**ACTA DE SESIÓN ORDINARIA DEL CONSEJO GENERAL
DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUERÉTARO
TREINTA Y UNO DE MARZO DEL DOS MIL ONCE.**

En la ciudad de Santiago de Querétaro, Querétaro, a las once horas del día treinta y uno de marzo del año dos mil once, en el domicilio del Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, sito en el número once de la calle Carrizal de la colonia Carrizal de esta ciudad, reunidos los miembros del Consejo General del propio Instituto, licenciado José Vidal Uribe Concha, Presidente del Consejo General; maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo del Consejo General; licenciado Magdiel Hernández Tinajero; licenciada María Esperanza Vega Mendoza; profesor Alfredo Flores Ríos; licenciado Demetrio Juaristi Mendoza; licenciada Yolanda Elías Calles Cantú; Consejeros Electorales; así como los representantes de Partidos Políticos: licenciado Leonel Rojo Montes, representante propietario del Partido Revolucionario Institucional; arquitecto Carlos Lázaro Sánchez Tapia, representante suplente del Partido de la Revolución Democrática; ciudadana Laura Alethia Sánchez Cruz, representante suplente del Partido Convergencia; licenciado Arturo Emilio Rocha Anaya, representante suplente del Partido Nueva Alianza, quien se incorporó en el transcurso de la sesión; licenciada Perla Patricia Flores Suárez, representante propietaria del Partido Verde Ecologista de México quien se incorporó en el transcurso de la sesión; quienes asisten a la sesión ordinaria convocada con anterioridad, en tiempo y forma, y bajo el siguiente: Orden del día: I.- Verificación de quórum, declaración de existencia legal del mismo e instalación de la sesión. II.- Aprobación del orden del día propuesto. III.- Aprobación, en su caso, del acta de la sesión ordinaria de fecha veintiocho de febrero de dos mil once. IV.- Informe del Presidente del Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro. V.-

Informe del Secretario Ejecutivo del Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro. VI.- Informe del Encargado del Despacho de la Dirección General del Instituto Electoral de Querétaro, y aprobación, en su caso. VII.- Designación del Director General del Instituto Electoral de Querétaro conforme a la terna que al respecto proponga el Presidente del Consejo General. VIII.- Presentación del acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, relativo a la creación de la Comisión Transitoria para la Reforma de la Legislación Electoral del Estado de Querétaro, el Reglamento de la misma, la Convocatoria y el formato de propuestas; documentos que servirán para la presentación de la Iniciativa de ley que habrá de someterse a consideración de la Quincuagésima Sexta Legislatura del Estado; y aprobación en su caso. IX.- Presentación del acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, por el que se determinan las acciones que derivan de la sentencia dictada por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación al resolver los autos del expediente cuatro diagonal dos mil nueve, formado con motivo de la acción de inconstitucionalidad hecha valer por el Partido del Trabajo en contra de la Ley Electoral del Estado de Querétaro; y aprobación en su caso. X.- Presentación del acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, por el que se reforma el Reglamento de Fiscalización; y aprobación en su caso. XI.- Presentación del acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, en el que se instruye al Director General realice el Estudio Técnico para la Determinación de los Distritos uninominales y la Circunscripción Plurinominal en que deberá dividirse el estado de Querétaro; y aprobación en su caso. XII.- Presentación del acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, en el que se instruye al Director General realice el Estudio Técnico para determinar si se modifica la integración de los Ayuntamientos del Estado de Querétaro; y aprobación en su caso. XIII.- Presentación del acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, por el que se aprueban los Lineamientos para la utilización de los Servicios y Bienes Informáticos del propio

