartas de intención para postular candidaturas comunes.

a. Convenios de coalición.

18. Los Lineamientos incorporan un apartado específico para regular el procedimiento de presentación y trámite de los convenios de coalición y de las cartas de intención para

[21] Jurisprudencia 1/2000 de la Sala Superior de rubro "FUNDAMENTACIÓN Y MOTIVACIÓN DE LOS ACUERDOS DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL, QUE SE EMITEN EN EJERCICIO DE LA FUNCIÓN REGLAMENTARIA".
[22] Artículo 61, fracciones VI y XXIX de la Ley Electoral.
[23] Artículo 171, fracción V.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003
www.IEEQ.mx

candidaturas comunes. Esta regulación no amplía, modifica ni restringe el régimen jurídico aplicable a la primera figura —al tratarse de una materia reservada— sino que se limita a incorporar aspectos estrictamente procedimentales derivados de la normatividad general; es decir, se trata de un desarrollo reglamentario que se pronuncia sobre fechas límite con base en el Segundo transitorio del *Decreto por el cual se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en materia político-electoral*, publicado el diez de febrero de dos mil catorce en el Diario Oficial de la Federación; los artículos 61, fracción XXXIV y 99, párrafo octavo de la Ley Electoral; así como las disposiciones reglamentarias del Instituto Nacional Electoral.

b. Candidaturas comunes.

19. Por su parte, los Lineamientos buscan dotar de operatividad a las disposiciones de la Ley Electoral respecto de las cartas de intención para la postulación de candidaturas comunes mediante reglas procedimentales que precisen la forma y oportunidad de su presentación ante el Instituto Electoral. En particular, se determinan los datos y elementos mínimos que deben contener dichos documentos con el propósito de brindar certeza a las personas interesadas y agilizar su recepción, revisión y trámite por parte de la autoridad electoral.

ii. Requisitos para postulación a cargos de elección popular y procedimiento de registro.

a. Requisitos para postulación.

20. La propuesta sistematiza los requisitos de la Constitución General y la Ley Electoral para el registro de candidaturas en particular, respecto a la residencia efectiva para la Gubernatura toda vez que ajusta el requisito conforme con la declaratoria de invalidez de la Suprema Corte de Justicia de la Nación en la Acción de Inconstitucionalidad 132/2020 y aplica directamente lo dispuesto en la Constitución General para brindar mayor certeza jurídica.

b. Procedimiento de registro.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003
www.ieeq.mx

21. Por otro lado, con fundamento en las disposiciones que facultan al Consejo General para implementar herramientas tecnológicas que optimicen sus funciones,[25] los Lineamientos pretenden simplificar y agilizar el procedimiento de registro de candidaturas mediante el uso del Sistema de Información del Proceso Electoral del Instituto Electoral (INFOPREL).

22. Esta medida elimina la duplicidad y la carga de una doble revisión que se presentaba en procesos anteriores, permitiendo que los consejos distritales y municipales concentren sus esfuerzos en la verificación sustantiva de los requisitos. Asimismo, se ajusta la normatividad para establecer que, en el caso de coaliciones y candidaturas comunes, se deberá presentar una sola solicitud por candidatura, evitando expedientes duplicados y otorgando plena certeza jurídica a los partidos políticos, candidaturas independientes y al propio Instituto Electoral, al eficientar la integración de los expedientes respectivos.

23. A su vez, se establecen los plazos correspondientes a las presentaciones de las solicitudes respectivas, los órganos competentes para recibir solicitudes, verificar requisitos y hacen la previsión de la existencia de casos de fuerza mayor o circunstancias fortuitas.

iii. Registro de candidaturas de personas indígenas.

24. Ahora bien, los Lineamientos retoman las medidas afirmativas para personas indígenas implementadas en el proceso electoral anterior y, conforme con el artículo 162 de la Ley Electoral, establecen la obligación de postular al menos una fórmula indígena en los ayuntamientos de aquellos municipios donde los pueblos indígenas tengan presencia poblacionalmente mayoritaria.

25. Así, con base en los resultados de la Encuesta Intercensal del INEGI, esta disposición aplicará exclusivamente en los municipios de Tolimán (91.3 %) y Amealco de Bonfil (61.6 %)[26] y los Lineamientos establecen el supuesto en caso de incumplimiento.

26. En ese sentido, para postularse como candidatura indígena, además de cumplir con los requisitos generales, se deben presentar dos escritos: **i)** autoadscripción simple: Generado mediante el sistema INFOPREL tras la captura de la información; **ii)** autoadscripción calificada:

[25] De conformidad con los artículos 61, fracción XXXVII, y 175, último párrafo, de la Ley Electoral.
[26] Consultable en https://www.inegi.org.mx/app/panorama2025/# En la página se selecciona en el apartado de "Entidad" el estado de Querétaro, en el relativo a "Municipio" se selecciona Tolimán y/o Amealco de Bonfil y el apartado "Etnicidad", respectivamente.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003
www.ieeq.mx

documento que incluya los elementos objetivos necesarios para demostrar el vínculo de la persona con su comunidad o pueblo indígena.

iv. Registro de candidaturas pertenecientes a Grupos de Atención Prioritaria.

27. A pesar de que la reciente reforma a la Ley Electoral omitió incluir acciones afirmativas para los grupos de atención prioritaria, el principio constitucional de progresividad y la prohibición de regresividad obligan a este Instituto Electoral a garantizar sus derechos político-electorales.[27]

28. Si bien la progresividad y la no regresividad permiten justificar la permanencia de estas acciones, ello no significa que toda medida o diseño anterior sea intocable o rígido; su permanencia se sustenta en una evaluación de razonabilidad frente a la persistencia de la subrepresentación en los órganos de elección popular.

29. Por ello, en ejercicio de las atribuciones constitucionales y legales del Instituto Electoral para garantizar derechos y corregir barreras estructurales, y de manera adicional a las obligaciones de postulación de personas indígenas, los Lineamientos reproducen sustancialmente las reglas de postulación aplicadas en el Proceso Electoral Local 2023-2024 —respaldadas por un estudio técnico de la Universidad Autónoma de Querétaro—. Con esto se busca que los partidos políticos, coaliciones y candidaturas independientes registren fórmulas y planillas integradas por personas pertenecientes a grupos de atención prioritaria como propietarias y suplentes para diputaciones locales y ayuntamientos.

30. Con lo anterior, se privilegia la continuidad de la garantía de derechos para personas indígenas, con discapacidad, afromexicanas, de la comunidad LGBTTTIQA+, jóvenes, adultas mayores y migrantes. Este enfoque responde a la razonabilidad de mantener las medidas ante un contexto continuo de desigualdad, armonizando la progresividad —en su vertiente de no regresividad como regla de protección de derechos humanos—[28] con la necesidad de asegurar que los estándares de tutela no retrocedan respecto al nivel alcanzado previamente por este órgano electoral.

[27] Artículo 1 de la Constitución General.
[28] De conformidad con la jurisprudencia 1a./. 86/2017 (10a.) de rubro "PRINCIPIO DE PROGRESIVIDAD. ES APLICABLE A TODOS LOS DERECHOS HUMANOS Y NO SÓLO A LOS LLAMADOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES". Gaceta del Semanario Judicial de la Federación. Libro 47, Octubre de 2017, Tomo I, página 191.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003
www.IEEQ.mx

31. Así, se genera un límite a la interpretación restrictiva de las normas.[29] En consecuencia, si bien las medidas previas no constituyen un esquema invariable o indiscutible por sí mismo, su preservación actual es plenamente razonable y necesaria para evitar un vacío de representación, consolidando un piso mínimo de tutela que responde de manera objetiva a las condiciones de vulnerabilidad y subrepresentación que aún subsisten.[30]

v. Elección consecutiva y obligaciones derivadas.

32. Ahora bien, aunque la reforma constitucional federal en materia de no reelección prohibió la elección consecutiva en las entidades federativas, el artículo tercero transitorio del *Decreto por el que se reforman y adicionan los artículos 55, 59, 82, 115, 116 y 122 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de no reelección y nepotismo electoral*,[31] dispone que esta medida aplicará hasta los procesos electorales de 2030. Por lo tanto, dado que la figura sigue vigente en la Constitución Local y en la Ley Electoral, los Lineamientos retoman y adaptan las reglas aplicadas en el proceso 2023-2024 para regular la elección consecutiva de diputaciones y ayuntamientos en el proceso electoral que dará inicio.

33. En ese sentido, los Lineamientos establecen las prohibiciones aplicables para quienes participen en elección consecutiva para diputaciones, sindicaturas o regidurías, con la previsión de las consecuencias para el desacato de dichas disposiciones.

vi. Principio de paridad de género en el registro de candidaturas e integración paritaria.

34. La paridad de género constituye un principio permanente y transversal de la función electoral que emerge de la interpretación sistemática y funcional del derecho a la participación política en condiciones de igualdad a la luz de la orientación del principio *pro persona* para

---

[29] Véase la jurisprudencia 1a./J. 85/2017 (10a.) de rubro "PRINCIPIO DE PROGRESIVIDAD DE LOS DERECHOS HUMANOS. SU CONCEPTO Y EXIGENCIAS POSITIVAS Y NEGATIVAS". Gaceta del Semanario Judicial de la Federación. Libro 47, Octubre de 2017, Tomo I, página 189.

[30] Con base en la jurisprudencia 2a./J. 41/2017 de rubro "PROGRESIVIDAD DE LOS DERECHOS HUMANOS. CRITERIOS PARA DETERMINAR SI LA LIMITACIÓN AL EJERCICIO DE UN DERECHO HUMANO DERIVA EN LA VIOLACIÓN DE AQUEL PRINCIPIO". Gaceta del Semanario Judicial de la Federación. Libro 42, Mayo de 2017, Tomo I, página 634.

[31] Publicado en el Diario Oficial de la Federación el 1 de abril de 2025, y consultable en: https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5753798&fecha=01/04/2025

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003
www.ieeq.mx

poner de manifiesto que la postulación paritaria de candidaturas se encamina a generar de manera efectiva el acceso al ejercicio del poder público de ambos géneros.[32]

35. Al respecto, entre las principales finalidades de dicho principio se encuentra: **i)** garantizar el principio de igualdad entre hombres y mujeres; **ii)** promover y acelerar la participación política de las mujeres en cargos de elección popular; y **iii)** eliminar cualquier forma de discriminación y exclusión histórica o estructural; las cuales, al ser medidas preferenciales a su favor, deben interpretarse y aplicarse procurando su mayor beneficio, situación que exige adoptar una perspectiva de la paridad de género como mandato de optimización flexible que admite una participación mayor de mujeres que aquella que la entiende estrictamente en términos cuantitativos, pues una interpretación en términos estrictos o neutrales restringe el principio de efecto útil.[33]

36. Por ello, los Lineamientos garantizan el principio de paridad de género no solo como un requisito cuantitativo, sino como un mandato de optimización flexible para alcanzar la igualdad sustantiva y erradicar la discriminación histórica de las mujeres, dotando de operatividad a las reglas de postulación e integración conforme con la reforma a la Ley Electoral.

37. Lo anterior, al prever la obligación del cumplimiento de los criterios de paridad vertical y horizontal en la conformación de los bloques de competitividad previstos en dichas disposiciones legales, así como la facultad de hacer los ajustes correspondientes para lograr que las mujeres se encuentren representadas en al menos el 50% del total de espacios.

a. Registro de candidaturas.

38. En particular, sobre la acción afirmativa del artículo 166, último párrafo —que obliga a postular mujeres en al menos dos municipios donde históricamente no haya gobernado una mujer— el Instituto Electoral realizó una revisión técnico-histórica de los procesos electorales desde 1996.

[32] Jurisprudencia 6/2015 de la Sala Superior de rubro "PARIDAD DE GÉNERO. DEBE OBSERVARSE EN LA POSTULACIÓN DE CANDIDATURAS PARA LA INTEGRACIÓN DE ÓRGANOS DE REPRESENTACIÓN POPULAR FEDERALES, ESTATALES Y MUNICIPALES".
[33] Véase la jurisprudencia de la Sala Superior con clave de identificación 11/2018 y rubro "PARIDAD DE GÉNERO. LA INTERPRETACIÓN Y APLICACIÓN DE LAS ACCIONES AFIRMATIVAS DEBE PROCURAR EL MAYOR BENEFICIO PARA LAS MUJERES".

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003
www.ieeq.mx

39. En ese sentido, como se razonó en la justificación de la iniciativa de reforma a la Ley Electoral aprobada por el Consejo General del Instituto Electoral,[34]en Querétaro las estructuras patriarcales han relegado a las mujeres a un papel secundario en la vida pública, lo que ha generado históricamente una representación baja en los gobiernos municipales, que son el nivel de gobierno más cercano a la ciudadanía; lo anterior queda demostrado al momento de señalar que, de los dieciocho municipios, cinco de ellos (*Amealco de Bonfil, Colón, El Marqués, Querétaro y Tequisquiapan)* nunca han sido gobernados por una mujer, es decir, el 27.77% de los municipios de Querétaro históricamente solo han sido gobernados por hombres.

40. Por ello, los partidos políticos deberán seleccionar al menos dos de dichos municipios para postular exclusivamente candidaturas de mujeres.

b. Integración paritaria.

41. Para garantizar la integración paritaria de la Legislatura y de los ayuntamientos, los Lineamientos retoman las reglas de ajuste previstas en los artículos 130 y 133 de la Ley Electoral. Así, una vez realizada la asignación de diputaciones y regidurías de representación proporcional, si el órgano resultante no es paritario, el Consejo competente aplicará de manera objetiva, uniforme y transparente los procedimientos de ajuste establecidos en la disposición legal.

42. Con esto se pretende evitar criterios discrecionales por parte de los veintisiete consejos distritales y municipales, dotando a todo el proceso de absoluta certeza, legalidad y seguridad jurídica.

vii. Afiliación efectiva.

43. Por su parte, con base en el deber de este Instituto Electoral de verificar los límites constitucionales de subrepresentación y sobrerrepresentación al asignar diputaciones por representación proporcional, así como en los criterios del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación,[35] la propuesta incorpora la figura de la afiliación efectiva.

---

[34] Mediante acuerdo IEEQ/CG/A/032/25, consultable en https://ieeq.mx/contenido/cg/acuerdos/a_31_Oct_2025_1.pdf

[35] Con fundamento en los artículos 116 de la Constitución General y 127 de la Ley Electoral, así como las sentencias de la Sala Superior recaídas a los expedientes identificados con las claves ST-JRC-5/2024, SUP-CDC-8/2015 y SUP-RAP-68/2021.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003
www.IEEQ.mx

44. Esta figura evita estrategias que pretendan eludir los límites constitucionales mediante los convenios de coalición o candidaturas comunes. Así, para efectos de la verificación de sobrerrepresentación, si una candidatura ganadora de mayoría relativa tiene una militancia distinta a la señalada en el convenio, el triunfo se contabilizará al partido al que efectivamente esté afiliada o, tratándose de elección consecutiva sin afiliación clara, al grupo parlamentario de adscripción. De este modo, se garantiza una integración del órgano legislativo plenamente apegada a la votación obtenida y a los principios de proporcionalidad y certeza jurídica.

45. Es necesario precisar que los Lineamientos se acompañan de tres anexos que constituyen herramientas operativas para instrumentar los requisitos legales y administrativos que dotan de certeza jurídica para las personas interesadas en participar y dan cumplimiento a los artículos 166 y 171, fracción V de la Ley Electoral.

46. Finalmente, los artículos transitorios precisan la entrada en vigor de los Lineamientos, la instrucción a la Dirección de Tecnologías de la Información del Instituto Electoral para implementar los formularios de registro de candidaturas a cargos de elección popular y la publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Querétaro "La Sombra de Arteaga" y en el sitio de internet institucional.

47. Por lo anterior, la Comisión Jurídica determina que la propuesta que en esta oportunidad se dictamina, establece el procedimiento y requisitos para el registro de candidaturas, la elección consecutiva y hace efectivo el principio de paridad en la postulación e integración de la Legislatura y los ayuntamientos en el Proceso Electoral Local 2026-2027 en el estado de Querétaro de conformidad con el marco constitucional, legal y reglamentario aplicable en atención a los principios que el Instituto Electoral está obligado a garantizar.

48. Además, se abona a la certeza y seguridad jurídica de la ciudadanía en el ejercicio de sus derechos, mediante reglas claras y accesibles para la participación en el proceso electoral, respetuosas de los derechos fundamentales de las personas involucradas.

49. Desde el ámbito normativo, la emisión propuesta debe ajustarse al principio de legalidad, conforme al cual toda actuación de la autoridad debe encontrarse debidamente fundada y motivada. La justificación específica de las disposiciones de los Lineamientos se integra en los

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

anexos del presente dictamen y se tiene por reproducida, como si a la letra se insertara, con la finalidad de evitar repeticiones innecesarias.[36]

50. De todo lo expuesto, la Comisión Jurídica determina que existen elementos jurídicos para validar, en el ámbito de sus atribuciones, la propuesta formulada por la Secretaría Ejecutiva, a través de la Dirección Jurídica, y someterla a consideración del Consejo General para que determine lo que corresponda respecto de su aprobación y emisión.

51. Por las razones anteriores, se considera procedente la aprobación de este dictamen y la remisión de la propuesta de Lineamientos al Consejo General para que determine lo conducente, en términos de los siguientes:

Puntos de Dictamen

PRIMERO. La Comisión Jurídica es competente para conocer y dictaminar el presente asunto.

SEGUNDO. Se aprueba el presente dictamen y se valida, en el ámbito competencial de la Comisión Jurídica, la propuesta de Lineamientos del Instituto Electoral del Estado de Querétaro para el registro de candidaturas y la integración paritaria en el Proceso Electoral Local 2026-2027 y sus anexos, a efecto de someterla a consideración del Consejo General para que determine lo que corresponda respecto de su aprobación y emisión, por las razones expresadas en la parte considerativa y en los anexos que forman parte integral del presente instrumento.

TERCERO. Remítanse el presente dictamen y sus anexos a la Secretaría Ejecutiva para su incorporación al orden del día de la sesión del Consejo General que corresponda y para los demás efectos legales conducentes.

Así lo dictaminaron por tres votos las Consejerías Electorales integrantes de la Comisión Jurídica, en sesión extraordinaria celebrada el catorce de octubre de dos mil veintiséis.

[36] Lo anterior, en términos de la jurisprudencia 5/2002, de rubro: "FUNDAMENTACIÓN Y MOTIVACIÓN. SE CUMPLE SI EN CUALQUIER PARTE DE LA RESOLUCIÓN SE EXPRESAN LAS RAZONES Y FUNDAMENTOS QUE LA SUSTENTAN (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE AGUASCALIENTES Y SIMILARES).", emitida por la Sala Superior.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003
www.ieeq.mx

Daniel Dorantes Guerra

Presidente de la Comisión Jurídica

Alma Fabiola Rodríguez Martínez

Secretaria de la Comisión Jurídica

Martha Paola Carbajal Zamudio

Vocal de la Comisión Jurídica

Bárbara Estefanía Ramírez Ramírez

Secretaria Técnica de la Comisión Jurídica

INSTITUTO ELECTORAL DEL
ESTADO DE QUERÉTARO
CONSEJO GENERAL

La presente página pertenece al dictamen de la Comisión Jurídica que propone al Consejo General la emisión de los Lineamientos del Instituto Electoral del Estado de Querétaro para el registro de candidaturas y la integración paritaria en el Proceso Electoral Local 2026-2027 y sus anexos, consta de ochenta y ocho fojas útiles con texto por un solo lado, se encuentra rubricado en cada una de sus páginas y firmado en la última por las Consejerías Electorales integrantes de la Comisión Jurídica, además de quien funge como secretaria técnica de la misma.

DDG/AFRM/MPCZ/berr

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003
www.ieeq.mx

Lineamientos del Instituto Electoral del Estado de Querétaro para el registro de candidaturas y la integración paritaria en el Proceso Electoral Local 2026-2027.

Exposición de motivos

La emisión de los Lineamientos del Instituto Electoral del Estado de Querétaro para el registro de candidaturas y la integración paritaria en el Proceso Electoral Local 2026-2027,[1] responde a la necesidad de establecer un marco normativo que permita instrumentar las disposiciones contenidas en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos,[2] la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro y en la Ley Electoral del Estado de Querétaro,[3] relacionadas con el registro de candidaturas para los distintos cargos de elección popular.

Si bien el marco constitucional y legal establece los requisitos, condiciones, así como reglas sustantivas que deben observarse para la postulación y el registro de candidaturas, corresponde al Instituto Electoral del Estado de Querétaro,[4] en ejercicio de su función reglamentaria y de las atribuciones que constitucional y legalmente le han sido conferidas, desarrollar las disposiciones necesarias para hacer efectiva su aplicación, precisando los procedimientos, plazos, requisitos, documentación y demás aspectos operativos que deberán observar los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y candidaturas independientes.

En ese sentido, la emisión de los Lineamientos permite dotar de operatividad y certeza a las disposiciones constitucionales y legales que regulan el registro de candidaturas, sin sustituir, modificar o ampliar las disposiciones establecidas por el legislador, sino desarrollándolas dentro del ámbito de competencia de este Instituto, en ejercicio de su facultad reglamentaria, a fin de que sean aplicadas de manera ordenada, objetiva, transparente y eficaz.

La expedición de este instrumento adquiere especial relevancia, tomando en consideración que su objeto es hacer efectivo el derecho de la ciudadanía a ser votada, reconocido en el artículo 35, fracción II de la Constitución General. Este derecho no debe entenderse únicamente como la posibilidad formal de solicitar el registro de una candidatura, sino como un derecho de carácter político-electoral que comprende la posibilidad real y efectiva de participar en condiciones de igualdad en los procedimientos mediante los cuales se

[1] En adelante Lineamientos.
[2] En adelante Constitución General.
[3] En adelante Ley Electoral.
[4] En adelante Instituto.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

integran los órganos de representación popular. En consecuencia, las autoridades electorales deben adoptar las medidas necesarias para que los requisitos y procedimientos establecidos para el ejercicio de este derecho sean claros, objetivos, razonables, previamente conocidos y aplicados de manera uniforme, evitando que exigencias de carácter meramente formal o interpretaciones innecesariamente restrictivas constituyan obstáculos injustificados para la participación política de la ciudadanía.

Por lo tanto, la emisión de los Lineamientos se justifica como un mecanismo necesario para hacer efectivos los derechos y obligaciones derivados del marco constitucional y legal aplicable, así como para asegurar que el procedimiento de registro de candidaturas se desarrolle de manera ordenada, transparente, accesible y acorde con los principios que rigen la función electoral.

En ese sentido, a continuación, se expone, de manera general, el contenido y la justificación de los apartados que integran el presente instrumento normativo.

Concentración de normatividad.

La presente propuesta de Lineamientos concentra en un solo instrumento normativo las disposiciones que, durante el proceso electoral anterior, se encontraban en diversos ordenamientos, particularmente en los *Lineamientos del Instituto Electoral del Estado de Querétaro para el registro de candidaturas en el Proceso Electoral Local 2023-2024*, los *Lineamientos del Instituto Electoral del Estado de Querétaro para garantizar el cumplimiento del principio de paridad en el registro y asignación de candidaturas en el Proceso Electoral Local 2023-2024* y los *Lineamientos del Instituto Electoral del Estado de Querétaro en materia de elección consecutiva para el Proceso Electoral Local 2023- 2024*.

Esta sistematización responde a la necesidad de dotar de mayor claridad, coherencia y certeza al marco normativo aplicable al registro de candidaturas para el Proceso Electoral Local 2026-2027, facilitando su consulta, interpretación y aplicación tanto por parte de los partidos políticos, candidaturas independientes, así como para las propias áreas del Instituto encargadas de su implementación.

La integración de estas disposiciones en un único instrumento constituye una medida de mejora regulatoria que contribuye a la simplificación normativa, al evitar la dispersión de reglas, la reiteración de contenidos y la posible existencia de disposiciones redundantes o interpretaciones divergentes entre distintos ordenamientos.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

Asimismo, permite armonizar en un solo cuerpo normativo los requisitos, procedimientos y criterios relacionados con el registro de candidaturas, el cumplimiento del principio de paridad y la elección consecutiva, favoreciendo una aplicación uniforme de las reglas y fortaleciendo los principios de certeza, legalidad y seguridad jurídica que rigen la función electoral.

Procedimiento de registro de los convenios de coaliciones y de las cartas de intención para postular candidaturas comunes.

Como parte de las disposiciones novedosas, destaca la incorporación de un Título específico destinado a regular el procedimiento para la presentación y trámite de los convenios de coalición, así como de las cartas de intención para la postulación de candidaturas comunes.

En lo que respecta a los convenios de coalición, debe precisarse que las disposiciones propuestas no pretenden modificar, ampliar o restringir el régimen jurídico aplicable a dicha figura, ni invadir la reserva de ley establecida en la Ley General de Partidos Políticos,[5] sino desarrollar, en ejercicio de la facultad reglamentaria del Instituto, aquellos aspectos de carácter procedimental necesarios para su debida aplicación. En particular, se establecen los plazos y condiciones para la presentación de los convenios, de conformidad con las disposiciones previstas en la legislación general, así como las reglas para su revisión por parte de esta autoridad electoral y, en su caso, el procedimiento para formular los requerimientos correspondientes cuando se advierta la omisión o inconsistencia de alguno de los requisitos exigibles.

De esta manera, la regulación propuesta no constituye un ejercicio de creación normativa respecto de los elementos sustantivos de las coaliciones, sino un desarrollo reglamentario orientado a dotar de certeza a los partidos políticos y a la propia autoridad respecto de la forma en que habrá de sustanciarse el procedimiento, delimitando las actuaciones que corresponden a cada etapa y garantizando que la revisión de los convenios se realice de manera ordenada, transparente y conforme al marco jurídico aplicable.

Ahora bien, por cuanto ve a la fecha límite para la presentación de los convenios de coalición para su registro, el artículo 92, numeral 1 de la Ley de Partidos señala que dicha solicitud deberá presentarse a la presidencia del Consejo General del Instituto Nacional Electoral[6] o del Organismo Público Local, según la elección que lo motive, acompañado de

[5] En adelante Ley de Partidos.
[6] En adelante Instituto Nacional.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

la documentación pertinente, a más tardar treinta días antes de que se inicie el periodo de precampaña de la elección de que se trate.

No obstante, el artículo Segundo transitorio del *Decreto por el cual se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en materia político-electoral*, publicado el diez de febrero de dos mil catorce en el Diario Oficial de la Federación,[7] señala, en la parte conducente, lo siguiente:

> *[...]*
> ***Segundo.-*** *El Congreso de la Unión deberá expedir las normas previstas en el inciso a) de la fracción XXI, y en la fracción XXIX-U del artículo 73 de esta Constitución, a más tardar el 30 de abril de 2014. Dichas normas establecerán, al menos, lo siguiente:*
>
> ***I.*** *La ley general que regule los partidos políticos nacionales y locales:*
> *[...]*
> ***f)*** *El sistema de participación electoral de los partidos políticos a través de la figura de coaliciones, conforme a lo siguiente:*
>
> ***1.*** *Se establecerá un sistema uniforme de coaliciones para los procesos electorales federales y locales;*
> ***2.*** *Se podrá solicitar su registro hasta la fecha en que inicie la etapa de precampañas;*
> *[...]*

Conforme a lo anterior, y como se desprende de la sentencia dictada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el expediente SUP-RAP-246/2014,[8] la máxima autoridad en materia electoral determinó inaplicar el artículo 92, párrafo 1 de la Ley de Partidos, en la porción normativa que dice "*a más tardar treinta días*", al considerar que dicha disposición es contraria a la Constitución General al contemplar un plazo distinto al establecido en el artículo Segundo transitorio.

De ahí que, tomando en cuenta el citado criterio jurisdiccional, a efecto de determinar la fecha límite para la presentación de los convenios de coalición, esta autoridad estima necesario tomar en consideración el referido criterio y en consecuencia estarse a lo indicado en el artículo Segundo transitorio del citado decreto, publicado el diez de febrero de dos mil catorce en el Diario Oficial de la Federación; es decir, se determina que la fecha

[7] Consultable en: https://dof.gob.mx/index_113.php?year=2014&month=02&day=10#gsc.tab=0
[8] Consultable en: https://www.te.gob.mx/sentenciasHTML/convertir/expediente/SUP-RAP-0246-2014-

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

límite para la presentación de las solicitudes de registro de los convenios de coalición debe ser a más tardar el día en que inicie la etapa de precampañas.

En ese tenor, el artículo 99, párrafo octavo de la Ley Electoral refiere que el periodo de precampañas iniciará el quince de enero del año que corresponda a las elecciones y tendrá una duración continua de hasta treinta días naturales.

Asimismo, no pasa inadvertido que mediante Resolución INE/CG478/2026,[9] el Consejo General del Instituto Nacional ejerció su facultad de atracción a efecto de determinar fechas homologadas para la conclusión del periodo de precampañas y del periodo para recabar el apoyo de la ciudadanía de las personas aspirantes a candidaturas independientes, estableciendo que, para el caso del proceso electoral local en el estado de Querétaro, el periodo de precampañas concluirá el doce de febrero de dos mil veintisiete.

En ese sentido, se resalta que, en términos del artículo 61, fracción XXXIV, inciso d) de la Ley Electoral, el Consejo General de este Instituto está facultado para modificar las fechas y plazos previstos en dicha Ley relacionados con el proceso electoral para garantizar la celebración de las elecciones, esto cuando las circunstancias extraordinarias así lo justifiquen.

Por lo tanto, en el caso concreto, a efecto de determinar el periodo de precampañas, esta autoridad electoral considera el plazo máximo contenido en el artículo 99 de la Ley Electoral, es decir, prevé que el periodo de precampaña tenga una duración de treinta días naturales; ello es congruente con lo razonado por la Sala Superior del TEPJF, al resolver el expediente SUP-RAP-605/2017 y acumulados,[10] donde reconoció que la autoridad electoral tiene atribuciones para hacer ajustes en los plazos, y que esta atribución "*únicamente se trata de una potestad instrumental que le autoriza a mover —ajustar— las fechas, respetando la duración de las etapas en las que tienen verificativo diversos actos electorales, sin menoscabar los derechos políticos-electorales de los actores políticos*".

Conforme a esas consideraciones, y toda vez que el periodo de precampañas concluirá el doce de febrero de dos mil veintisiete, por lo que es idóneo que este Consejo General determine como fecha de inicio del periodo de precampaña, el catorce de enero de dos mil veintisiete, a efecto de prever el periodo máximo de treinta días que dispone la Ley Electoral; en consecuencia, la fecha límite para la presentación de las solicitudes de registro de los convenios de coalición debe ser el propio catorce de enero de dos mil veintisiete.

[9] Consultable en: https://www.ine.mx/wp-content/uploads/2026/09/INE-CG478-2026.pdf
[10] Consultable en: https://www.te.gob.mx/sentenciasHTML/convertir/expediente/SUP-RAP-00605-2017

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

Asimismo, por cuanto ve a las cartas de intención para la postulación de candidaturas comunes, la propuesta tiene como finalidad dotar de operatividad a las disposiciones previstas en la Ley Electoral mediante el establecimiento de reglas procedimentales que permitan precisar la forma y oportunidad en que deberán presentarse ante el Instituto. En particular, se establecen los datos y elementos mínimos que deberán contener dichas cartas, con el propósito de brindar certeza a las personas interesadas, facilitar su recepción, revisión y trámite por parte de la autoridad electoral.

Requisitos para la postulación a cargos de elección popular.

Respecto de esta temática, la propuesta retoma y sistematiza los requisitos establecidos tanto en la Constitución General, como en la Ley Electoral con el propósito de incorporarlos de manera clara y ordenada al procedimiento de registro de candidaturas.

En particular, por cuanto ve al requisito de residencia para las candidaturas a la Gubernatura del Estado, se precisa que la porción prevista en el artículo 14, fracción III, de la Ley Electoral, que señala "y para el caso de la Gubernatura, de cinco años", fue declarada inválida por la Suprema Corte de Justicia de la Nación mediante el resolutivo séptimo de la Acción de Inconstitucionalidad 132/2020. En consecuencia, para efectos de los presentes Lineamientos, se retoma el requisito establecido directamente en el artículo 116 de la Constitución General, en observancia del parámetro constitucional aplicable y con el objeto de brindar certeza respecto de las condiciones que deberán acreditar las personas que pretendan contender para dicho cargo.

Registro de candidaturas de personas indígenas.

La reciente publicación de las reformas a la Ley Electoral no incorporó adecuaciones ni nuevas acciones afirmativas dirigidas a las personas o comunidades indígenas, adicionales a aquellas que resultaron aplicables durante el Proceso Electoral Local 2023-2024.

En ese sentido, la propuesta de Lineamientos retoma, en lo sustancial, las disposiciones y medidas que fueron implementadas durante dicho proceso, al considerar que continúan siendo aplicables y constituyen el marco normativo de referencia para garantizar la participación y representación de las personas indígenas en el actual proceso electoral.

Lo anterior en términos de lo dispuesto en los artículos 127, 130 y 162 de la Ley Electoral.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

Ahora bien, no pasa inadvertido que el artículo 162, segundo párrafo de la Ley Electoral establece textualmente que "*En los municipios donde los pueblos indígenas* ***tengan presencia poblacionalmente mayoritaria*** *las listas de mayoría relativa de los ayuntamientos deberán estar conformadas con al menos una fórmula de este origen.*"

Es decir, dicha norma obliga a los partidos políticos y, en su caso, a las candidaturas independientes a postular, en aquellos municipios con población mayoritariamente indígena, al menos una fórmula de personas indígenas dentro de la planilla.

En ese sentido, y de conformidad con el Diccionario de la Lengua Española, el término "mayoritario, ria"[11] se define como "que constituye mayoría"; a su vez, el término "mayoría" se refiere a "la mayor parte de un número o de una serie de cosas que se expresa".[12] En consecuencia, la expresión "presencia poblacionalmente mayoritaria", prevista en el artículo 162 de la Ley Electoral, debe entenderse, atendiendo a su sentido gramatical, como aquella presencia de los pueblos indígenas que constituye la mayor parte de la población **del municipio de que se trate, es decir, más del 50 % de la población total.**

Precisado lo anterior, a efecto de determinar cuáles son los municipios del estado de Querétaro en los que existe una presencia poblacional indígena mayoritaria, resulta pertinente acudir a los resultados de la Encuesta Intercensal 2025[13] del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), particularmente al indicador relativo al porcentaje de población que se considera indígena por municipio. De acuerdo con dicha información, los municipios en los que más del cincuenta por ciento de la población se identifica como indígena son: Tolimán, con 91.3%; y Amealco de Bonfil, con 61.6%.

En consecuencia, los Lineamientos indican que es en estos municipios en los que se verificará que se postule al menos una fórmula de personas indígenas dentro de la planilla.

Acción afirmativa para grupos de atención prioritaria.

El quince de julio de dos mil veintiséis, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Querétaro "La Sombra de Arteaga", la Ley que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la Ley Electoral, la cual omitió contemplar acciones afirmativas o medidas a favor de los grupos de atención prioritaria relativas a garantizar su participación y representación, específicamente para la comunidad LGBTTTIQA+,

[11] Consultable en: https://dle.rae.es/mayoritario
[12] Término consultable en: https://dle.rae.es/mayor%C3%ADa?m=form
[13] Consultable en: https://www.inegi.org.mx/app/panorama2025/#

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

personas migrantes, con discapacidad, adultas mayores, juventudes y personas afrodescendientes o afromexicanas.

En la materia político-electoral, este mandato no se agota con la igualdad formal contemplada en las leyes, sino que exige garantizar una igualdad sustantiva o, de hecho, la cual busca remover las barreras estructurales que históricamente han excluido a los grupos de atención prioritaria del acceso efectivo a los cargos de elección popular.

Por ello, el Instituto se encuentra obligado a garantizar que el ejercicio del derecho político-electoral de ser opción de voto se ejerza en igualdad para todas las personas.

En ese sentido, es importante precisar que el artículo 1º, párrafo tercero de la Constitución General establece que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y **progresividad.**

Así, conforme al referido principio de progresividad de los derechos humanos, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación al emitir la Jurisprudencia 28/2015, de rubro **"PRINCIPIO DE PROGRESIVIDAD. VERTIENTES EN LOS DERECHOS POLÍTICO-ELECTORALES"**[14] razonó que la progresividad es uno de los principios rectores de los derechos humanos, incluidos los político-electorales, lo cual implica, en su primer vertiente, la prohibición de regresividad respecto de tales derechos, que opera como límite a las autoridades, y la segunda vertiente obliga al Estado a limitar las modificaciones –formales o interpretativas– al contenido de los derechos humanos, únicamente a aquéllas que se traduzcan en su ampliación, ya sea mediante un aumento en los alcances del derecho o en la eliminación de sus restricciones, o bien, a través del aumento en el reconocimiento de las personas titulares del mismo.

Asimismo, la entonces Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, al emitir la tesis de jurisprudencia 1a./J. 85/2017 (10a.), de rubro **"PRINCIPIO DE PROGRESIVIDAD DE LOS DERECHOS HUMANOS. SU CONCEPTO Y EXIGENCIAS POSITIVAS Y NEGATIVAS."**[15] estableció que el principio de progresividad, en sentido negativo, "*...impone una prohibición de regresividad: el legislador tiene prohibido, en principio, emitir actos legislativos que limiten, restrinjan, eliminen o desconozcan el alcance y la tutela que en determinado momento ya se reconocía a los derechos humanos, y el aplicador tiene prohibido interpretar las normas sobre derechos humanos de manera*

[14] **Consultable en:** https://elecciones2021.teeqro.mx/IUSTEM/Jurisprudencia-28-2015.pdf
[15] **Consultable en:** https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/2015105

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

regresiva, esto es, atribuyéndoles un sentido que implique desconocer la extensión de los derechos humanos y su nivel de tutela admitido previamente..."

En ese sentido, el principio de progresividad impone a las autoridades el deber de evitar la adopción de medidas, acciones o reglas que impliquen una disminución, limitación, restricción o eliminación injustificada en el nivel de protección o en el ejercicio de los derechos humanos, así como de procurar que las modificaciones normativas o interpretativas que incidan en su contenido se orienten a su ampliación y protección efectiva.