Instituto; y aprobación en su caso. XIV.- Presentación del acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, por el que se aprueba el Manual de Usos y Aplicaciones de la Imagen Institucional Gráfica del propio instituto; y aprobación en su caso. XV.- Presentación que deriva del Expediente número treinta y seis diagonal dos mil diez, formado con motivo del Procedimiento Administrativo Sancionador instruido en contra del Partido Revolucionario Institucional, con motivo de irregularidades detectadas en los estados financieros del primer trimestre del año dos mil diez, presentados por dicha fuerza política; y aprobación en su caso. XVI.- Presentación del acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, por el que se autoriza al Director General del Instituto Electoral de Querétaro a la suscripción y firma de un convenio de colaboración con la Universidad Nacional Autónoma de México; y aprobación en su caso. XVII.- Asuntos Generales. -----

En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Muy buenos días. Damos inicio a la sesión ordinaria del Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, convocada para esta fecha, por lo que agradezco la asistencia de los integrantes de este cuerpo colegiado, de los funcionarios electorales y representantes de los medios de comunicación, así como de los ciudadanos que nos acompañan. Señor Secretario Ejecutivo, con apoyo en lo dispuesto por el artículo sesenta y siete de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, le solicito verifique el quórum legal e informe el listado de asuntos y acuerdos que se tratarán en esta sesión, conforme al orden del día propuesto. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Buenos días a todos. Consejero Presidente, en cumplimiento a su instrucción, le informo que de conformidad con la lista de asistencia, se encuentran presentes por parte de los representantes de los partidos políticos: el licenciado Leonel Rojo Montes, representante propietario del Partido Revolucionario Institucional; el arquitecto Carlos Lázaro Sánchez Tapia, representante suplente del Partido de la Revolución Democrática; la señora Laura

Alethia Sánchez Cruz, representante suplente del Partido Convergencia. Además, se encuentran presentes las consejeras y consejeros electorales, la licenciada Yolanda Elías Calles Cantú, el profesor Alfredo Flores Ríos, el licenciado Magdiel Hernández Tinajero, y el licenciado Demetrio Juaristi Mendoza, la licenciada María Esperanza Vega Mendoza, el licenciado José Vidal Uribe Concha y el de la voz. Por lo anterior, Presidente, existe quórum legal para sesionar, y en consecuencia, se instala formalmente la sesión. Con fundamento en el artículo sesenta y tres del Reglamento Interior, solicito la aprobación de la modificación de los puntos décimo quinto y décimo sexto de la convocatoria, toda vez que existió un error consistente en un lapsus cálimi, en la denominación de estos acuerdos, los cuales quedan de la siguiente forma: El décimo quinto, dice: presentación y debe decir: resolución, para quedar de la siguiente forma, resolución que deriva del expediente número treinta y seis diagonal dos mil diez, formado con motivo del Procedimiento Administrativo Sancionador instruido en contra del Partido Revolucionario Institucional con motivo de irregularidades detectadas en los estados financieros del primer trimestre del año dos mil diez, presentadas por dicha fuerza política y de igual forma el punto décimo sexto, dice: presentación del acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, por el que se autoriza al Director General del Instituto Electoral de Querétaro, la suscripción y firma de un convenio de colaboración con la Universidad Nacional Autónoma de México y debe decir: Con el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional Autónoma de México. Si están de acuerdo, sírvanse manifestarlo en forma económica. Acto seguido, los Consejeros Electorales levantan su mano derecha en señal de aprobación. Doy cuenta de siete votos a favor, por lo que se aprueba la modificación a la convocatoria. Por otra parte, con apoyo en los artículos cinco, sesenta y cinco, fracción primera, sesenta y ocho, párrafo tercero, de la Ley Electoral, cuarenta y ocho, fracciones segunda y tercera de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral, ambos ordenamientos del Estado de Querétaro y ochenta y seis del Reglamento Interior, toda vez que la