Por lo tanto, cualquier modificación a las disposiciones que regulan el ejercicio de los derechos político-electorales debe analizarse a la luz de dicho principio, a efecto de determinar que no implique una restricción o disminución injustificada de los derechos previamente reconocidos.

Corolario de lo anterior, tratándose de las acciones afirmativas implementadas en favor de los grupos de atención prioritaria, durante los procesos electorales locales 2020-2021 y 2023-2024 se establecieron diversas reglas de postulación de candidaturas orientadas a ampliar y garantizar el ejercicio efectivo de los derechos político-electorales de dichos grupos.

En consecuencia, en observancia del principio de progresividad previsto en el artículo 1º de la Constitución General, las medidas implementadas y el nivel de protección alcanzado constituyen un piso mínimo de tutela que debe ser considerado en los procesos electorales subsecuentes.

De esta manera, ante la ausencia de regulación en la Ley Electoral respecto de acciones afirmativas en favor de los grupos de atención prioritaria referidos, esta autoridad electoral, en el ámbito de sus atribuciones y competencias, debe adoptar las medidas necesarias para garantizar la protección alcanzada en favor de dichos grupos, evitando con ello cualquier regresión respecto de las medidas implementadas con en procesos electorales previos.[16]

[16] Lo cual es congruente con la Jurisprudencia 1/2024, de rubro "**ACCIONES AFIRMATIVAS Y MEDIDAS A FAVOR DE LAS PERSONAS DE LA COMUNIDAD LGBTIQ+. LAS AUTORIDADES DEBEN IMPLEMENTARLAS PARA GARANTIZAR Y PROTEGER SUS DERECHOS POLÍTICO-ELECTORALES**", mediante la cual la Sala Superior determinó que existe el deber constitucional y convencional de implementar todas las medidas y acciones necesarias para materializar la igualdad de derechos político-electorales de los grupos que sean sujetos de discriminación o en situación de desventaja. Consultable en: https://elecciones2021.te.gob.mx/USTEMP/Jurisprudencia%201-2024.pdf

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

Asimismo, la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha reconocido que el derecho a la consulta forma parte del parámetro de regularidad constitucional y que la consulta previa constituye una formalidad esencial del procedimiento legislativo cuando las medidas adoptadas inciden en los derechos o intereses de las personas con discapacidad. Así lo sostuvo, entre otros precedentes, al resolver la Acción de Inconstitucionalidad 33/2015,[17] criterio que posteriormente ha sido reiterado en las acciones de inconstitucionalidad 80/2017 y su acumulada 81/2017, 68/2018, 41/2018 y su acumulada 42/2018, 212/2020, 18/2021, 71/2023 y acumuladas, entre otras.

Por otra parte, respecto de los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas, la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha establecido, con fundamento en el artículo 2º de la Constitución General, que las autoridades deben realizar consultas previas cuando pretendan adoptar medidas susceptibles de afectar directamente sus derechos e intereses.

Lo anterior adquiere especial relevancia cuando una disposición pretende modificar las condiciones normativas mediante las cuales determinados grupos históricamente discriminados ejercen sus derechos político-electorales, ya que es ahí donde el derecho a la consulta se consolida, pues significa que deben ser las personas destinatarias de la medida quienes deben identificar si una modificación normativa afecta sus derechos, cuáles son sus consecuencias y qué medidas resultan necesarias para garantizar su ejercicio efectivo.

Sin embargo, es relevante precisar que la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la Acción de Inconstitucionalidad 240/2020,[18] sostuvo que, *"...esta obligación* -la de la consulta- *no es oponible únicamente ante los órganos formalmente legislativos, sino a todo órgano del Estado Mexicano que intervenga en la creación, reforma o derogación de normas generales que incidan directamente en las personas con discapacidad*."

De lo anterior es dable advertir una línea argumentativa del Máximo Tribunal en el sentido de que la consulta a las personas con discapacidad, así como a los pueblos y comunidades indígenas y afrodescendientes, debe realizarse ante la creación, reforma o derogación de disposiciones normativas que le afecten directamente.

No obstante, en el caso de las acciones afirmativas que este Instituto propone implementar en favor de los grupos de atención prioritaria para el registro de candidaturas para el Proceso Electoral Local 2026-2027, es de precisar que no se trata de un régimen novedoso ni se pretende modificar las condiciones de participación reconocidas en procesos

[17] Consultable en: https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/ejecutoria/26413
[18] Consultable en: https://www2.scjn.gob.mx/juridica/engroses/3/2020/10/3_273707_0588_firmado.pdf

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

electorales previos. Por el contrario, las medidas propuestas reproducen sustancialmente las reglas que resultaron aplicables durante el Proceso Electoral Local 2023-2024.

En ese sentido, resulta relevante señalar que los Lineamientos aplicados durante el pasado proceso electoral, de los cuales se retoman en los presentes las disposiciones relativas a las reglas de postulación de personas pertenecientes a grupos de atención prioritaria, fueron elaborados a partir de un estudio técnico e institucional realizado por la Universidad Autónoma de Querétaro, en el que, con base en datos empíricos, se identificaron y evidenciaron las condiciones de desigualdad fáctica y las barreras estructurales que enfrentan dichos grupos para acceder a los espacios de toma de decisiones. Asimismo, debe precisarse que las referidas reglas de postulación no fueron impugnadas durante su aplicación, por lo que adquirieron firmeza y fueron aplicadas en sus términos durante el proceso electoral correspondiente.

Es decir, estas medidas no parten de una invención administrativa, sino que consolidan una trayectoria institucional iniciada con el acuerdo aprobado el veinte de febrero de dos mil veintiuno por el Consejo General de este Instituto, a través del cual se ordenó por primera vez la aplicación de acciones para combatir la discriminación estructural de personas indígenas, con discapacidad, afromexicanas, de la comunidad LGBTTTIQA+, jóvenes, adultas mayores y migrantes.

Por lo tanto, las reglas de postulación en favor de dichos grupos no solo encuentran plena justificación constitucional, sino que responde a una exigencia imperativa del principio de progresividad y a la prohibición de regresividad en materia de derechos humanos.

En consecuencia, no se está ante la creación, modificación, ampliación o reducción del nivel de protección previamente alcanzado en materia de derechos político-electorales de las personas pertenecientes a dichos grupos, sino ante la preservación de las condiciones mínimas que previamente fueron establecidas y aplicadas para garantizar su participación política.

Por lo tanto, las reglas de postulación en favor de los grupos de atención prioritaria que se proponen no constituyen una nueva configuración de sus derechos político-electorales, sino la reproducción de las condiciones de postulación que ya fueron establecidas y aplicadas durante el Proceso Electoral Local 2023-2024, esto derivado del deber del Instituto de garantizar la no regresividad de los derechos humanos y, por lo tanto, de preservar y garantizar este piso mínimo de participación política, consolidando los avances democráticos alcanzados y evitando cualquier menoscabo en los derechos de determinados sectores de la población.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

Elección consecutiva.

Por cuanto ve a la elección consecutiva, no pasa desapercibido que mediante el *Decreto por el que se reforman y adicionan los artículos 55, 59, 82, 115, 116 y 122 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de no reelección y nepotismo electoral*,[19] se estableció la prohibición para que las Constituciones de las entidades federativas contemplen la figura de elección consecutiva. No obstante, de conformidad con el artículo transitorio Tercero del referido Decreto, dicha prohibición será aplicable a partir de los procesos electorales cuya jornada electoral se celebre en dos mil treinta.

En consecuencia, al encontrarse vigente la figura de elección consecutiva prevista en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro, resulta necesario que los presentes Lineamientos contemplen las disposiciones que permitan instrumentar su aplicación durante el proceso electoral correspondiente, a efecto de dotar de operatividad y certeza a lo dispuesto en los artículos 15 y 16 de la Ley Electoral. Lo anterior, sin perjuicio de que las disposiciones constitucionales federales relativas a la prohibición de la elección consecutiva resulten aplicables en los términos y a partir del momento expresamente previstos en el régimen transitorio del Decreto referido.

Por lo tanto, la propuesta retoma las disposiciones establecidas en los *Lineamientos del Instituto Electoral del Estado de Querétaro en materia de elección consecutiva para el Proceso Electoral Local 2023- 2024*, haciendo la distinción entre elección consecutiva de candidaturas a diputaciones y de integrantes de los ayuntamientos.

Paridad de género en el registro de candidaturas.

Por cuanto ve a esta temática, la propuesta se encuentra orientada a garantizar la paridad de género, lo cual encuentra sustento en los artículos 1, 4, 35, fracciones I y II, y 41, Base I, de la Constitución General, que reconocen los principios de igualdad y no discriminación, así como el derecho de la ciudadanía a votar y ser votada en condiciones de igualdad.

En ese sentido, debe precisarse que las reglas de paridad contenidas en las disposiciones constitucionales y legales no constituyen una exigencia meramente cuantitativa ni una formalidad aplicable exclusivamente al momento de registrar candidaturas, sino que tienen como finalidad garantizar condiciones reales y efectivas de igualdad en el acceso a los cargos de elección popular. La Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial

[19] Publicado en el Diario Oficial de la Federación el 1 de abril de 2025, y consultable en: https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5753798&fecha=01/04/2025

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

de la Federación ha reconocido que el principio de paridad constituye una concreción del principio de igualdad y no discriminación por razón de género en el ámbito político-electoral, atendiendo a la situación de exclusión sistemática y estructural que históricamente han enfrentado las mujeres.

Asimismo, mediante la Jurisprudencia 11/2018, de rubro "PARIDAD DE GÉNERO. LA INTERPRETACIÓN Y APLICACIÓN DE LAS ACCIONES AFIRMATIVAS DEBE PROCURAR EL MAYOR BENEFICIO PARA LAS MUJERES",[20] estableció que estas medidas tienen, entre otras finalidades, garantizar la igualdad entre mujeres y hombres, promover y acelerar la participación política de las mujeres y eliminar las formas de discriminación y exclusión histórica o estructural.

Por tanto, las autoridades electorales se encuentran facultadas y obligadas a establecer reglas que permitan que el principio constitucional de paridad tenga una efectividad material, particularmente cuando sea necesario armonizarlo con otros derechos, principios o acciones afirmativas. La propia Sala Superior ha sostenido que la paridad debe entenderse como un mandato de optimización de carácter flexible, susceptible de generar una representación de mujeres incluso superior al cincuenta por ciento cuando ello resulte necesario para hacer efectivo el principio de igualdad sustantiva; asimismo, ha reconocido la procedencia de mecanismos de ajuste encaminados a garantizar la integración paritaria.

En consecuencia, las disposiciones contenidas en los Lineamientos dan operatividad a las reglas, tanto de postulación como de integración de los órganos de gobierno, a fin de garantizar el cumplimiento del principio de paridad, esto al preservar los espacios destinados a mujeres, evitando que sean ocupados mediante mecanismos que disminuyan su participación efectiva, lo cual encuentra justificación en el mandato constitucional de igualdad sustantiva; en ese sentido, la propuesta retoma las reglas en materia de paridad establecidas en la reciente reforma a la Ley Electoral, las cuales coinciden con las disposiciones que fueron aplicables durante el proceso electoral anterior.

No obstante, por cuanto ve a la acción afirmativa establecida en el último párrafo del artículo 166 de la Ley Electoral, relativa a la obligación de los partidos políticos de postular candidaturas de mujeres en, al menos, dos de los municipios en los que históricamente no haya sido electa una mujer para ocupar la Presidencia Municipal, este Instituto realizó una revisión de los registros, resultados y archivos electorales que obran en su poder, correspondientes a los procesos electorales locales celebrados desde mil novecientos noventa y seis, como resultado de la reforma constitucional electoral local y de la

[20] Consultable en: https://mexico.justia.com/federales/jurisprudencias-tesis/tribunal-electoral/jurisprudencia-11-2018/

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

expedición de la Ley Electoral publicada el cinco de diciembre de mil novecientos noventa y seis, hasta el proceso electoral más reciente, a efecto de identificar con certeza los municipios que se encuentran comprendidos en el supuesto previsto por la norma referida.

Como resultado de dicho análisis, se advirtió que en los municipios de Amealco de Bonfil, Colón, El Marqués, Querétaro y Tequisquiapan no ha sido electa, históricamente, una mujer para ocupar la titularidad de la Presidencia Municipal. En consecuencia, dichos municipios constituyen el universo al que resulta aplicable la obligación prevista en el último párrafo del artículo 166 de la Ley Electoral, por lo que los partidos políticos deberán postular candidaturas de mujeres en, al menos, dos de los cinco municipios señalados.

Procedimiento de registro de candidaturas.

Por cuanto ve al procedimiento de registro de candidaturas, la propuesta incorpora diversas adecuaciones orientadas a precisar y simplificar las etapas que deberán observar los partidos políticos y las candidaturas independientes.

En particular, y de conformidad con el artículo 61, fracción XXXVII de la Ley Electoral, el Consejo General de este Instituto está facultado para implementar herramientas tecnológicas para el mejor desempeño de sus funciones u optimizar sus recursos; aunado a ello, el artículo 175, último párrafo de la citada ley dispone que, para el registro de las candidaturas a que se refiere dicho artículo, el Consejo General podrá hacer uso de herramientas tecnológicas que permitan agilizar y eficientar el procedimiento de registro e integración de los expedientes respectivos.

Así conforme a las referidas disposiciones, los Lineamientos establecen la obligación de capturar la información correspondiente a cada candidatura a través de la herramienta informática denominada *Sistema de Información del Proceso Electoral del Instituto Electoral del Estado de Querétaro*,[21] tomando en cuenta que, una vez integrada la información de las candidaturas, el sistema generará la solicitud de registro, así como los demás formatos y las manifestaciones correspondientes, atendiendo a la información ahí capturada; documentos que deberán presentarse junto a las solicitudes de registro ante el Consejo Electoral competente. Con ello, se busca homologar la información que se proporciona a la autoridad electoral, facilitar su procesamiento y reducir posibles inconsistencias derivadas de la captura manual de datos.

[21] En adelante INFOPREL.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003
www.ieeq.mx

Cabe señalar que, durante el pasado proceso electoral, el procedimiento contemplaba un registro en línea que, en los hechos, implicaba que los consejos distritales y municipales, realizaran una doble revisión de la información y documentación correspondiente a las solicitudes de registro: en un primer momento, con motivo de la captura y registro en línea, y posteriormente, durante la etapa de cotejo de la documentación presentada físicamente.

En ese sentido, la propuesta busca optimizar y hacer más eficiente el proceso de revisión de las solicitudes de registro, mediante el aprovechamiento de las herramientas tecnológicas disponibles y la integración de la información a través de INFOPREL, de manera que se reduzcan revisiones duplicadas y se racionalicen las cargas de trabajo de los órganos electorales. Con ello, se pretende que los Consejos concentren sus esfuerzos en la verificación de los requisitos y documentación que efectivamente deban ser objeto de revisión, favoreciendo un procedimiento más ágil, eficiente y ordenado, sin menoscabo de las facultades de verificación de la autoridad electoral.

Asimismo, se precisa la información que deberá contener la solicitud de registro, considerando tanto los requisitos establecidos en la legislación electoral como aquellos datos necesarios para el adecuado desarrollo de las funciones de las autoridades administrativas electorales. Esta precisión permite brindar mayor certeza a los sujetos obligados respecto de la información que deberán proporcionar y facilita a la autoridad electoral la revisión y validación de los requisitos correspondientes.

De igual manera, en atención a la reforma a la Ley Electoral, se establece que, tratándose de coaliciones y candidaturas comunes, deberá presentarse una sola solicitud de registro por cada candidatura postulada. Esta medida, además de atender expresamente la disposición legal, contribuye a simplificar el procedimiento y evita la integración de expedientes duplicados respecto de una misma candidatura, lo que permite reducir cargas administrativas tanto para los sujetos obligados como para los órganos electorales encargados de su recepción, revisión y trámite.

Finalmente, se incorpora una disposición específica en la que se precisa la documentación que deberá acompañarse a las solicitudes de registro, de conformidad con los requisitos establecidos en la reciente reforma a la Ley Electoral. Con ello, se busca concentrar en un solo instrumento las reglas aplicables al registro de candidaturas, facilitar su consulta y otorgar certeza respecto de la documentación que deberá presentarse para acreditar el cumplimiento de los requisitos legales correspondientes.

Afiliación efectiva.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

El artículo 116, párrafo segundo, fracción II, párrafo tercero de la Constitución General, en correlación con el diverso 127 de la Ley Electoral, establece que, en ningún caso, un partido político podrá contar con un número de diputaciones por ambos principios que represente un porcentaje del total de la legislatura que exceda en ocho puntos porcentuales su porcentaje de votación emitida. Esta regla no es aplicable al partido político que, por sus triunfos en distritos uninominales, obtenga un porcentaje de curules del total de la legislatura superior a la suma del porcentaje de su votación emitida más ocho puntos porcentuales. Asimismo, se dispone que, en la integración de la legislatura, el porcentaje de representación de un partido político no podrá ser menor al porcentaje de votación que hubiere recibido menos ocho puntos porcentuales.

De lo anterior se advierte que la Constitución General establece como límites a la subrepresentación y sobrerrepresentación de los partidos políticos en la integración de las legislaturas un margen de ocho puntos porcentuales respecto de la votación obtenida, con la excepción relativa a los triunfos alcanzados en los distritos uninominales, regla que se encuentra replicada en la legislación electoral local.

En ese sentido, tanto la Constitución General como la Ley Electoral establecen la obligación de verificar los referidos límites de sub y sobrerrepresentación al momento de integrar la legislatura mediante la asignación de diputaciones de representación proporcional.

Ahora bien, conforme al artículo 87, numeral 2 de la Ley de Partidos, los institutos políticos nacionales y locales pueden formar coaliciones para las elecciones de gubernatura, diputaciones a las legislaturas locales de mayoría relativa y ayuntamientos. Asimismo, el artículo 142 de la Ley Electoral prevé la figura de la candidatura común.

Estas figuras constituyen mecanismos mediante los cuales dos o más partidos políticos pueden postular conjuntamente, tratándose de diputaciones de mayoría relativa, a una misma fórmula de candidaturas. En consecuencia, cuando dicha candidatura obtiene el triunfo en el distrito correspondiente, resulta necesario determinar a cuál de los partidos políticos integrantes de la coalición o candidatura común deberá computarse dicho triunfo para efectos de la verificación de los límites constitucionales de sub y sobrerrepresentación al momento de la asignación de diputaciones de representación proporcional.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

Al respecto, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-CDC-8/2015,[22] precisó que la inclusión en un convenio de coalición de la mención relativa al partido al que pertenece originalmente una candidatura registrada por dicha coalición, así como del grupo parlamentario al que, en su caso, quedaría integrada de resultar electa, no conduce automáticamente a que se rebasen los límites del sistema de representación proporcional, pues, en todo caso, **la ejecución del convenio debe ajustarse por la autoridad administrativa electoral a los parámetros constitucionales**.

De este criterio se desprende que la autoridad administrativa electoral no se encuentra vinculada de manera automática a las previsiones contenidas en los convenios de coalición respecto de la pertenencia partidista de las candidaturas para efectos de la integración de la legislatura, sino que debe verificar que su aplicación resulte compatible con los principios y límites constitucionales que rigen el sistema de representación proporcional.