convocatoria que establece el orden del día propuesto para la sesión ordinaria que nos ocupa, fue previamente circulada y notificada de forma personal, mediante oficio respectivo, a todos los integrantes de este órgano máximo de dirección, además de obrar en los estrados del Consejo General para su difusión pública, consulto en votación económica, se dispense al suscrito de dar lectura completa al orden del día propuesto en la convocatoria aludida. Quienes estén por la afirmativa, sírvanse manifestarlo. Acto seguido, los Consejeros Electorales levantan su mano derecha en señal de aprobación. Doy cuenta de siete votos a favor, por lo que se aprueba la dispensa de la lectura del orden del día propuesto en la convocatoria para la presente sesión ordinaria. Informo que no tengo registrado a representante de partido político alguno, consejera o consejero electoral en asuntos generales. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Gracias maestro de los Cobos Secretario Ejecutivo. Integrantes de este cuerpo colegiado, está a su disposición el orden del día propuesto, si están de acuerdo, háganlo saber. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Pregunto en votación económica a los integrantes de este Consejo si están de acuerdo con el orden del día propuesto cuya lectura me han dispensado. Acto seguido, los Consejeros Electorales levantan su mano derecha en señal de aprobación. Señor Presidente, el orden del día ha sido aprobado por siete votos a favor. Por otra parte, con apoyo en lo dispuesto por el artículo sesenta y cinco, fracción primera de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, ochenta y seis del Reglamento Interior del Instituto Electoral de Querétaro, consulto en votación económica, de igual forma, se dispense al suscrito de dar lectura completa de aquellos asuntos, acuerdos y documentos que fueron previamente circulados con la anticipación y oportunidad debida, notificados de manera personal conforme a derecho para su conocimiento a todos los integrantes de este órgano máximo de dirección colegiado, por tal motivo, una vez más, consulto en votación económica, se dispense al suscrito de dar lectura completa de los mismos. Quienes estén por la

afirmativa, sírvanse manifestarlo. Acto seguido, los Consejeros Electorales levantan su mano derecha en señal de aprobación. Doy cuenta de siete votos a favor, por lo que se aprueba la dispensa de lectura completa de estos asuntos, acuerdos y documentos. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Gracias señor Secretario, pasemos al desahogo del tercer punto del orden del día. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Con gusto señor Presidente. Antes de continuar con el desahogo del orden del día, doy cuenta que se incorpora la licenciada Perla Patricia Flores Suárez, representante propietaria del Partido Verde Ecologista de México y de igual forma se incorpora a este Consejo General el licenciado Arturo Emilio Rocha Anaya, representante suplente del Partido Nueva Alianza. Señor Presidente atendiendo a su instrucción con antelación, el siguiente punto del orden del día es la aprobación, en su caso, del acta de la sesión ordinaria de fecha veintiocho de febrero de dos mil once. Este documento fue previamente circulado, por lo que pregunto a los integrantes si ¿existe alguna observación o comentario? De no ser así, solicito a las consejeras y consejeros electorales se sirvan manifestar su aprobación en forma económica. Acto seguido, los Consejeros Electorales levantan su mano derecha en señal de aprobación. Señor Presidente, doy cuenta con siete votos a favor, por lo que se aprueba el acta. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Gracias señor Secretario, le pediría que continuemos con el desahogo del orden del día. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Atendiendo a su instrucción Consejero Presidente, se trata del informe de actividades del Presidente del Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, por lo que le permito el uso de la voz. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Gracias. Con el permiso de este órgano colegiado. Con fundamento en lo dispuesto por el artículo sesenta y seis de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, doy cuenta a este colegiado de las actividades relevantes realizadas

por esta Presidencia y también de aquellas Comisiones Permanentes del Consejo General. El de la voz participó en la Reunión Nacional de Presidentes de los Organismos Estatales Electorales, celebrada en la ciudad de Chihuahua, Chihuahua en la cual entre los acuerdos tomados, se programó una reunión con los Organismos Estatales Electorales y el Instituto Federal Electoral, en materia de elecciones concurrentes; dicha reunión se pretende celebrar en la ciudad de Querétaro, Querétaro, en el mes de junio del presente año. Se realizó una reunión de trabajo con las Vocalías Ejecutivas Locales del Instituto Federal Electoral y los consejeros electorales de este Instituto, con el propósito de revisar la agenda institucional en virtud de las actividades conjuntas con motivo de los procesos electorales local y federal que se desahogarán el próximo año dos mil doce. Asimismo, se realizó una reunión de acercamiento con el doctor Leonardo Valdés Zurita, Consejero Presidente del Instituto Federal Electoral, en la que participaron los señores consejeros electorales y la Vocal Ejecutiva de la Junta Local del Instituto Federal Electoral. Consejeros electorales y funcionarios de este Instituto asistimos a los eventos que en materia de educación cívica se desahogaron durante el presente mes, destacan la inauguración del Séptimo Parlamento Infantil organizado por la Quincuagésima Sexta Legislatura del Estado, en este evento se contó con el apoyo de la Consejera Electoral, Presidenta de la Comisión de Educación Cívica y Capacitación Electoral y del área operativa correspondiente. Asimismo se participó en el acto de incineración y honores a la bandera del Instituto Queretano, el evento contó con la participación de la subsecretaría de Gobernación en el Estado y de la Secretaría de la Defensa Nacional, específicamente de la Zona Militar Diecisiete; las consejeras electorales, licenciada Yolanda Elías Calles Cantú y licenciada María Esperanza Vega Mendoza, Presidentas de las Comisiones de Fortalecimiento del Régimen de Partidos y Educación Cívica y Capacitación Electoral, respectivamente, estuvieron organizando este acto cívico patriótico. De conformidad con el artículo cincuenta y seis, fracción segunda de la Legislación

Electoral Local y, a solicitud del Partido Revolucionario Institucional, un servidor impartió el tema "La Jornada Electoral" en el Cuarto Módulo del Diplomado en Materia Electoral que organizó el instituto político de referencia. El día de ayer, se dió cumplimiento a lo establecido en el artículo sesenta y cinco, fracción veintitrés de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, presentando en tiempo y forma a los ciudadanos y a los representantes de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial del Estado, el "Informe del estado general que guardan los trabajos realizados por este Instituto, en el ejercicio del año dos mil diez". Como parte de las responsabilidades que le competen al Presidente del Consejo General y con el objeto de dar seguimiento y atención a los acuerdos de este máximo órgano de dirección y al Programa General de Trabajo, informo que de manera semanal los consejeros electorales hemos celebrado reuniones para dar continuidad a lo aquí conocido. Con el mismo fin y atendiendo a lo dispuesto por el artículo sesenta y seis, fracciones uno y cuatro de la legislación electoral local, me reuní con el Encargado del Despacho de la Dirección General para tratar asuntos de su competencia. Por lo que refiere a las Comisiones Permanentes, durante este periodo sesionaron en las fechas que a continuación se informan. Comisión de Editorial y Biblioteca; el día dos, para la aprobación del dictamen por el que se determina establecer los lineamientos en materia de publicaciones y ediciones y; el día de hoy para rendir el informe de actividades del presidente de la propia comisión. La Comisión de Organización Electoral sesionó el día dos de marzo para la aprobación del procedimiento para la reforma al Reglamento de Fiscalización de este Instituto; del Programa informático denominado Sistema de Archivo Digital Electoral para digitalizar la documentación de los Consejos Distritales y Municipales; y, aprobar la propuesta de estructura para el informe anual de actividades que rendirán los partidos políticos correspondientes al año dos mil diez en términos de Ley. La Comisión de Educación Cívica y Capacitación Electoral sesionó el día quince de marzo para conocer las actividades desempeñadas por esta instancia administrativa colegiada del Instituto. La