En ese contexto, y con la finalidad de prevenir estrategias electorales que puedan distorsionar la integración de la legislatura y generar una representación partidista que no corresponda con la votación obtenida, los Lineamientos regulan la figura de la "afiliación efectiva". Esta figura consiste en que, previo a la asignación de diputaciones de representación proporcional, respecto de las candidaturas a diputaciones de mayoría relativa que hubieren obtenido el triunfo mediante una coalición o candidatura común, se verifique a qué partido político se encuentran afiliadas, tomando como fecha de corte los padrones de personas afiliadas correspondientes al inicio del periodo de registro de candidaturas de diputaciones locales.

Por tanto, cuando la candidatura propietaria se encuentre afiliada a un partido político integrante de la coalición o candidatura común distinto de aquel que haya sido señalado en el convenio o carta de intención correspondiente, únicamente para efectos de la verificación de los límites de sub y sobrerrepresentación, el triunfo obtenido se contabilizará al partido político al que efectivamente se encuentre afiliada la candidatura.

Mientras que, en caso de que la candidatura de mayoría relativa obtenga el triunfo y participe en elección consecutiva, de no contar con una afiliación efectiva a alguno de los partidos que la postularon a través de la coalición o candidatura común, el triunfo deberá ser contabilizado para efectos de la asignación, al partido a cuyo grupo o fracción legislativa haya pertenecido al momento en que se registre la candidatura, para lo cual se prevé solicitar dicha información a la Legislatura.

[22] Consultable en: https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/Superior/SUP-CDC-0008-2015.pdf

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

En los demás supuestos, el triunfo se computará conforme a lo establecido en el convenio de coalición o carta de intención de candidatura común correspondiente.

Lo anterior resulta acorde con lo resuelto por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la sentencia recaída al expediente SUP-RAP-68/2021 y acumulados,[23] en la que se analizó la figura de la "afiliación efectiva" implementada por el Instituto Nacional, en los términos siguientes:

> ***[...]***
> ***10.3.1 Constitucionalidad de la figura de "afiliación efectiva"***
>
> *Lo infundado del agravio radica en que el acuerdo aprobado por la autoridad responsable no modifica alguna fase del procedimiento de asignación de diputaciones de RP ni las fórmulas legales para la conversión de la votación recibida por los partidos políticos en curules, por el contrario, supone una ordenación de parámetros que la autoridad electoral deberá tomar en cuenta para definir el partido político a favor del cual se debe de considerar cada diputación de MR, tratándose de las postulaciones realizadas a través de un convenio de coalición, lo que constituye únicamente dotar de materialidad a un elemento normativo de la fórmula, que resulta relevante para la revisión de los límites de sobrerrepresentación, de manera que se realicen los ajustes respectivos, de ser procedentes.*
>
> *En ese contexto, los criterios establecidos por la autoridad responsable en el sentido de atender a la afiliación efectiva constituyen un parámetro objetivo que obedece al hecho de que el INE identificó una alteración de que se eludieran los límites de sobrerrepresentación si únicamente se atiende a lo dispuesto en el convenio de coalición para definir la adscripción de una diputación de MR a un partido determinado.*
>
> *Dicho riesgo consiste en que, si un partido mayoritario se asocia con un partido minoritario y acuerdan que determinadas diputaciones de MR, se considerarán para este último, pero se advierte que para dichos cargos postulan a personas que en realidad tienen un vínculo objetivo con el partido mayoritario (por ejemplo, la militancia), entonces se está frente a una estrategia en la que el partido mayoritario utiliza al minoritario para postular a sus candidatos. En caso de que resulten electos, dichas postulaciones –al señalarse en el convenio de coalición que corresponderán al partido minoritario– no se contarán para el partido mayoritario para efectos de evaluar el número máximo de diputaciones por ambos principios que puede ostentar (límites de representatividad), lo cual actualiza el riesgo de que se eluda una de las bases constitucionales del sistema electoral de RP.*
> *[...]*

Integración paritaria.

[23] Consultable en: https://www.te.gob.mx/sentenciasHTML/convertir/expediente/SUP-RAP-68-2021

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

Por cuanto ve a las disposiciones relativas a garantizar la integración paritaria de la Legislatura y de los ayuntamientos, los Lineamientos retoman las reglas de ajuste establecidas en los artículos 130 y 133 de la Ley Electoral, conforme a las cuales, una vez realizada la asignación de las diputaciones de representación proporcional o, en su caso, de las regidurías de representación proporcional, si se advierte que la integración final de la Legislatura o del ayuntamiento no es paritaria, el Consejo respectivo procederá a realizar los ajustes correspondientes, de conformidad con los procedimientos establecidos en los referidos artículos.

Lo anterior permite dotar de certeza y previsibilidad al procedimiento de asignación y ajuste respectivo. Con ello, se busca que la aplicación de las medidas previstas en la Ley Electoral para garantizar la integración paritaria se realice de manera objetiva, uniforme y transparente, atendiendo a los principios de certeza, legalidad y seguridad jurídica, y evitando que la determinación de los ajustes quede sujeta a criterios diferenciados al momento de llevar a cabo la integración final de la Legislatura o de los ayuntamientos por parte de los veintisiete consejos distritales y municipales.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

Índice

Título Primero 23

Disposiciones Generales 23

Capítulo Único 23

Generalidades 23

Título Segundo 30

Registro de los convenios de coaliciones y de las cartas de intención para postular candidaturas comunes 30

Capítulo Primero 30

Procedimiento de registro del convenio de coalición 30

Capítulo Segundo 31

Carta de intención para postular candidaturas comunes 31

Título Tercero 33

Reglas para el registro de candidaturas a cargos de elección popular 33

Capítulo Primero 33

Requisitos para postularse a un cargo de elección popular 33

Capítulo Segundo 34

Registro de candidaturas de personas indígenas 34

Capítulo Tercero 37

Registro de candidaturas pertenecientes a Grupos de Atención Prioritaria 37

Capítulo Cuarto 41

Elección consecutiva 41

Sección Primera 41

Postulación de diputaciones 41

Sección Segunda 42

Postulación de integrantes de ayuntamientos 42

Sección Tercera 44

Obligaciones derivadas de la postulación en elección consecutiva 44

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

Capítulo Quinto 45
Paridad de género en el registro de candidaturas 45
Sección Primera 45
Disposiciones generales 45
Sección Segunda 46
Registro de candidaturas para la integración de la legislatura 46
Sección Tercera 48
Registro de candidaturas para la integración de los ayuntamientos 48
Título Cuarto 50
Registro de candidaturas 50
Capítulo Primero 50
Solicitud de registro de candidaturas 50
Capítulo Segundo 53
Periodos de registro y órganos competentes 53
Capítulo Tercero 54
Procedimiento de registro de candidaturas 54
Capítulo Cuarto 56
Verificación de requisitos por los órganos competentes del Instituto 56
Capítulo Quinto 58
De las resoluciones de registro de candidaturas 58
Título Quinto 60
Renuncia y sustitución de candidaturas 60
Capítulo Único 60
Procedimiento de renuncia y sustitución de candidaturas 60
Título Sexto 61
Afiliación efectiva 61
Capítulo Único 61
Reglas para determinar la afiliación efectiva 61
Título Séptimo 62

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

Integración paritaria 62

Capítulo Primero 63

Asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional 63

Capítulo Segundo 63

Asignación de regidurías por el principio de representación proporcional 63

Artículos Transitorios 64

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

Lineamientos del Instituto Electoral del Estado de Querétaro para el registro de candidaturas y la integración paritaria en el Proceso Electoral Local 2026-2027.

Título Primero
Disposiciones Generales

Capítulo Único
Generalidades

Artículo 1. Los presentes Lineamientos son de interés público y observancia obligatoria para los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y candidaturas independientes y serán aplicables para el Proceso Electoral Local 2026-2027 en el estado de Querétaro y, en su caso, para elecciones extraordinarias que deriven de este.

Artículo 2. Estos Lineamientos tienen por objeto establecer el procedimiento y requisitos para el registro de candidaturas, la elección consecutiva, así como hacer efectivo el principio de paridad en la postulación e integración de la Legislatura y los ayuntamientos en el Proceso Electoral Local 2026-2027 en el estado de Querétaro.

Artículo 3. La interpretación de estos Lineamientos se hará de conformidad con la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro, los tratados y disposiciones internacionales en materia de derechos humanos ratificados por el Estado mexicano, las leyes generales y locales en la materia, las disposiciones emitidas por el Instituto Nacional Electoral y por el Instituto Electoral del Estado de Querétaro, la jurisprudencia, así como los principios generales del derecho, atendiendo a los criterios gramatical, sistemático y funcional.

Artículo 4. En todo lo no previsto en los presentes Lineamientos el Consejo General resolverá lo conducente con base en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro, así como las leyes generales y locales en materia electoral, y de conformidad con los principios que rigen la función electoral.

Artículo 5. Para efectos de los presentes Lineamientos, se entenderá por:

I. En cuanto a los ordenamientos jurídicos:

a) **Constitución General:** Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

b) **Constitución Local:** Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro.

c) **Ley Electoral:** Ley Electoral del Estado de Querétaro.

d) **Lineamientos:** Lineamientos del Instituto Electoral del Estado de Querétaro para el registro de candidaturas y la integración paritaria en el Proceso Electoral Local 2026-2027.

e) **Reglamento de Elecciones:** Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral.

II. En cuanto a la autoridad electoral y áreas responsables:

a) **Consejo General:** Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Querétaro.

b) **Consejos:** Consejos distritales y municipales del Instituto Electoral del Estado de Querétaro.

c) **Instituto:** Instituto Electoral del Estado de Querétaro.

d) **Instituto Nacional:** Instituto Nacional Electoral.

e) **Secretaría Ejecutiva:** Secretaría Ejecutiva del Instituto Electoral del Estado de Querétaro.

f) **Secretaría Técnica:** Secretaría Técnica de los consejos distritales y municipales del Instituto Electoral del Estado de Querétaro.

III. En cuanto a los conceptos aplicables a estos Lineamientos:

a) **Afiliación efectiva:** Criterio objetivo para verificar la relación entre las personas postuladas con los partidos políticos coaligados, así como los que participan en candidatura común con el fin de que, en la asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional, se revise la representatividad de las distintas fuerzas políticas y se respeten los límites constitucionales de sub y sobre representación. Para ello, se determina el partido político al que se encuentre efectivamente afiliada la candidatura que haya obtenido el triunfo por el principio

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

de mayoría relativa o, tratándose de elección consecutiva, el grupo parlamentario al que pertenezca.

b) **Alternancia:** Medida para que la integración de las candidaturas por mayoría relativa y representación proporcional en las listas o planillas se integre por fórmulas de mujeres y hombres o personas no binarias en forma intercalada hasta agotar cada lista.

c) **Autoadscripción calificada de personas indígenas:** Conciencia de identidad indígena de la persona respaldada por elementos objetivos que deberán presentar los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y candidaturas independientes para solicitar el registro de una candidatura, a fin de demostrar su vínculo con el pueblo y la comunidad indígena a la que pertenece y desea representar.

d) **Autoadscripción simple:** Sentido de pertenencia de la persona que pretende ser postulada a un cargo de elección popular, a un grupo de atención prioritaria, la cual se manifiesta a través del escrito correspondiente.

Las personas que se autoadscriban a algún grupo de atención prioritaria, y que se postulen al amparo de una acción afirmativa, deberán otorgar al Instituto su autorización para la publicación de la información vinculada con su autoadscripción de manera obligatoria.

e) **Autoridades indígenas, tradicionales o comunitarias:** Son aquellas que los pueblos y comunidades indígenas reconocen como tales, elegidas y nombradas de conformidad con sus sistemas normativos, las cuales pueden consultarse en los "Reportes etnográficos para la identificación y determinación de la existencia histórica de sistemas normativos internos de las comunidades indígenas de Querétaro", disponibles en liga electrónica: https://pueblosycomunidadesindigenas.ieeq.mx/generales/mapa-etnografico

f) **Bloques de competitividad:** Listado por cada partido político, con los distritos y municipios que conforman el Estado, ordenados de mayor a menor conforme el porcentaje de votación obtenido por cada partido político en la última elección, el cual se divide en tres bloques iguales, el primero con el porcentaje de votación más baja, el segundo con el porcentaje de votación media y el tercero con el porcentaje de votación más alta.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

g) **Candidatura:** Persona postulada por un partido político, coalición, varios partidos en común o de forma independiente para contender a un cargo de elección popular, que cumple con los requisitos en la Ley Electoral del Estado de Querétaro y en la normatividad aplicable.

h) **Candidatura común**: Unión de dos o más partidos, sin mediar coalición, para postular a la misma candidatura, fórmulas o planillas durante un proceso electoral local.

i) **Candidatura independiente:** La persona ciudadana que, sin ser postulada por un partido político, haya obtenido por parte del Instituto el registro para contender en el Proceso Electoral Local 2026-2027, al haber cumplido con los requisitos que para tal efecto establece la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro, así como la Ley Electoral del Estado de Querétaro y demás normatividad aplicable.

j) **Coalición:** Alianza transitoria entre dos o más partidos políticos que mediante un convenio postulan a las mismas candidaturas bajo el principio de mayoría relativa, ya sea total, parcial o flexible.

k) **Diputaciones de mayoría relativa:** Personas integrantes de la Legislatura del Estado, electas en cada uno de los quince distritos uninominales que componen el Estado.

l) **Diputaciones de representación proporcional:** Personas integrantes de la Legislatura del Estado asignadas por el Consejo General, en términos de la Ley Electoral del Estado de Querétaro.

m) **Elección consecutiva:** Posibilidad de las personas que ostentan una diputación, una presidencia municipal, una regiduría o sindicatura, a ser electas para el mismo cargo, en términos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro, la Ley Electoral del Estado de Querétaro y estos Lineamientos.

n) **Fórmula:** Se compone de dos personas, una propietaria y otra suplente.

o) **Fórmula homogénea:** Se compone de dos personas, una propietaria y una suplente del mismo género, en los términos siguientes:

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

Propietaria o propietario	Suplente
Mujer	Mujer
Hombre	Hombre

Para la postulación de personas pertenecientes a grupos de atención prioritaria, específicamente de la diversidad sexual, se podrá presentar la fórmula homogénea siguiente:

Propietaria o propietario	Suplente
Persona no binaria	Persona no binaria

p) **Fórmula mixta:** Se componen de dos personas, una propietaria y una suplente, de distinto género, en los términos siguientes:

Propietaria o propietario	Suplente
Hombre	Mujer

En ningún caso la fórmula mixta podrá tener a un hombre como suplente de una mujer.

Para la postulación de personas pertenecientes a grupos de atención prioritaria, específicamente de la diversidad sexual, se podrán presentar las fórmulas mixtas siguientes:

Propietaria o propietario	Suplente
Hombre	Persona no binaria
Persona no binaria	Mujer

q) **Grupos de atención prioritaria:** Sectores de la población que presentan condiciones de vulnerabilidad o marginación que dificultan el acceso a sus derechos político-electorales. Entre los que se encuentran los siguientes:

- **Personas adultas mayores:** Las personas que tienen una edad de 60 años o más al día de la elección.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

- **Personas afrodescendientes:** Descendientes de personas originarias de poblaciones del continente africano trasladadas y asentadas, en este caso, en el territorio nacional desde la época colonial, con formas propias de organización social, económica, política y cultural, o parte de ellas, y que afirman su existencia como colectividades culturalmente diferenciadas.

- **Personas con discapacidad:** Toda persona que por razón congénita o adquirida presenta una o más deficiencias de carácter físico, mental, intelectual o sensorial, y que al interactuar con las barreras que le impone el entorno social, pueda impedir su inclusión plena y efectiva, en igualdad de condiciones con el resto de las personas.

- **Personas de la diversidad sexual:** Se refiere a las personas que se autoadscriben como integrantes de la comunidad LGBTTTIQA+ es decir: personas lesbianas, gay, bisexuales, transexuales, transgénero, travestis, intersexuales, queer, asexuales, así como todas las demás orientaciones sexuales, identidad de género, expresión de género o características sexuales no normadas.

- **Personas indígenas:** Son personas que descienden de poblaciones que habitaban en el territorio actual del país al iniciarse la colonización y que conservan sus propias instituciones sociales, económicas, culturales y políticas.

- **Personas jóvenes adultas:** Las personas cuya edad esté comprendida entre los 18 y 29 años al día de la elección.

- **Personas migrantes:** Se refiere a las personas que residen o han residido en el extranjero.

r) **INFOPREL:** Sistema de Información del Proceso Electoral del Instituto Electoral del Estado de Querétaro.

s) **Lista:** Documento que presentan los partidos políticos que contiene las fórmulas de las candidaturas para regidurías por el principio de representación proporcional.

t) **Lista primaria:** Es la relación de aspirantes a candidaturas a diputaciones por el principio de representación proporcional, la cual se conforma por fórmulas de mujeres y, hombres o personas no binarias, en forma alternada hasta agotar cada lista, atendiendo a las reglas de paridad.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

u) **Lista secundaria:** Es elaborada por el Instituto Electoral del Estado de Querétaro con base en los resultados de los cómputos distritales para todos los partidos, la cual se forma por cada partido político con las fórmulas de candidaturas que no lograron el triunfo de mayoría relativa y se ordena tomando como referencia la menor diferencia porcentual de la votación válida emitida de las candidaturas respecto de la persona ganadora del distrito uninominal.

v) **Municipios con población mayoritariamente indígena:** Municipios del estado de Querétaro integrados con más del cincuenta por ciento del total de sus habitantes que se autoadscriben como indígenas, a saber, los municipios de Amealco de Bonfil y Tolimán.

w) **Paridad de género:** Principio constitucional que tiene por objeto lograr la participación equilibrada, igualitaria y efectiva, que garantiza la igualdad política entre mujeres y hombres con la asignación de al menos el cincuenta por ciento de mujeres en las candidaturas a los cargos de elección popular.

x) **Paridad horizontal:** Principio conforme al cual los partidos políticos, así como las coaliciones y candidaturas comunes, deben asegurar la paridad en la postulación de candidaturas al cargo de la presidencia municipal y de las fórmulas de diputaciones de mayoría relativa, encabezando por mujeres por lo menos el cincuenta por ciento del total de las planillas de los diferentes ayuntamientos de la entidad, así como de la totalidad de los distritos electorales locales.

y) **Paridad vertical:** Principio conforme al cual los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y candidaturas independientes deben presentar listas primarias, listas y planillas, según corresponda, compuestas por al menos el cincuenta por ciento de mujeres para la postulación de candidaturas, para un mismo ayuntamiento y para la Legislatura.

z) **Persona no binaria**: Persona que se identifica con una posición de género distinta de hombre o mujer.

aa) **Planilla:** Listado de personas postuladas por partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y candidaturas independientes, con el fin de ser registradas para contender por cargos de elección popular en un mismo ayuntamiento, la cual comprende los cargos de titular de la presidencia municipal, sindicatura y

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

regidurías por el principio de mayoría relativa, en términos del artículo 20 de la Ley Electoral.

bb) Violencia política contra las mujeres en razón de género: Toda acción u omisión ejercida contra las mujeres, que tiene por objeto o resultado limitar, anular o menoscabar el ejercicio efectivo de los derechos político-electorales; la participación y representación política y pública; el desempeño de un cargo, actividad o responsabilidad y la toma de decisiones inherentes a los mismos; y las prerrogativas y funciones públicas. Se entenderá por violencia política hacia las mujeres cualquiera de estas conductas cometidas en su perjuicio en razón de género independientemente del mecanismo que se utilice para su comisión, lo cual incluye los digitales o mediáticos. Se entenderá que las acciones u omisiones se basan en elementos de género, cuando se dirijan a una mujer por ser mujer; le afecten desproporcionadamente o tengan un impacto diferenciado en ella.

IV. En cuanto a los anexos de estos Lineamientos:

a) Anexo 1: Especificaciones técnicas de la fotografía que deberán adjuntar a su solicitud de registro, las candidaturas a la gubernatura, diputaciones de mayoría relativa propietarias, así como de quien encabeza la planilla para ayuntamientos.

b) Anexo 2: Bloques de competitividad de la elección de diputaciones locales.

c) Anexo 3: Bloques de competitividad de la elección de ayuntamientos.

Título Segundo
Registro de los convenios de coaliciones y de las cartas de intención para postular candidaturas comunes

Capítulo Primero
Procedimiento de registro del convenio de coalición

Artículo 6. La suscripción de los convenios de coalición se sujetará a las reglas y requisitos previstos en la Ley General de Partidos Políticos.

Artículo 7. La solicitud de registro del convenio de coalición deberá presentarse ante la persona titular de la Presidencia del Consejo General, por cada elección de que se trate, a más tardar el 14 de enero de 2027.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

Artículo 8. Recibida la solicitud de registro del convenio de coalición, la persona titular de la Presidencia del Consejo General la remitirá inmediatamente a la Secretaría Ejecutiva, quien dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes verificará que el convenio y la documentación presentada cumplan con los requisitos previstos en la Ley General de Partidos Políticos.

Cuando de la revisión se advierta la omisión de algún documento o el incumplimiento de requisitos, la Secretaría Ejecutiva prevendrá, por una sola ocasión, a los partidos políticos integrantes de la coalición para que, dentro del plazo de cuarenta y ocho horas contadas a partir de la notificación, manifiesten lo que a su derecho convenga o subsanen las omisiones advertidas.

En caso de que la prevención no sea desahogada dentro del plazo concedido o las omisiones persistan, se tendrá por no atendida únicamente respecto de los requisitos incumplidos, sin perjuicio de que el Consejo General determine lo conducente al resolver sobre la solicitud de registro del convenio de coalición.

Artículo 9. El Consejo General resolverá sobre su procedencia dentro de los diez días siguientes a la fecha de presentación de la solicitud.

Capítulo Segundo
Carta de intención para postular candidaturas comunes

Artículo 10. Los partidos políticos podrán postular candidaturas comunes para los cargos de gubernatura, fórmulas de diputaciones de mayoría relativa y planillas de ayuntamientos.

En el caso de que exista coalición, los partidos políticos que participen en la misma no podrán postular candidaturas comunes para la misma elección, en términos del artículo 142 de la Ley Electoral.

Artículo 11. A más tardar el 27 de marzo de 2027, tratándose de candidaturas comunes para la gubernatura, y el 11 de abril de 2027, para el caso de candidaturas comunes de diputaciones y ayuntamientos, los partidos políticos que pretendan participar bajo esta modalidad deberán presentar ante el Consejo General, por conducto de la Secretaría Ejecutiva, una carta de intención por cada tipo de elección, mediante la cual manifiesten su voluntad de postular candidaturas comunes.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

En caso de que la carta de intención sea presentada ante los Consejos, la Secretaría Técnica correspondiente deberá remitirla de inmediato a la Secretaría Ejecutiva, para el trámite respectivo.

Artículo 12. La carta de intención a que se refiere el artículo anterior deberá contener, al menos, los datos siguientes:

I. La denominación de los partidos políticos que participarán bajo la modalidad de candidatura común;

II. El tipo de elección en la que participarán mediante candidatura común ya sea para la gubernatura, diputaciones por el principio de mayoría relativa o planillas de ayuntamientos;

III. En su caso, el señalamiento de los distritos electorales o municipios en los que participarán bajo esta modalidad;

IV. Tratándose de candidaturas a diputaciones, el grupo parlamentario o partido político al que pertenecerían en caso de resultar electas;

V. La firma de los órganos de dirección estatal de los partidos políticos participantes.

A la carta de intención deberán adjuntarse las anuencias emitidas por los órganos internos competentes de cada partido político para la postulación de las candidaturas correspondientes.

Artículo 13. Recibida la carta de intención, la Secretaría Ejecutiva, dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes, verificará que cumpla con los requisitos previstos en el artículo anterior.

Si advierte la omisión de información o de alguno de los documentos que deban acompañarse, prevendrá, por una sola ocasión, a los partidos políticos que la suscriban para que, dentro del plazo de cuarenta y ocho horas contadas a partir de la notificación, manifiesten lo que a su derecho convenga o subsanen las omisiones advertidas.

Artículo 14. Una vez recibida la carta de intención o, en su caso, desahogada la prevención, la Secretaría Ejecutiva informará a las Secretarías Técnicas competentes, y les remitirá copia de la carta de intención, así como de la documentación correspondiente, para los efectos conducentes.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

Artículo 15. Al resolver sobre la solicitud de registro de las candidaturas postuladas mediante candidatura común, el Consejo General o los Consejos competentes, según corresponda, verificarán que la postulación en candidatura común cumpla con lo establecido en la Ley Electoral.

Título Tercero
Reglas para el registro de candidaturas a cargos de elección popular

Capítulo Primero
Requisitos para postularse a un cargo de elección popular

Artículo 16. Las personas que se postulen a un cargo de elección popular a través de los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes o mediante la vía independiente, deberán cumplir los requisitos siguientes:

I. Contar con ciudadanía mexicana y estar en pleno ejercicio de sus derechos políticos.

II. Contar con inscripción en el padrón electoral.

III. Tener residencia efectiva en el Estado, para el caso de diputaciones de cuando menos tres años anteriores a la fecha de la elección y para las personas integrantes del ayuntamiento una residencia efectiva en el municipio mínima de tres años.

Para el caso de candidaturas a la gubernatura, se deberá acreditar ser persona nativa del estado de Querétaro, o contar con residencia efectiva no menor de cinco años inmediatamente anteriores al día de la elección.

IV. No ser militar en servicio activo o contar con mando en los cuerpos policíacos.

V. No ser Titular de Presidencia Municipal, ni ser Titular de ninguno de los organismos a los que la Constitución Local otorga autonomía, ni ser Titular de una Secretaría o Subsecretaría de Estado, ni Titular de alguno de los organismos descentralizados o desconcentrados de la Administración Pública Federal, Estatal o Municipal, a menos que se separe de sus funciones, mediante licencia o renuncia en los términos de ley, por lo menos noventa días naturales antes del día de la elección. Con independencia del cargo al que se postulen, las diputaciones no requerirán separarse de sus funciones; así mismo las sindicaturas y regidurías tampoco

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

requerirán separarse de sus funciones a menos de que contiendan al cargo de titular de la Presidencia Municipal, para lo cual deberán pedir licencia en los términos de la presente fracción.

VI. No desempeñarse como titular de una Magistratura del Tribunal Electoral del Estado de Querétaro, Consejería Electoral, titular de la Secretaría Ejecutiva o de una Dirección Ejecutiva del Instituto, ni pertenecer al Servicio Profesional Electoral Nacional, salvo que, en cualquier caso, se separe del cargo tres años antes de la fecha de inicio del proceso electoral de que se trate.

VII. No ser ministra o ministro de algún culto religioso.

VIII. No tener sentencia firme por delitos contra la vida y la integridad corporal; contra la libertad y seguridad sexuales, el normal desarrollo psicosexual; por violencia familiar, violencia familiar equiparada o doméstica, violación a la intimidad sexual; por violencia política contra las mujeres en razón de género, en cualquiera de sus modalidades y tipos.

IX. No ser declarada como persona deudora alimentaria morosa.

Además, se deberá cumplir con los requisitos establecidos en el Reglamento de Elecciones y su anexo 10.1 y en el Reglamento de Fiscalización, ambos del Instituto Nacional consistentes en el formulario de aceptación de registro y el informe de capacidad económica, según corresponda, documentos que deberán ser obtenidos del Sistema Nacional de Registro de Precandidatos y Candidatos (SNR) del referido Instituto Nacional, una vez que las candidaturas se hayan registrado en el mismo.

Los documentos a que se refiere el párrafo anterior deberán ser legibles y presentarse en original y con firma de la persona candidata.

Capítulo Segundo
Registro de candidaturas de personas indígenas

Artículo 17. Los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y candidaturas independientes deberán registrar fórmulas de candidaturas a cargos de elección popular conformadas por personas indígenas para la integración de la Legislatura del Estado y los ayuntamientos, tanto en su calidad de propietarias como suplentes, en términos de la Ley Electoral y estos Lineamientos.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003
www.ieeq.mx

En caso de incumplimiento en el registro de candidaturas indígenas se aplicará el procedimiento y la consecuencia prevista en el artículo 168, apartado B, fracción I de la Ley Electoral.

Artículo 18. De manera individual los partidos políticos deberán presentar ante el Consejo General, adicional a la lista primaria, dos fórmulas homogéneas integradas por personas indígenas, una por cada género.

Dichas fórmulas serán utilizadas, en su caso, para dar representación indígena a la conformación final de la Legislatura con motivo de la asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional, lo anterior, de conformidad con los artículos 127 y 130, último párrafo de la Ley Electoral.

Artículo 19. En los municipios de Amealco de Bonfil y Tolimán las planillas que presenten los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y candidaturas independientes para la integración de los ayuntamientos deberán estar conformadas por lo menos con una fórmula de candidaturas indígenas.

Artículo 20. De manera adicional al cumplimiento de los requisitos constitucionales, legales y reglamentarios previstos en la normatividad aplicable, para que una persona pueda ser postulada como candidata indígena deberá presentar los documentos siguientes:

I. Escrito de autoadscripción simple. El cual será emitido por el INFOPREL, previa captura de la información de la candidatura conforme a estos Lineamientos.
II. Escrito de autoadscripción calificada. El cual deberá contener los elementos objetivos que demuestren el vínculo de la persona con el pueblo o comunidad indígena a la que pertenece, en términos de estos Lineamientos.

Artículo 21. Los criterios generales que se deberán considerar para acreditar el vínculo de una persona con una comunidad o pueblo indígena, de manera enunciativa, más no limitativa, serán los siguientes:

I. Haber prestado en algún momento servicios comunitarios dentro de la comunidad a la que pertenece.

II. Haber desempeñado cargos tradicionales en la comunidad indígena, de acuerdo con su sistema normativo interno.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

III. Participar o haber participado en reuniones de trabajo de la comunidad indígena de su origen, dentro de la población, comunidad, distrito o municipio por el que pretenda ser postulada, tendentes a mejorar las instituciones internas o para resolver conflictos que se presenten en torno a ellas.

IV. Ser representante de alguna comunidad indígena, en términos de sus sistemas normativos internos.

Artículo 22. La acreditación del vínculo comunitario podrá derivar de documentos o constancias a través de las cuales se acredite la pertenencia y reconocimiento de la persona indígena que pretenda ser postulada y deberá contener al menos lo siguiente:

I. Ser emitida por una autoridad indígena, tradicional o comunitaria competente de la comunidad o pueblo indígena, o en su caso, por personas titulares de la delegación o subdelegación.
II. Nombre completo, cargo, firma o huella dactilar, y en su caso, el sello de la autoridad que la emite.
III. Fecha de emisión.
IV. Nombre completo de la persona que se pretende postular.
V. Comunidad indígena.
VI. En su caso, los elementos por los que considera que la persona acredita el vínculo con el pueblo o comunidad indígena, de manera enunciativa, más no limitativa, se deberá señalar alguno de los siguientes elementos:

a) Si pertenece a la comunidad.
b) Si es nativa o habla una lengua indígena.
c) Si ha desempeñado algún cargo tradicional o de representación en la comunidad de conformidad con su sistema normativo interno, y en su caso, señalar el cargo y el periodo.
d) De qué manera participa activamente en beneficio de la comunidad.
e) Si ha prestado servicio comunitario y en qué ha consistido.
f) Si ha participado en reuniones de trabajo tendentes a mejorar las instituciones o resolver conflictos en la comunidad.
g) Si ha desarrollado actividades a favor de la comunidad.
h) Los demás elementos que la comunidad o autoridad indígena, tradicional o comunitaria considere necesarios para acreditar la pertenencia de la persona a la comunidad.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003
www.ieeq.mx

A fin de maximizar los derechos político-electorales de las personas indígenas y acreditar su pertenencia y vínculo con el pueblo o comunidad indígena, podrá acreditar la autoadscripción calificada con alguno de los documentos en que conste el vínculo comunitario, tales como:

I. Acta de asamblea comunitaria.
II. Constancia que avale el nombramiento o desempeño de algún cargo tradicional en la comunidad.
III. Constancia emitida por la persona titular de la delegación o subdelegación.
IV. Constancia de cumplimiento de obligaciones comunales.
V. Constancia de realización de faena o servicio comunitario.
VI. Constancia a través de la cual se pueda acreditar que pertenece a la comunidad por haber cumplido con sus obligaciones frente a ella, de acuerdo con su propio sistema normativo interno.
VII. En su caso, aquel documento que se considere idóneo para acreditar la pertenencia y el vínculo de la persona que se pretende postular con el pueblo o comunidad indígena a la que pertenece.

Los documentos que se presenten para acreditar la autoadscripción calificada a que se refiere este artículo deberán ser emitidos por las autoridades reconocidas en términos de los "Reportes etnográficos para la identificación y determinación de la existencia histórica de sistemas normativos internos de las comunidades indígenas de Querétaro" disponibles en liga electrónica: https://pueblosycomunidadesindigenas.ieeq.mx/generales/mapa-etnografico

Artículo 23. Con motivo del registro de candidaturas, los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y candidaturas independientes están obligados a garantizar que las personas que postulen como candidatas indígenas que no hablen español cuenten con la asistencia de una persona intérprete y/o traductora.

Capítulo Tercero
Registro de candidaturas pertenecientes a Grupos de Atención Prioritaria

Artículo 24. De manera adicional a las obligaciones de postulaciones de personas indígenas previstas en el Capítulo Segundo del Título Tercero de estos Lineamientos, los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y candidaturas independientes, según corresponda, deberán registrar fórmulas y planillas de candidaturas a cargos de elección popular integradas por personas pertenecientes a grupos de atención prioritaria, en su calidad de propietarias y suplentes, según corresponda.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

La postulación deberá realizarse conforme a las reglas siguientes:

I. **En las candidaturas a los cargos de diputaciones locales por el principio de mayoría relativa o de representación proporcional:** Postular una o más fórmulas completas, en su calidad de propietarias y suplentes, que se integren por personas pertenecientes a grupos de atención prioritaria para la conformación de la Legislatura del Estado.

   En caso de que los partidos políticos no postulen fórmulas integradas por personas pertenecientes a grupos de atención prioritaria en las diputaciones por el principio de mayoría relativa, éstas se deberán postular en las listas primarias.

II. **En la integración de las planillas de cada ayuntamiento:** Postular una o más fórmulas completas, integradas en su calidad de propietarias y suplentes por personas pertenecientes a grupos de atención prioritaria o, en su caso, postular para encabezar la Presidencia del Ayuntamiento a una persona perteneciente a alguno de dichos grupos.

   La planilla de candidatura independiente deberá estar conformada con una o más fórmulas que se integren por personas pertenecientes a los grupos de atención prioritaria, en su calidad de propietarias y suplentes.

En todos los casos, las fórmulas deberán integrarse por personas pertenecientes al mismo grupo de atención prioritaria, en su calidad de propietarias y suplentes.

Artículo 25. En caso de incumplimiento en la postulación de fórmulas integradas por personas pertenecientes a grupos de atención prioritaria en la integración de las planillas de cada ayuntamiento, la Secretaría Técnica del Consejo respectivo deberá requerir al partido político, coalición, candidatura común o candidatura independiente, según corresponda, para que, en el plazo de cuarenta y ocho horas contadas a partir de la notificación correspondiente, rectifique la solicitud de registro de candidaturas, bajo el apercibimiento de que, en caso de no rectificar la solicitud, ésta se tendrá por no presentada.

En el supuesto de incumplimiento en la postulación de fórmulas de diputaciones por el principio de mayoría relativa integradas por personas pertenecientes a grupos de atención prioritaria los partidos políticos estarán a lo previsto en el artículo 76 de estos Lineamientos.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

Artículo 26. Todas las candidaturas que se autoadscriban a algún grupo de atención prioritaria deberán suscribir la manifestación de autoadscripción simple que para tal efecto emita el INFOPREL. Para ello, al realizar su registro mediante dicha herramienta, deberán señalar el grupo de atención prioritaria al que se autoadscriben.

Para el caso de grupos de atención prioritaria, además de la manifestación de autoadscripción simple, se deberá acompañar, según corresponda, lo siguiente:

A. Personas con discapacidad:

I. Copia certificada legible del anverso y reverso de la Credencial Nacional para Personas con Discapacidad vigente, emitida por el Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia; u

II. Original de certificación médica emitida por una institución de salud pública, que deberá contener al menos los datos siguientes:

a) Nombre completo de la persona que se pretende postular.
b) Fecha de emisión con antigüedad máxima de 1 año.
c) Tipo de discapacidad.
d) Número de cédula profesional, nombre completo y firma de la persona médica que la emita.
e) Denominación y sello de la institución pública.

B. Personas migrantes:

I. Cualquier documento con el que se acredite que reside o ha residido en el extranjero, el cual deberá contener al menos los elementos siguientes:

a) Nombre completo de la persona que se pretende postular.
b) Fecha de emisión.
c) Autoridad o instancia que lo emite.

En caso de que el documento se presente en un idioma distinto al español, se deberá adjuntar la traducción correspondiente emitida por una institución educativa o persona experta en la materia que lo acredite.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

Con relación al requisito vinculado con la residencia, la presentación de dicho documento no prejuzga sobre el cumplimiento del mismo, ni de los requisitos constitucionales, legales y aquellos previstos en la normatividad aplicable.

Artículo 27. La postulación de personas de la diversidad sexual deberá corresponder al género al que la persona se autoadscriba, observándose el principio de paridad.

La manifestación de pertenencia a un género será suficiente para registrar su candidatura al género con que se identifica, por lo que el Consejo General o los Consejos estarán obligados a no exigir cargas adicionales, de acuerdo con su situación de desventaja, salvo que, en la postulación de candidaturas a cargos de elección popular, existan elementos evidentes que resten certeza a la autenticidad de la autoadscripción de género al que afirmen pertenecer, consistente en haberse registrado inicialmente como una persona no perteneciente a un grupo de atención prioritaria y la autoadscripción que se exhiba de manera posterior vulnere el principio de paridad.