Comisión de Fortalecimiento del Régimen de Partidos; el día quince, para conocer sobre la jornada de Capacitación en la materia de Fiscalización que se realizará el día de mañana, así como de las actividades desempeñadas por la presidenta de dicha comisión. En Comisiones Unidas correspondientes a las Comisiones de Educación Cívica y Capacitación Electoral y Comisión Jurídica; el día dieciocho, para la presentación del dictamen por el que se determinó la propuesta del Manual de Usos y Aplicaciones de la Imagen Institucional; así como los lineamientos para la utilización de los servicios y bienes informáticos del Instituto Electoral de Querétaro. La Comisión Transitoria que con motivo del Décimo Quinto Aniversario del Instituto Electoral de Querétaro se creó por este Consejo General, sesionó el día veintidós para la elección de su Presidente, Secretario y Vocal, así como la aprobación para celebrar diversas actividades que se realizarán durante los meses venideros. La Comisión Jurídica; el día veintidós, sesionó para la presentación de las propuestas que por conducto de su presidente conoció este colegiado interno del Instituto. La Comisión de Control Interno; el día veinticinco de marzo sesionó para dar seguimiento al informe de resultados de la cuenta pública del Instituto Electoral de Querétaro, correspondiente al Segundo Semestre de dos mil nueve y dictaminar sobre la desincorporación y baja de bienes. En Comisiones Unidas, la Comisión de Organización Electoral y la Comisión de Fortalecimiento del Régimen de Partidos Políticos, sesionaron el día veintiocho de los corrientes, para aprobar la propuesta de reforma al Reglamento de Fiscalización y sobre las acciones que derivan de la sentencia dictada por el pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, al resolver los autos del expediente cuatro diagonal dos mil nueve, formado con motivo de la acción de inconstitucionalidad hecha valer por el Partido del Trabajo en contra de la Ley Electoral. Por otra parte, informo a los presentes sobre las actividades realizadas por la Coordinación de Información y Medios, adscrita a esta Presidencia. Se realizó la producción y difusión del programa radiofónico "Expresiones para Elegir", que se transmite en Radio Universidad, los temas

abordados fueron: "Día Internacional de la Mujer" y "Octavio Paz: ensayista, político-humanista". Atención a los representantes de los medios de comunicación a efectos de que cumplan con la realización de su labor informativa. Se dio cobertura y difusión a las actividades convocadas por este Instituto, con la finalidad de que los ciudadanos conozcan las tareas que se realizan. Se dio la actualización con la información que se genera en el Instituto, al sitio oficial web. Se solicitó a la autoridad electoral federal tiempos en Radio y Televisión para la Promoción y Difusión de las Tareas Institucionales, el cual comprenderá el periodo del primero de abril al treinta de junio; mismo que fue autorizado mediante acuerdo del Consejo General del Instituto Federal Electoral, señalado con número de identificación CG setenta y uno diagonal dos mil once de fecha dieciséis del presente. Se atendieron las actividades que de conformidad al Programa General de Trabajo, fueron proyectadas y se dieron así cumplimiento a los documentos que la Presidencia solicitó. Por su atención, muchas gracias. Señor Secretario le rogaría pasáramos al desahogo del siguiente punto del orden del día. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Gracias, Señor Presidente. Se trata del informe de actividades del suscrito, en mi calidad de Secretario Ejecutivo de este Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro. Con su autorización señoras consejeras y consejeros electorales, doy cuenta del informe de actividades de la Secretaría Ejecutiva a mi cargo, del periodo comprendido del día primero al treinta y uno de marzo del presente año, las mismas que detallo a continuación. En primer lugar, se realizaron guardias por vencimiento de plazos por el personal de la Secretaría Ejecutiva; tres en concreto, el día cuatro de marzo la relacionada con la notificación automática por parte de los representantes de los partidos políticos que estuvieron presentes en la sesión del Consejo General de veintiocho de febrero del presente año. Una segunda guardia del día ocho de marzo relacionada con la notificación por oficio que se les practicó a los representantes de los partidos políticos respecto de la sesión del