Artículo 28. Cuando se postulen fórmulas de candidaturas conformadas por personas no binarias para la integración de la Legislatura del Estado y los ayuntamientos, a fin de garantizar el principio de paridad y el derecho a la igualdad de todas las personas, el Consejo General y los Consejos deberán verificar lo siguiente:

I. Que las mujeres se encuentren representadas en al menos el cincuenta por ciento de los cargos de elección popular.

II. Que en el resto de las postulaciones se encuentren representadas las personas no binarias y los hombres.

Artículo 29. Cuando las personas postuladas pertenezcan a más de un grupo de atención prioritaria, para efectos de su registro, su pertenencia a algún grupo se definirá a partir de la autoadscripción simple en términos de estos Lineamientos, debiéndose respetar en todo momento la autodeterminación de la persona por tratarse de un tema de identidad y lo que decida en conjunto con el partido político, coalición, candidatura común o candidatura independiente.

En ningún caso se podrá contabilizar a la misma persona para el cumplimiento de postulación de dos o más grupos de atención prioritaria.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

Capítulo Cuarto
Elección consecutiva

Sección Primera
Postulación de diputaciones

Artículo 30. Las personas titulares de una diputación propietaria, así como las suplentes que hayan ejercido efectivamente el cargo, ya sea por el principio de mayoría relativa o de representación proporcional, podrán ser electas de manera consecutiva hasta por cuatro periodos, de conformidad con el artículo 15 de la Ley Electoral.

Artículo 31. La persona que aspire a una diputación mediante elección consecutiva, postulada por los partidos políticos, coaliciones, en candidatura común o a través de una candidatura independiente, podrá:

I. Ser postulada en cualquiera de los distritos que conforman la entidad.

II. Contender bajo el mismo principio por el que fue electa o por uno distinto.

III. Contender con la misma fórmula o diversa.

Artículo 32. Quien aspire a una diputación mediante elección consecutiva, podrá ser postulada por cualquier partido político cuando el partido que postuló su candidatura en el proceso electoral inmediato anterior haya perdido su registro.

Artículo 33. Las personas que aspiren a una diputación mediante elección consecutiva que sean postuladas por un partido político de reciente creación, deberán cumplir con el requisito de renuncia o pérdida de la militancia antes de la mitad de la duración del cargo.

Artículo 34. Las personas que hayan sido postuladas por un partido político, coalición o en candidatura común podrán postularse en elección consecutiva por la vía independiente, para lo cual deberán cumplir con el requisito de renuncia o pérdida de la militancia antes de la mitad de la duración del cargo.

Artículo 35. Las personas titulares de una diputación que sean postuladas en elección consecutiva no requerirán separarse de sus funciones de conformidad con el artículo 14, fracción V de la Ley Electoral.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

Artículo 36. Las personas titulares de una diputación que sean postuladas en elección consecutiva, además de los requisitos señalados en el artículo 66 de estos Lineamientos, deberán presentar un escrito que contenga:

I. Manifestación bajo protesta de decir verdad que cumplen con las disposiciones previstas en materia de elección consecutiva en términos de la Ley Electoral.

II. Manifestación bajo protesta de decir verdad sobre el número de ocasiones que han ocupado el cargo por el que se pretende la elección consecutiva.

En su caso, las personas postuladas por un partido político, coalición o candidatura común distintos de aquellos por los que obtuvieron el triunfo deberán presentar ante el Consejo que corresponda el documento que acredite la fecha de recepción de su renuncia a la militancia del partido político respectivo o, en su caso, la resolución del órgano intrapartidario o jurisdiccional competente en la que conste la pérdida de dicha militancia, a efecto de acreditar que la renuncia o pérdida de militancia ocurrió antes de que transcurriera la mitad de la duración del cargo.

Artículo 37. Las personas electas como suplentes de diputaciones que no hubieren ejercido el cargo para el que fueron electas, podrán postularse nuevamente, sin que ello implique elección consecutiva.

Sección Segunda
Postulación de integrantes de ayuntamientos

Artículo 38. Las personas que sean titulares de las presidencias municipales, la sindicatura y regidurías, así como las suplencias que hayan ejercido efectivamente el cargo, podrán ser electas de manera consecutiva por un periodo adicional, de conformidad con el artículo 16 de la Ley Electoral.

Artículo 39. Las personas titulares de las presidencias municipales que pretendan ser postuladas en elección consecutiva deberán separarse del cargo a más tardar el 8 de marzo de 2027.

Para acreditar este requisito deberá presentar, junto con el escrito de solicitud de registro, el documento que acredite la licencia o, en su caso, la renuncia correspondiente, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 8, fracción V de la Constitución Local, y 14, fracción V de la Ley Electoral.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

Las sindicaturas y regidurías que sean postuladas en elección consecutiva no requerirán separarse de sus funciones.

Artículo 40. Las personas integrantes del ayuntamiento que participen en elección consecutiva podrán ser postuladas por cualquier partido político cuando el partido que postuló su candidatura en el proceso electoral inmediato anterior haya perdido su registro.

Artículo 41. Las personas integrantes del ayuntamiento que participen en elección consecutiva y que sean postuladas por un partido político de reciente creación, deberán cumplir con el requisito de renuncia o pérdida de la militancia antes de la mitad de la duración del cargo.

Lo anterior no será aplicable a las personas que hayan obtenido el triunfo mediante su registro como candidaturas independientes.

Artículo 42. Las personas integrantes del ayuntamiento que hayan obtenido el triunfo a través de un partido político, coalición o en candidatura común, podrán postularse en elección consecutiva por la vía independiente, para lo cual deberán cumplir con el requisito de renuncia o pérdida de la militancia antes de la mitad de la duración del cargo.

Artículo 43. Las personas integrantes del ayuntamiento que hayan obtenido el triunfo por la vía independiente, podrán postularse de manera consecutiva a través de la misma figura, para lo cual, deberán recabar nuevamente las manifestaciones de respaldo de la ciudadanía y ajustarse a lo previsto en la normatividad aplicable.

Artículo 44. Las personas integrantes del ayuntamiento que sean postuladas en elección consecutiva, además de los requisitos señalados en el artículo 66 de estos Lineamientos, deberán presentar un escrito que contenga:

I. Manifestación bajo protesta de decir verdad que cumplen con las disposiciones previstas en materia de elección consecutiva en términos de la Ley Electoral.

II. Manifestación bajo protesta de decir verdad sobre el número de ocasiones que han ocupado el cargo por el que se pretende la elección consecutiva.

En su caso, las personas integrantes del ayuntamiento postuladas por un partido político, coalición o candidatura común distintos de aquellos por los que obtuvieron el triunfo deberán presentar ante el Consejo General o el Consejo que corresponda el documento

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003
www.ieeq.mx

que acredite la fecha de recepción de su renuncia a la militancia del partido político respectivo o, en su caso, la resolución del órgano intrapartidario o jurisdiccional competente en la que conste la pérdida de dicha militancia, a efecto de acreditar que la renuncia o pérdida de militancia ocurrió antes de que transcurriera la mitad de la duración del cargo.

Artículo 45. Las personas electas como suplentes de integrantes de ayuntamientos que no hubieren ejercido el cargo para el que fueron electas, podrán postularse nuevamente, sin que ello implique elección consecutiva.

Sección Tercera
Obligaciones derivadas de la postulación en elección consecutiva

Artículo 46. Al momento de presentar su solicitud de registro de candidaturas, los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y candidaturas independientes deberán presentar ante el Consejo que corresponda, un escrito en el que se especifique el nombre de las personas que contenderán en elección consecutiva.

Artículo 47. Las personas titulares de las diputaciones, sindicaturas o regidurías que participen en elección consecutiva, tendrán las prohibiciones siguientes:

I. Ejercer o utilizar los recursos financieros, materiales y humanos que tengan asignados o a su disposición, para favorecerse, favorecer al partido político, coalición o candidatura común que la postula, o perjudicar a otro partido político, coaliciones o candidaturas, influyendo con ello en la equidad en la contienda.

II. Participar, por sí o por interpósita persona, en la entrega de bienes, obras, productos de la canasta básica o de primera necesidad, materiales de construcción, así como de otorgar cualquier prestación económica al electorado, para favorecer o apoyar su candidatura o al partido político, coalición o candidatura común que la postuló.

III. Difundir u ordenar la difusión de campañas publicitarias, entrevistas, o cualquier herramienta en medios de comunicación a que tenga acceso en atención a su cargo.

IV. En ningún caso los lemas de campaña, ni ningún material electoral incluirán nombres, imágenes, voces, frases publicitarias o símbolos que produzcan

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

confusión o similitud con programas sociales o acciones de combate a la pobreza y el desarrollo social.

Si con motivo del inicio de procedimientos sancionadores se advierte la existencia de elementos suficientes para presumir el incumplimiento a lo anterior, la Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos determinará, sin perjuicio de lo que se resuelva en el procedimiento sancionador correspondiente, las medidas cautelares para su retiro o suspensión inmediata.

V. Todas aquellas previstas en la normatividad aplicable.

Las candidaturas que desacaten las disposiciones del presente artículo quedarán sujetas al régimen sancionador electoral previsto en la Ley Electoral, con independencia de las sanciones y penas que procedan de conformidad con la legislación aplicable.

Capítulo Quinto
Paridad de género en el registro de candidaturas

Sección Primera
Disposiciones generales

Artículo 48. Los partidos políticos, con independencia de las coaliciones o candidaturas comunes que conformen, o del mecanismo de selección interna de sus candidaturas, deberán cumplir con el principio de paridad, así como promover y establecer los mecanismos que permitan la participación efectiva de las mujeres en la postulación de candidaturas a los cargos de elección popular.

Los partidos políticos que participen bajo la figura de candidatura común les serán aplicables las reglas relativas a las coaliciones.

Artículo 49. Los partidos políticos que participen en una coalición o candidatura común deberán cumplir, de manera individual, con los criterios de paridad vertical y horizontal en la conformación de los bloques de competitividad, en términos de los presentes Lineamientos. En consecuencia, con independencia del partido político al que corresponda la postulación conforme al convenio de coalición o carta de intención, dichas postulaciones se considerarán para todos los partidos políticos integrantes, a efecto de verificar el cumplimiento de las reglas de paridad.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

Artículo 50. Las solicitudes de registro que presenten los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y candidaturas independientes para la postulación de candidaturas a los cargos de elección popular, deben garantizar la paridad de género.

En la postulación se privilegiará la conformación paritaria de las candidaturas en distritos y municipios en términos de la Ley Electoral y estos Lineamientos, sobre cualquier derecho individual que pudiera alegarse.

Artículo 51. Los partidos políticos deberán observar el principio de paridad y la alternancia a favor de las mujeres en las planillas de los ayuntamientos, garantizando que éstas se encuentren postuladas en al menos el cincuenta por ciento de las candidaturas.

Artículo 52. Una vez que los Consejos hayan resuelto las solicitudes de registro de candidaturas a diputaciones e integrantes de los ayuntamientos, el Consejo General verificará que, en el registro de dichas candidaturas, cada partido político cumpla con el principio de paridad horizontal.

Sección Segunda
Registro de candidaturas para la integración de la legislatura

Artículo 53. El registro de las candidaturas para la integración de la legislatura por el principio de mayoría relativa y representación proporcional se realizará mediante fórmulas homogéneas o mixtas.

Artículo 54. La lista primaria que presente cada partido político se integrará por fórmulas conforme al principio de alternancia.

Los partidos políticos tienen la obligación de alternar el género de la persona que encabece las listas primarias en cada periodo electivo; en todo caso la alternancia será a favor de las mujeres de manera consecutiva.

Tratándose de partidos políticos de nueva creación, la conformación de las listas primarias deberá encabezarse preferentemente por mujeres.

Artículo 55. Con la finalidad de evitar que los partidos políticos postulen candidaturas encabezadas por mujeres exclusivamente en los distritos en los que hayan obtenido los porcentajes de votación más bajos en el proceso electoral local inmediato anterior, se generará, para cada partido político a excepción de los de nueva creación, una lista de

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

distritos ordenada conforme a su porcentaje de votación, la cual se dividirá en tres bloques, de conformidad con el párrafo segundo del artículo 166 de la Ley Electoral.

Para la conformación de los bloques de competitividad, el Consejo General, por cada partido político, llevará a cabo el procedimiento siguiente:

I. Concentrará la votación emitida para la elección de diputaciones de mayoría relativa en cada sección electoral, con base en los resultados obtenidos por cada partido político que participó en la última elección, agrupándola a nivel de distrito.

II. Establecerá la votación total emitida en cada distrito, con base en los resultados obtenidos en el Proceso Electoral Local 2023-2024.

III. Obtendrá la votación válida emitida en cada uno de los distritos, restando de la votación total emitida los votos nulos y los votos de candidaturas no registradas.

IV. Calculará el porcentaje que cada partido político obtuvo en los distritos correspondientes, respecto de la votación válida emitida. El porcentaje deberá expresarse con cuatro posiciones decimales.

V. Elaborará una relación por partido político con el porcentaje total de votos obtenidos en cada distrito, ordenado de menor a mayor.

En caso de que algún partido político en la última elección no haya participado en alguno de los distritos, su porcentaje respecto de esa demarcación equivaldrá a 0%.

VI. Dividirá la totalidad de distritos en tres bloques de competitividad con cinco distritos cada uno, de conformidad con la siguiente clasificación:

a) El primero con el porcentaje de votación más baja.

b) El segundo con el porcentaje de votación media.

c) El tercero con el porcentaje de votación más alta.

La relación de cada partido político que contenga los bloques de competitividad obtenidos con base en los resultados de la última elección de diputaciones por el principio de mayoría relativa se adjunta a estos Lineamientos como **Anexo 2**, el cual deberá notificarse a los partidos políticos en el mes de octubre de 2026.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

Artículo 56. Los partidos políticos deberán integrar cada bloque de competitividad de manera paritaria y cuando estos se conformen por un número impar garantizarán la alternancia de los géneros subrepresentados entre cada bloque de competitividad. En ningún caso podrán postular exclusivamente a mujeres en los tres distritos con la votación más baja de cada bloque de competitividad. Lo dispuesto en el presente párrafo no será aplicable a los partidos políticos que participen por primera vez en una elección.

Cuando el total de las postulaciones se conforme por número impar, se deberá garantizar que las mujeres estén representadas en por lo menos el cincuenta por ciento.

Para dar cumplimiento a lo anterior, deberán atenderse criterios objetivos con los cuales se armonicen los principios de paridad, alternancia, igualdad sustantiva y no discriminación, así como el de autodeterminación de los partidos políticos.

Sección Tercera
Registro de candidaturas para la integración de los ayuntamientos

Artículo 57. En los municipios en que los partidos políticos, coaliciones y candidaturas comunes presenten la solicitud de registro de candidaturas para la elección de ayuntamientos, las planillas y las listas deben cumplir con los criterios de paridad vertical y horizontal, según corresponda, e integrarse conforme al principio de alternancia.

Quienes participen bajo la modalidad de candidatura independiente deberán observar las reglas de paridad vertical.

Artículo 58. Los partidos políticos que no hubiesen postulado candidaturas en la última elección, así como aquellos que contiendan en su primera elección, deberán garantizar el cumplimiento de los criterios de paridad vertical y horizontal, postulando a mujeres en por lo menos el cincuenta por ciento del total de sus candidaturas conforme a lo previsto en estos Lineamientos.

Los partidos políticos tienen la obligación de alternar el género de la persona propietaria que encabece las listas en cada periodo electivo; en todo caso la alternancia será a favor de las mujeres de manera consecutiva.

Tratándose de partidos políticos de nueva creación, la conformación de las listas debe encabezarse preferentemente por mujeres.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

Artículo 59. Con la finalidad de evitar que los partidos políticos postulen planillas encabezadas por mujeres exclusivamente en los municipios en los que hayan obtenido los porcentajes de votación más bajos en el proceso electoral local inmediato anterior, se generará, para cada partido político, una lista de municipios ordenada conforme a su porcentaje de votación, la cual se dividirá en tres bloques de competitividad, de conformidad con el párrafo segundo del artículo 166 de la Ley Electoral.

Para la conformación de los bloques de competitividad, el Consejo General llevará a cabo, por cada partido político, el procedimiento siguiente:

I. Establecerá la votación total emitida en cada municipio en el último proceso electoral, para la renovación de los ayuntamientos, con base en los resultados obtenidos en el Proceso Electoral Local 2023-2024.

II. Obtendrá la votación válida emitida en cada uno de los municipios, restando de la votación total emitida los votos nulos y los votos de candidaturas no registradas.

III. Calculará el porcentaje que cada partido político obtuvo en los municipios correspondientes, respecto de la votación válida emitida. El porcentaje deberá expresarse con cuatro posiciones decimales.

IV. Elaborará una relación por partido político de acuerdo al porcentaje total de votos obtenidos en cada municipio, ordenado de menor a mayor.

En caso de que algún partido político, en la última elección, no haya participado en alguno de los municipios, su porcentaje respecto de esa demarcación equivaldrá a 0%.

V. Dividirá la totalidad de municipios en tres bloques de competitividad, cada uno con seis municipios, de conformidad con la siguiente clasificación:

a) El primero con el porcentaje de votación más baja.

b) El segundo con el porcentaje de votación media.

c) El tercero con el porcentaje de votación más alta.

La relación de cada partido político que contiene los bloques de competitividad obtenidos con base en los resultados de la última elección de ayuntamientos se adjunta a estos

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

Lineamientos como **Anexo 3**, el cual deberá notificarse a los partidos políticos en el mes de octubre de 2026.

Artículo 60. Los partidos políticos deberán integrar cada bloque de competitividad de manera paritaria y cuando estos se conformen por un número impar garantizarán la alternancia de los géneros subrepresentados entre cada bloque de competitividad. En ningún caso podrán postular exclusivamente a mujeres en los tres municipios con la votación más baja de cada bloque de competitividad. Lo dispuesto en el presente párrafo no será aplicable a los partidos políticos que participen por primera vez en una elección.

Cuando el total de las postulaciones se conforme por número impar, se deberá garantizar que las mujeres estén representadas en por lo menos el cincuenta por ciento.

Para dar cumplimiento a lo anterior, deberán atenderse criterios objetivos con los cuales se armonicen los principios de paridad, alternancia, igualdad sustantiva y no discriminación, así como el de autodeterminación de los partidos políticos.

Artículo 61. Adicional a lo anterior, los partidos políticos deberán garantizar la postulación de mujeres para encabezar las planillas de ayuntamientos en, al menos, dos de los siguientes municipios: Amealco de Bonfil, Colón, El Marqués, Querétaro y Tequisquiapan, en atención a que, históricamente, en dichos municipios las mujeres no han sido electas por voto popular para ocupar la presidencia municipal.

El cumplimiento de la presente medida de paridad será verificado por el Consejo General una vez que los Consejos hayan resuelto sobre el registro de las planillas de los ayuntamientos.

Título Cuarto
Registro de candidaturas

Capítulo Primero
Solicitud de registro de candidaturas

Artículo 62. Las candidaturas a los cargos de gubernatura, diputaciones y ayuntamientos, respecto de las cuales se solicite su registro, deberán cumplir con los requisitos señalados en los artículos 115 fracción I, párrafo primero, 116, fracción I de la Constitución General; 8 de la Constitución Local; 14, 170 y 171 de la Ley Electoral, según sea el caso.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

Artículo 63. La solicitud de registro de candidaturas deberá señalar el partido político, la coalición, la candidatura común o la candidatura independiente que las postula y, respecto de cada candidatura, tanto propietaria como suplente, deberá contener los siguientes datos:

I. Nombre (s) y apellidos.
II. Lugar y fecha de nacimiento.
III. Género.
IV. Domicilio y tiempo de residencia en el mismo.
V. Correo electrónico.
VI. Clave de elector.
VII. Clave de Reconocimiento Óptico de Caracteres (OCR) de la credencial para votar.
VIII. Clave de Identificación de la Credencial (CIC).
IX. Registro Federal de Contribuyentes (RFC).
X. Cargo para el que se postula.
XI. Tratándose de candidaturas postuladas por partidos políticos o coaliciones, manifestación escrita y bajo protesta de decir verdad, de que el procedimiento para la postulación de la candidatura se efectuó de conformidad con la Ley Electoral, sus estatutos y la normatividad interna del partido político o en términos de lo previsto en el convenio de coalición, según sea el caso.
XII. En su caso, el sobrenombre cuya inclusión en la boleta electoral solicite la persona candidata.

La solicitud de registro será emitida por el INFOPREL, una vez capturados la totalidad de los datos de las candidaturas, conforme al procedimiento previsto en los presentes Lineamientos.

Artículo 64. La solicitud de registro deberá estar suscrita tanto por la o las candidaturas, como por la persona representante del partido político acreditado ante el consejo que corresponda, así como por quien cuente con dichas facultades en términos de sus estatutos.

Tratándose de coaliciones y candidaturas comunes, deberá presentarse una única solicitud de registro, la cual tendrá que estar suscrita por los partidos políticos que la integren, en términos del párrafo anterior.

En el caso de candidaturas independientes, la solicitud de registro deberá estar suscrita por la persona candidata a la gubernatura; por la persona propietaria de la fórmula de

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

mayoría relativa, en el caso de diputaciones; o por quien encabece la planilla, en el caso de ayuntamientos.

Artículo 65. La solicitud de registro de candidaturas que presenten los partidos políticos, coaliciones o candidaturas comunes deberá realizarse de conformidad con sus propios estatutos y, en su caso, en términos del convenio de coalición.

Artículo 66. La solicitud de registro de candidaturas deberá acompañarse, respecto de cada candidatura, tanto propietaria como suplente, de la documentación siguiente:

I. Copia certificada, electrónica o notarial, del acta de nacimiento, emitida por la autoridad competente.

II. Copia simple del anverso y reverso de la credencial para votar.

III. Constancia de tiempo de residencia expedida en términos del artículo 171, fracción III de la Ley Electoral.

IV. Manifestación bajo protesta de decir verdad, dirigida al consejo competente, en la cual declare cumplir con los requisitos establecidos en la Constitución Local y en la Ley Electoral, para postularse a una candidatura.

V. Manifestación por escrito y bajo protesta de decir verdad de no tener condena por sentencia definitiva por delitos contra la vida y la integridad corporal; contra la libertad y seguridad sexuales, el normal desarrollo psicosexual; por violencia familiar, violencia familiar equiparada o doméstica, violación a la intimidad sexual; por violencia política contra las mujeres en razón de género, en cualquiera de sus modalidades y tipos, ni haber sido declarada como persona deudora alimentaria morosa.

VI. Original y con firma autógrafa del formulario de aceptación de registro de la candidatura expedido por el Sistema Nacional de Registro de Precandidatos y Candidatos, implementado por el Instituto Nacional.

VII. Certificado de no inscripción en el Registro Nacional de Obligaciones Alimentarias; de haber cumplido con las obligaciones correspondientes, presentar la determinación del órgano jurisdiccional competente.

VIII. En el caso de candidaturas a la gubernatura, diputaciones de mayoría relativa propietarias, así como de quien encabeza la planilla para ayuntamientos, deberán acompañar su fotografía conforme con los requerimientos técnicos indicados en el **Anexo 1** de estos Lineamientos.

IX. Para el caso de candidaturas que se postulen en elección consecutiva, o por una acción afirmativa, las manifestaciones y documentación a que hacen referencia los artículos 20, 26, 36 o 44 de estos Lineamientos, según corresponda.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

Tratándose de las manifestaciones a que se refieren las fracciones IV y V del presente artículo, se entenderán incorporadas al formato de solicitud de registro que genere el INFOPREL.

El certificado a que hace referencia la fracción VII podrá solicitarse en: https://rnoa.dif.gob.mx/

Capítulo Segundo
Periodos de registro y órganos competentes

Artículo 67. Las solicitudes de registro de candidaturas de los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y candidaturas independientes deberán presentarse dentro de los plazos y ante los órganos competentes siguientes:

Cargos de elección	Órgano competente para la recepción de la solicitud de registro	Plazo para la presentación de solicitudes de registro
Gubernatura.	Consejo General.	**Del 23 al 27 de marzo de 2027**
Diputaciones por el principio de representación proporcional.	Consejo General.	**Del 7 al 11 de abril de 2027**
Diputaciones por el principio de mayoría relativa.	Consejos distritales del 01 al 15.	**Del 7 al 11 de abril de 2027**
Planillas de ayuntamiento y listas de regidurías por el principio de representación proporcional.	Ante los consejos distritales: 01 (Querétaro); 09 (Amealco de Bonfil); 10 (San Juan del Río); 12 (Tequisquiapan); 14 (Ezequiel Montes) y 15 (Jalpan de Serra). Ante los consejos municipales: Arroyo Seco; Cadereyta de Montes; Colón; Corregidora; Huimilpan; Landa de Matamoros; El Marqués; Pedro Escobedo; Peñamiller; Pinal de Amoles; San Joaquín y Tolimán.	**Del 7 al 11 de abril de 2027**

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

Artículo 68. En casos de fuerza mayor o circunstancia fortuita, la solicitud de registro de candidaturas se podrá presentar en el consejo electoral más próximo, en términos de los artículos 175, párrafo segundo y 176 de la Ley Electoral.

El Consejo General podrá registrar supletoriamente fórmulas de candidaturas a diputaciones por el principio de mayoría relativa, planillas de ayuntamientos y listas de regidurías por el principio de representación proporcional en los casos de fuerza mayor o circunstancia fortuita debidamente acreditados en términos del artículo 61, fracción XVIII de la Ley Electoral.

Capítulo Tercero
Procedimiento de registro de candidaturas

Artículo 69. Para solicitar el registro de candidaturas a cargos de elección popular, los partidos políticos, las coaliciones, las candidaturas comunes y las candidaturas independientes deberán, previamente a la presentación de la solicitud de registro correspondiente, capturar la información de las candidaturas en el INFOPREL a efecto de generar la solicitud de registro, la cual deberá presentarse de manera física ante el Consejo General o el Consejo competente, según corresponda, acompañada de la documentación respectiva.

Para tal efecto, a más tardar cinco días antes del inicio del periodo de registro de candidaturas que corresponda, la Secretaría Ejecutiva, por conducto de la Dirección de Tecnologías de la Información del Instituto y con el apoyo de las Secretarías Técnicas, proporcionará a los partidos políticos, coaliciones y candidaturas independientes las credenciales de acceso al INFOPREL, consistentes en un usuario y una contraseña, para su utilización en términos de los presentes Lineamientos.

El acceso al INFOPREL deberá realizarse por conducto de la representación acreditada ante el Consejo competente o de la persona facultada conforme a los estatutos del partido político. Tratándose de coaliciones, el acceso se realizará por la persona autorizada en el convenio o instrumento correspondiente y, en el caso de las candidaturas independientes, por la persona que encabece la fórmula o planilla.

Tratándose de candidaturas comunes, la captura de la información en el INFOPREL deberá realizarla el partido político que, de conformidad con la carta de intención correspondiente, postule la candidatura. Para tal efecto, al momento de la captura deberá señalarse que se trata de una candidatura común e identificarse los partidos políticos que la integran.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

Las personas autorizadas para acceder al INFOPREL serán responsables del uso de las credenciales que les sean asignadas, así como de la captura, veracidad e integridad de la información registrada en el sistema, sin perjuicio de las atribuciones de verificación que correspondan al Instituto.

Para garantizar el correcto uso del INFOPREL, la Dirección de Tecnologías de la Información del Instituto, previo a la entrega de las credenciales de acceso, capacitará a las personas que sean designadas por los partidos políticos y, en su caso, por las candidaturas independientes, respecto del funcionamiento y uso del sistema, así como de los procedimientos necesarios para la captura y registro de la información correspondiente.

Artículo 70. A partir de la entrega de las credenciales de acceso a que se refiere el artículo anterior y hasta el último día del periodo de registro de candidaturas que corresponda, los partidos políticos, las coaliciones, las candidaturas comunes y las candidaturas independientes deberán capturar en el INFOPREL, respecto de cada candidatura, la información prevista en el artículo 63 de los presentes Lineamientos.

Una vez capturada la totalidad de la información correspondiente a las candidaturas que integren la planilla, la lista, la fórmula, la lista primaria o la candidatura a la gubernatura, según corresponda, el INFOPREL generará la solicitud de registro respectiva, la cual contendrá la información de todas las candidaturas que integren la postulación correspondiente.

Generada la solicitud de registro, deberá imprimirse y firmarse en los términos de estos Lineamientos.

Con la finalidad de garantizar la confidencialidad de la estrategia de postulación de candidaturas de los partidos políticos, la información capturada a través del INFOPREL permanecerá sin acceso para el Instituto hasta que el partido político correspondiente confirme el registro de la candidatura mediante la impresión del formulario de registro respectivo.

Artículo 71. Una vez que el INFOPREL genere la solicitud de registro a que se refiere el artículo anterior, habilitará el apartado correspondiente para la carga de la documentación soporte.

En dicho apartado deberán incorporarse, en formato PDF, legibles y sin huellas de alteración o tachaduras, los documentos previstos en el artículo 66 de los presentes

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

Lineamientos, así como, en su caso, aquellos mediante los cuales se acredite el cumplimiento de los requisitos relacionados con la postulación por acción afirmativa de alguno de los grupos de atención prioritaria o con la elección consecutiva.

Artículo 72. La solicitud de registro de candidaturas y la documentación mediante la cual se acredite el cumplimiento de los requisitos previstos en los presentes Lineamientos deberán presentarse físicamente, dentro de los plazos y ante los órganos competentes señalados en el artículo 67 de estos Lineamientos.

Capítulo Cuarto
Verificación de requisitos por los órganos competentes del Instituto

Artículo 73. Una vez recibida la solicitud de registro, la Secretaría Ejecutiva o Secretaría Técnica, según corresponda, dentro de los tres días siguientes verificará el cumplimiento de los requisitos previstos en la Constitución General, la Constitución Local, la Ley Electoral, el Reglamento de Elecciones, el Reglamento de Fiscalización del Instituto Nacional, estos Lineamientos y la normatividad aplicable. Además, se verificará que la documentación que se adjunte a la solicitud de registro no presente huellas de alteración o tachaduras.

Para efectos de lo anterior, la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto verificará e informará oportunamente a la Secretaría Ejecutiva o Secretaría Técnica, según corresponda, si las personas postuladas como candidaturas cuentan con alguna sanción vigente y firme, impuesta por el Consejo General del Instituto Nacional en materia de fiscalización, que les impida ser postuladas como candidaturas para el Proceso Electoral Local 2026-2027.

La verificación referida no prejuzga sobre la procedencia del registro.

En caso de que se emita una prevención vinculada con el cumplimiento de la autoadscripción calificada de personas indígenas, no se podrán presentar nuevas constancias a las originalmente presentadas para acreditar dicho requisito.

La constancia o constancias para acreditar la citada autoadscripción sólo se podrá subsanar o complementar con otros elementos de las autoridades a quienes se les atribuye su autoría o expedición, lo anterior a fin de que la Secretaría Ejecutiva o las Secretarías Técnicas verifiquen la autenticidad del vínculo de las candidaturas con el pueblo o la comunidad indígena a la que pertenecen.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003
www.ieeq.mx

Artículo 74. El incumplimiento de alguno de los requisitos será motivo de prevención o consecuencias en términos de los artículos 168, 177 y 178 de la Ley Electoral.

Si de la verificación realizada se advierte el incumplimiento de algún requisito previsto en estos Lineamientos, se realizará la notificación correspondiente para que, dentro del plazo establecido en la Ley Electoral se dé cumplimiento al requerimiento, bajo el apercibimiento respectivo.

Artículo 75. Cuando de la manifestación bajo protesta de decir verdad o por prueba en contrario se advierta la actualización de los supuestos previstos en las fracciones VIII y IX del artículo 16 de los presentes Lineamientos, la Secretaría Ejecutiva o la Secretaría Técnica deben realizar las diligencias para mejor proveer a fin de determinar la procedencia o improcedencia de la solicitud de registro de candidaturas.

Para tales efectos, el Consejo General y los Consejos revisarán que en las sentencias firmes las personas no se encuentren compurgando la pena o sanción a que fueran condenadas al momento del registro y de manera previa a que se otorguen las constancias de mayoría o de asignación respectivas, conforme a la información que proporcionen las autoridades jurisdiccionales competentes.

Artículo 76. Cuando el Consejo General advierta que los partidos políticos no postularon fórmulas integradas por personas pertenecientes a grupos de atención prioritaria distintos a las personas indígenas, en términos de estos Lineamientos, se les requerirá para que en el plazo de cuarenta y ocho horas contadas a partir de la notificación correspondiente, rectifiquen la solicitud de registro, bajo el apercibimiento de que, en caso de no rectificar la misma, se procederá a sortear de la lista primaria una fórmula integrada por hombres para cancelar su registro.

Artículo 77. Para el caso de registro de planillas de ayuntamiento incompletas o que contengan fórmulas con nombres de candidaturas duplicadas, se estará a lo siguiente:

a) Se requerirá al partido político, coalición, candidatura común o candidatura independiente a efecto de que, dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes realicen los ajustes necesarios para registrar la planilla completa respetando en todo momento el principio de paridad, lo anterior, bajo el apercibimiento que en caso de no cumplir con la prevención, las candidaturas postuladas mediante fórmulas incompletas o duplicadas quedarán canceladas, por lo que la planilla quedará registrada de manera incompleta.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

En caso de que la candidatura no postulada corresponda al cargo de titular de la Presidencia Municipal, o de que la fórmula incompleta sea la de sindicatura, se cancelará el registro de la planilla correspondiente.

b) En caso de que una planilla incompleta resulte ganadora en la contienda, las regidurías de mayoría relativa vacantes deberán ser distribuidas al momento de hacer las asignaciones bajo el principio de representación proporcional conforme al procedimiento de asignación de estas.

El partido político o partidos políticos que integren la coalición o candidatura común, o, en su caso, la candidatura independiente que haya postulado a la planilla que se encuentre incompleta y que haya obtenido el triunfo, no participará en la asignación de regidurías por el principio de representación proporcional respecto de los espacios que queden disponibles.

Capítulo Quinto
De las resoluciones de registro de candidaturas

Artículo 78. El Consejo General y los Consejos, según corresponda, deberán sesionar para determinar la procedencia o improcedencia de las solicitudes de registro de candidaturas, conforme a los plazos siguientes.

Cargos de elección	Órgano competente para resolver sobre la solicitud de registro	Plazo para resolver sobre las solicitudes de registro
Gubernatura.	Consejo General.	**A más tardar el 03 de abril de 2027**
Diputaciones por el principio de representación proporcional.	Consejo General.	**A más tardar el 18 de abril de 2027**
Diputaciones por el principio de mayoría relativa.	Consejos distritales del 01 al 15.	
Planillas de ayuntamiento y listas de regidurías por el principio de representación proporcional.	Consejos Distritales: 01 (Querétaro); 09 (Amealco de Bonfil); 10 (San Juan del Río); 12 (Tequisquiapan); 14 (Ezequiel Montes) y 15 (Jalpan de Serra). Consejos Municipales: Arroyo Seco; Cadereyta de Montes;	

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

	Colón; Corregidora; Huimilpan; Landa de Matamoros; El Marqués; Pedro Escobedo; Peñamiller; Pinal de Amoles; San Joaquín y Tolimán.	

Las resoluciones que se emitan para tal efecto, además de prever el análisis de los requisitos constitucionales, legales y reglamentarios deberán contener el análisis correspondiente sobre el cumplimiento del principio de paridad y elección consecutiva, así como sobre la postulación de grupos de atención prioritaria.

Asimismo, las resoluciones deberán establecer de manera clara, precisa e individualizada las candidaturas cuyo registro resulte procedente, señalando el nombre completo de las personas candidatas y, en su caso, el sobrenombre autorizado, de conformidad con la solicitud de registro y la documentación que obre en el expediente respectivo. La información determinada en las resoluciones será la base oficial para la integración y elaboración de las boletas electorales y demás documentación electoral en la que deban asentarse los nombres y, en su caso, sobrenombres de las personas candidatas.

El Consejo General y los Consejos, a través de la Secretaría Ejecutiva o de la Secretaría Técnica, según corresponda, remitirán de manera inmediata a la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto las resoluciones relativas al registro de candidaturas, a efecto de que, en su caso, se desahoguen los procedimientos previstos en el Anexo 10.1 del Reglamento de Elecciones y en el Reglamento de Fiscalización del Instituto.

Artículo 79. El Consejo General verificará que las postulaciones de las candidaturas de cada partido político, coalición y candidatura común cumplan con los principios de paridad y reglas de postulación de grupos de atención prioritaria.

Artículo 80. Una vez aprobadas las candidaturas, los partidos políticos, las coaliciones, candidaturas comunes y las candidaturas independientes deberán capturar la información curricular y de identidad de sus candidaturas en el Sistema de Candidatas y Candidatos, "Conóceles" implementado por el Instituto en términos de los Lineamientos para el uso del sistema "Candidatas y Candidatos, Conóceles" para los procesos electorales locales del Instituto Nacional.

Dicha disposición deberá atenderse cuando se lleven a cabo sustituciones de candidaturas.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

El incumplimiento a esta disposición tendrá como resultado el inicio de los procedimientos sancionadores correspondientes.

Título Quinto
Renuncia y sustitución de candidaturas

Capítulo Único
Procedimiento de renuncia y sustitución de candidaturas

Artículo 81. Los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y candidaturas independientes tendrán derecho a sustituir a sus candidaturas registradas.

Será competente para conocer y resolver sobre la sustitución de candidaturas, el Consejo General o el Consejo que conoció del registro que se pretenda sustituir.

La solicitud de sustitución se debe presentar en los términos previstos en la Ley Electoral y atender el procedimiento y requisitos de postulación previsto en estos Lineamientos.

Para el registro de candidaturas sustitutas, los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y las candidaturas independientes deberán solicitar a la Secretaría Ejecutiva o a la Secretaría Técnica del Consejo competente, según corresponda, la habilitación del apartado correspondiente en el INFOPREL para realizar la captura de la información de la candidatura sustituta.

Artículo 82. Para la sustitución de candidaturas deberán atenderse las reglas establecidas en el artículo 206 de la Ley Electoral.

Cuando los partidos políticos, coaliciones y candidaturas independientes hayan postulado personas pertenecientes a grupos de atención prioritaria, con independencia de la cantidad de personas o fórmulas de que se trate; la sustitución únicamente procederá cuando se sustituyan por otra persona perteneciente al mismo grupo de atención prioritaria.

Si de la verificación que realice la Secretaría Ejecutiva o la Secretaría Técnica, según corresponda, se advierte el incumplimiento de algún requisito previsto en estos Lineamientos o en la Ley Electoral, se deberá realizar la notificación correspondiente para que, dentro de las veinticuatro horas siguientes a la recepción de la notificación, se dé cumplimiento a la misma, bajo el apercibimiento de que en caso de no hacerlo se tendrá

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

por no presentada la solicitud. Esta verificación preliminar no prejuzga sobre la procedencia del registro.

Artículo 83. En el caso de sustituciones por renuncia se deberá observar que la renuncia de la persona candidata cumpla con lo siguiente:

I. Cuando la renuncia sea presentada por la persona candidata, en el acto deberá ratificarla ante el órgano electoral competente y éste lo hará del conocimiento, dentro de las veinticuatro horas siguientes, al partido político, coalición, candidatura común o representación de la planilla o fórmula de candidaturas independientes que solicitó su registro para que proceda, en su caso, a la sustitución; y

II. Cuando la renuncia sea presentada por la persona facultada en el expediente de registro de candidaturas que corresponda, el órgano electoral deberá requerir a la candidatura para que, dentro de las veinticuatro horas siguientes a la notificación personal, la ratifique y se proceda, en su caso, a la sustitución. Si no se ratifica, no surtirá efectos la renuncia.

Tratándose de renuncias presentadas por mujeres candidatas, el consejo respectivo deberá dar vista a la Unidad de Género e Inclusión del Instituto, a fin de que personal de dicha unidad esté presente, de manera presencial o por videoconferencia, durante la ratificación a que se refiere la fracción I de este artículo, para brindar el acompañamiento correspondiente con perspectiva de género. Asimismo, la referida unidad deberá llevar un registro de dichas renuncias.

Título Sexto
Afiliación efectiva

Capítulo Único
Reglas para determinar la afiliación efectiva

Artículo 84. Con motivo de la asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional para la integración de la Legislatura del Estado, el Consejo General deberá verificar la afiliación efectiva de las candidaturas que obtuvieron el triunfo mediante coalición o candidatura común en los distritos uninominales para definir el partido político a favor del cual se debe considerar cada diputación, conforme a lo siguiente:

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

En primer término, se verificará si las candidaturas ganadoras son militantes del partido por el que fueron postuladas.

Para tal efecto, la Secretaría Ejecutiva deberá solicitar a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Nacional el padrón de personas afiliadas a los partidos políticos con corte al 7 de abril de 2027.

Asimismo, solicitará a la Legislatura del Estado la información relativa a la integración de los grupos parlamentarios, con corte al 7 de abril de 2027.

Una vez realizada la verificación de las candidaturas a que se refiere este artículo, se deberá atender lo siguiente:

I. Cuando la persona candidata esté afiliada a un partido integrante de la coalición distinto de aquel al que, conforme al convenio de coalición, la carta de intención o la solicitud de registro de la candidatura común, corresponda la postulación, para efectos de la asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional, dicha candidatura se contabilizará a favor del partido respecto del cual mantengan una afiliación efectiva.

II. Cuando la candidatura triunfadora no tenga una afiliación efectiva a alguno de los partidos políticos que la postularon, el triunfo será contabilizado en los términos de lo expresado en el convenio de coalición aprobado, carta de intención o solicitud de registro de candidaturas comunes, según corresponda.

III. Cuando la candidatura haya contendido por la vía de elección consecutiva y no se cuente con una afiliación efectiva a alguno de los partidos que la postularon, el triunfo deberá ser contabilizado para efectos de la asignación, al partido a cuyo grupo o fracción legislativa haya pertenecido al momento en que se registre la candidatura.

En caso de personas legisladoras que pertenezcan a un grupo o fracción legislativa de un partido político sin registro vigente, el distrito ganador se deberá contabilizar conforme a lo señalado, en su caso, en el convenio de coalición o carta de intención, según corresponda.

Título Séptimo
Integración paritaria

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

Capítulo Primero
Asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional

Artículo 85. El Consejo General es el órgano competente para conocer y resolver sobre la asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional y realizar las sustituciones respectivas.

Artículo 86. El Consejo General, en la asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional para la conformación de la legislatura, deberá verificar que las mujeres queden representadas en por lo menos el cincuenta por ciento de dicho órgano legislativo.

Artículo 87. Con la finalidad de garantizar la integración paritaria de la legislatura, si al término de la asignación de fórmulas de diputaciones de conformidad con los artículos 127, 128 y 129 de la Ley Electoral se observa en su conformación que las mujeres se encuentran representadas en menos del cincuenta por ciento del total de las curules, el Consejo General sustituirá tantas fórmulas como sean necesarias en su favor hasta alcanzar la paridad, empezando por el partido político con menor porcentaje de votación estatal emitida, de conformidad con lo previsto en el artículo 130 de la Ley Electoral.

Las sustituciones se realizarán por la fórmula de mujeres que siga dentro de la lista, ya sea primaria o secundaria, a la que corresponda la fórmula sustituida, iniciando por la última asignación del partido que corresponda.

Las verificaciones de paridad se realizarán tomando en consideración el género de las personas propietarias de las fórmulas correspondientes.

Capítulo Segundo
Asignación de regidurías por el principio de representación proporcional

Artículo 88. Los Consejos, según el caso, son los órganos competentes para conocer y resolver sobre la asignación de regidurías por el principio de representación proporcional y realizar las sustituciones respectivas.

Artículo 89. Los Consejos, en la asignación de las regidurías por el principio de representación proporcional, deberán verificar que las mujeres queden representadas en por lo menos el cincuenta por ciento del ayuntamiento respectivo.

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

Para dicha verificación se tomará en consideración la integración de la planilla que haya obtenido el triunfo en la elección, así como las regidurías asignadas por el principio de representación proporcional.

Artículo 90. Con la finalidad de garantizar la integración paritaria de los ayuntamientos, si al término de la asignación de fórmulas de las regidurías de conformidad con los artículos 132 y 133 de la Ley Electoral se observa en su conformación que las mujeres se encuentran representadas en menos del cincuenta por ciento del total de cargos del ayuntamiento respectivo, el Consejo sustituirá tantas fórmulas como sean necesarias en su favor hasta alcanzar la paridad, en términos de lo previsto en el artículo 133, párrafo segundo, incisos a) y b) de la Ley Electoral.

Las verificaciones de paridad se realizarán tomando en consideración el género de las personas propietarias de las fórmulas de la sindicatura y regidurías correspondientes, así como el de la persona titular de la presidencia municipal.

Artículos Transitorios

PRIMERO. Los Lineamientos del Instituto Electoral del Estado de Querétaro para el registro de candidaturas y la integración paritaria en el Proceso Electoral Local 2026-2027 y sus anexos entrarán en vigor a partir de su aprobación por el Consejo General.

SEGUNDO. Se instruye a la Dirección de Tecnologías de la Información del Instituto para que en el ámbito de sus atribuciones lleve a cabo la implementación, a través del INFOPREL, de los formularios de registro de candidaturas a cargos de elección popular en el Proceso Electoral Local 2026-2027, en términos de estos Lineamientos.

TERCERO. Publíquese en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Querétaro "La Sombra de Arteaga" y en el sitio de Internet del Instituto.

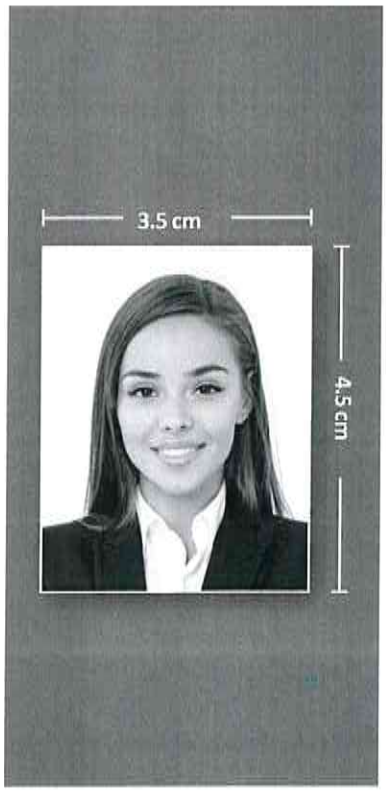
Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

Instituto Electoral del Estado de Querétaro

2026 2027 ELECCIONES QUERÉTARO

ANEXO 1. ESPECIFICACIONES TÉCNICAS DE LA FOTOGRAFÍA PARA LAS BOLETAS ELECTORALES.

LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y, EN SU CASO, LAS CANDIDATURAS INDEPENDIENTES A LA GUBERNATURA, A LAS DIPUTACIONES DE MAYORÍA RELATIVA PROPIETARIAS, ASÍ COMO DE QUIENES ENCABECEN LAS PLANILLAS PARA LOS AYUNTAMIENTOS, DEBERÁN ENTREGAR LAS FOTOGRAFÍAS DE CONFORMIDAD CON LO SIGUIENTE:



- ○ Fotografía reciente a color, tomada en estudio.
- ○ Tamaño pasaporte (3.5 cm x 4.5 cm).
- ○ De manera digital en formato .jpg, con una resolución de 300 dpi.
- ○ Dimensión de la cara: 70 a 80% de la superficie de la foto.
- ○ En la toma de la fotografía se prohíbe la aparición de logos o emblemas de partidos políticos o candidaturas independientes.
- ○ La toma de la fotografía deberá ser frontal y garantizar el reconocimiento de los rasgos faciales de la persona candidata.
- ○ La fotografía deberá ser tomada sobre fondo liso y blanco, con buen enfoque, iluminación, calidad en su toma y rostro descubierto. Preferentemente que la vestimenta sea de color diferente al blanco para que resalten las facciones.
- ○ Preferentemente sin accesorios tales como: diademas, moños, broches, anteojos, gorros, sombreros, etc., garantizando el reconocimiento de los rasgos faciales de la persona candidata, por lo que el rostro debe ser capturado de tal modo que, el elector al momento de observar la boleta electoral pueda identificar plenamente a la persona por la que está emitiendo el voto.

El archivo que debe adjuntarse al INFOPREL deberá denominarse con el nombre de la persona candidata, cargo y ámbito territorial, es decir, distrito o municipio según sea el caso, como se ejemplifica a continuación:

- Juan Ramos García Diputación Distrito 15
- Gabriela Rojas Pérez Presidencia Jalpan de Serra
- Laura Rivera López Gubernatura

ANEXO 2
BLOQUES DE COMPETITIVIDAD POR DISTRITOS ELECTORALES

Partido Acción Nacional (PAN)

Distrito	Porcentaje de votación obtenida en el PEL 2023-2024	Bloque
12	22.5799%	Votación menor
14	26.4395%	
15	27.4158%	
10	30.6826%	
2	32.3725%	
3	33.1324%	Votación media
11	35.1501%	
9	35.4604%	
1	37.1205%	
7	40.7688%	
4	42.0929%	Votación mayor
5	47.8525%	
13	47.9882%	
6	48.9929%	
8	51.3813%	

Partido Revolucionario Institucional (PRI)

Distrito	Porcentaje de votación obtenida en el PEL 2023-2024	Bloque
3	4.1544%	Votación menor
10	4.3318%	
11	4.7218%	
6	4.8527%	
2	4.8978%	
1	5.5640%	Votación media
13	6.1516%	
7	6.5756%	

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

14	6.8959%	
4	7.0858%	
9	8.3504%	Votación mayor
8	9.6745%	
5	9.7074%	
12	11.5608%	
15	12.7422%	

Movimiento Ciudadano (MC)

Distrito	Porcentaje de votación obtenida en el PEL 2023-2024	Bloque
15	2.5384%	Votación menor
8	3.3696%	
13	3.8552%	
4	3.9042%	
3	5.0963%	
1	5.2089%	Votación media
5	5.6925%	
6	6.1134%	
12	6.5328%	
2	6.7950%	
7	6.8402%	Votación mayor
11	7.0447%	
10	7.4508%	
9	7.5595%	
14	14.6187%	

Partido Verde Ecologista de México (PVEM)

Distrito	Porcentaje de votación obtenida en el PEL 2023-2024	Bloque
13	2.2681%	Votación menor
5	3.2026%	
8	3.3772%	

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

ANEXO 2

6	4.1836%	
7	4.2730%	
4	5.0242%	Votación media
1	5.2279%	
2	6.2766%	
11	6.3087%	
10	6.3660%	
3	6.5019%	Votación mayor
15	8.4852%	
14	9.6575%	
9	13.1998%	
12	16.2026%	

Morena

Distrito	Porcentaje de votación obtenida en el PEL 2023-2024	Bloque
8	26.7775%	Votación menor
5	27.5291%	
9	28.6285%	
6	29.0197%	
13	34.7855%	
12	34.8328%	Votación media
14	34.9442%	
7	35.1068%	
4	35.8019%	
15	37.7384%	
11	38.0566%	Votación mayor
1	39.4985%	
10	42.0068%	
2	42.2140%	
3	43.7574%	

Partido del Trabajo (PT)

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

ANEXO 2

Distrito	Porcentaje de votación obtenida en el PEL 2023-2024	Bloque
13	2.0767%	Votación menor
8	2.3031%	
5	2.3655%	
6	2.7666%	
7	2.7841%	
9	3.1872%	Votación media
1	3.2684%	
4	3.4483%	
15	3.4860%	
2	3.7220%	
3	3.7530%	Votación mayor
11	4.0142%	
10	4.0952%	
14	4.8662%	
12	5.1756%	

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

ANEXO 3
BLOQUES DE COMPETITIVIDAD POR MUNICIPIO

Partido Acción Nacional (PAN)

Municipio	Porcentaje de votación obtenida en el PEL 2023-2024	Bloque
ARROYO SECO	0.4313%	Votación menor
SAN JOAQUÍN	0.8385%	
COLÓN	10.8272%	
AMEALCO DE BONFIL	18.2562%	
JALPAN DE SERRA	22.3281%	
CADEREYTA DE MONTES	22.9655%	
TEQUISQUIAPAN	23.0210%	Votación media
PEDRO ESCOBEDO	24.5470%	
PEÑAMILLER	28.3384%	
TOLIMÁN	30.9058%	
LANDA DE MATAMOROS	36.9886%	
HUIMILPAN	37.3517%	
SAN JUAN DEL RÍO	41.2193%	Votación mayor
EZEQUIEL MONTES	41.2827%	
QUERÉTARO	43.8115%	
PINAL DE AMOLES	45.0000%	
EL MARQUÉS	58.0301%	
CORREGIDORA	59.6381%	

Partido Revolucionario Institucional (PRI)

Municipio	Porcentaje de votación obtenida en el PEL 2023-2024	Bloque
TOLIMÁN	1.0771%	Votación menor
PEÑAMILLER	1.4237%	
JALPAN DE SERRA	4.0555%	
EZEQUIEL MONTES	4.4852%	
QUERÉTARO	4.7932%	

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003
www.IEEQ.mx

TEQUISQUIAPAN	4.8861%	
EL MARQUÉS	4.9907%	Votación media
SAN JUAN DEL RÍO	5.1135%	
CADEREYTA DE MONTES	5.2814%	
CORREGIDORA	5.3996%	
PINAL DE AMOLES	6.4984%	
SAN JOAQUÍN	6.6417%	
HUIMILPAN	8.0502%	Votación mayor
COLÓN	14.0514%	
AMEALCO DE BONFIL	16.6946%	
PEDRO ESCOBEDO	18.3278%	
ARROYO SECO	40.7602%	
LANDA DE MATAMOROS	47.6343%	

Movimiento Ciudadano (MC)

Municipio	Porcentaje de votación obtenida en el PEL 2023-2024	Bloque
ARROYO SECO	0.0000%	Votación menor
JALPAN DE SERRA	0.0000%	
SAN JOAQUÍN	0.0000%	
LANDA DE MATAMOROS	0.2424%	
EZEQUIEL MONTES	0.2574%	
PINAL DE AMOLES	1.0098%	
CADEREYTA DE MONTES	2.1558%	Votación media
HUIMILPAN	2.3893%	
CORREGIDORA	2.7059%	
EL MARQUÉS	3.1120%	
PEDRO ESCOBEDO	3.9395%	
TEQUISQUIAPAN	4.2089%	
SAN JUAN DEL RÍO	5.1344%	Votación mayor
QUERÉTARO	5.9913%	
TOLIMÁN	13.0906%	
PEÑAMILLER	19.6612%	
COLÓN	32.2852%	
AMEALCO DE BONFIL	37.1569%	

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

ANEXO 3

Partido Verde Ecologista de México (PVEM)

Municipio	Porcentaje de votación obtenida en el PEL 2023-2024	Bloque
JALPAN DE SERRA	0.0000%	Votación menor
PEÑAMILLER	0.9641%	
EZEQUIEL MONTES	0.9831%	
LANDA DE MATAMOROS	1.7355%	
CORREGIDORA	2.9051%	
EL MARQUÉS	2.9715%	
PEDRO ESCOBEDO	3.3900%	Votación media
PINAL DE AMOLES	3.7378%	
SAN JUAN DEL RÍO	4.1834%	
QUERÉTARO	4.4157%	
COLÓN	4.6683%	
CADEREYTA DE MONTES	4.9529%	
AMEALCO DE BONFIL	4.9578%	Votación mayor
TEQUISQUIAPAN	6.2632%	
HUIMILPAN	37.6783%	
ARROYO SECO	38.4284%	
TOLIMÁN	46.0343%	
SAN JOAQUÍN	59.7529%	

Morena

Municipio	Porcentaje de votación obtenida en el PEL 2023-2024	Bloque
PINAL DE AMOLES	4.5277%	Votación menor
TOLIMÁN	6.0649%	
SAN JOAQUÍN	6.7299%	
HUIMILPAN	7.6434%	
LANDA DE MATAMOROS	10.1416%	
JALPAN DE SERRA	14.9947%	

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003

COLÓN	17.0027%	Votación media
AMEALCO DE BONFIL	17.8551%	
ARROYO SECO	18.4526%	
PEÑAMILLER	21.5174%	
CORREGIDORA	22.7249%	
EL MARQUÉS	27.7515%	
SAN JUAN DEL RÍO	32.4696%	Votación mayor
QUERÉTARO	33.0630%	
PEDRO ESCOBEDO	38.9269%	
EZEQUIEL MONTES	41.4726%	
TEQUISQUIAPAN	42.8188%	
CADEREYTA DE MONTES	58.3492%	

Partido del Trabajo (PT)

Municipio	Porcentaje de votación obtenida en el PEL 2023-2024	Bloque
SAN JOAQUÍN	0.6840%	Votación menor
JALPAN DE SERRA	0.7547%	
HUIMILPAN	0.8022%	
TOLIMÁN	1.2974%	
PINAL DE AMOLES	1.4169%	
ARROYO SECO	1.7253%	
EL MARQUÉS	1.8370%	Votación media
CORREGIDORA	1.8793%	
LANDA DE MATAMOROS	1.9100%	
CADEREYTA DE MONTES	3.1038%	
AMEALCO DE BONFIL	3.2843%	
QUERÉTARO	3.5155%	
SAN JUAN DEL RÍO	3.7474%	Votación mayor
PEDRO ESCOBEDO	7.8733%	
EZEQUIEL MONTES	9.7300%	
COLÓN	11.2165%	
TEQUISQUIAPAN	11.7964%	
PEÑAMILLER	26.8337%	

Av. Las Torres No. 102, Residencial Galindas, C.P. 76177, Santiago de Querétaro, Qro.
Tel. 01(442) 101 98 00, 01(800) 400 2003