Consejo General de veintiocho de febrero del mismo año, así como para que el Partido de la Revolución Democrática emitiera el escrito de contestación al emplazamiento que se ordena efectuar con motivo del inicio del procedimiento en materia de fiscalización, financiamiento y gasto de los partidos políticos y asociaciones políticas con motivo de irregularidades encontradas en los estados financieros presentados por dicho partido, correspondientes al Tercer Trimestre del año dos mil diez. Una tercera guardia del día veintitrés de marzo, relacionada con la contestación a las observaciones formuladas por la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral a los estados financieros entregados por los partidos políticos correspondientes al Cuarto Trimestre de dos mil diez. De igual forma se revisó el acta de sesión de veintiocho de febrero de dos mil once, una revisión consistente en una versión estenográfica de la sesión de Consejo General. Actos preparatorios para la celebración de esta sesión de Consejo General, el personal adscrito a la Secretaría Ejecutiva realizó las gestiones relacionadas con la celebración de la presente sesión, entre otras, la elaboración de la convocatoria correspondiente, la preparación de la documentación atinente y la respectiva notificación a los partidos políticos y asociación política, de los documentos ya referidos. Elaboración de acuerdos, para la sesión de Consejo General del día de hoy, se elaboraron ocho acuerdos y un proyecto de resolución, mismo que serán sometidos a su consideración. Cabe destacar que la estructura de los acuerdos y la organización de información de ellos contenida han cambiado, a fin de incorporar un lenguaje ciudadano para su redacción y un sustento teórico sobre que parten para arribar a la decisión que postulan. Revisión y mantenimiento permanente de los estrados, como actividad periódica, el personal adscrito a la Secretaría Ejecutiva revisa y mantiene en buen estado de organización, todas las listas y cédulas de notificación que se fijan en los estrados del Instituto Electoral. Gestión para la impartición del Diplomado en Derecho Electoral: se realizaron las

entrevistas con los académicos que impartirán las materias que comprende el Diplomado en Derecho Electoral organizado de manera conjunta por el Instituto Electoral de Querétaro, el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación y el Tribunal Superior de Justicia. También se llevaron a cabo todos los trámites y permisos necesarios para obtener un espacio donde se impartieran las clases correspondientes. Con beneplácito informo que ha sido demasiada la concurrencia de los interesados en asistir a este diplomado ya que el cupo disponible está sobresaturado. Gestión para la firma de un convenio de colaboración entre el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional Autónoma de México y este Instituto, el cual tendrá por objeto la ayuda y colaboración conjunta para lograr una mayor difusión de la cultura política, jurídico-electoral y democrática en la ciudadanía queretana, lo que redundará, desde luego, de manera positiva en temas como desarrollo político, proceso electoral, democracia y participación ciudadana. Atención a representantes de los partidos políticos: Como funcionario público y atendiendo al deber de escuchar a la ciudadanía y a los representantes de los partidos políticos, se atendieron diversas entrevistas de trabajo. Elaboración del Plan de Trabajo de la Comisión Jurídica: es importante comentar que el suscrito y la titular del área elaboramos un diagnóstico de la Coordinación Jurídica centrado en una metodología que permitió detectar una serie de problemas que afectan su funcionamiento; lo anterior, con la finalidad de trabajar en su mejora; para ello, se propuso en la Comisión Jurídica, una serie de medidas tendientes a optimizar su trabajo, a través de la implementación de indicadores de gestión y la elaboración de un documento que permita integrar correctamente los expedientes y hacerlos fácilmente revisables, propuestas que deberán de tener como eje transversal la transparencia, eficiencia y el lenguaje ciudadano. El plan de trabajo respectivo fue aprobado en sesión de la

Comisión Jurídica de veintidós de marzo del año en curso. Planeación estratégica. De manera conjunta con la Coordinación de Asesores de este Instituto, se trabaja en la implementación de un programa de planeación estratégica que nos permita definir la cultura institucional del Instituto Electoral de Querétaro, basada en resultados objetivos y cuantificables. Integración de la Comisión Transitoria para los festejos del decimoquinto aniversario de la autonomía del Instituto Electoral de Querétaro: se han realizado gestiones con académicos para que impartan conferencias y participen en eventos de alto nivel con motivo de la celebración del decimoquinto aniversario de autonomía de este Instituto Electoral de Querétaro. Solicitud para presentar dictamen ante Consejo General. La Comisión de Editorial y Biblioteca solicitó que, por conducto de esta Secretaría, se presentara al Consejo General el dictamen por el que se establecen los lineamientos en materia de publicaciones y ediciones en que participe el Instituto Electoral de Querétaro. De conformidad con el artículo sesenta del Reglamento Interior, la Coordinación Jurídica ha coadyuvado con esta Secretaría en los siguientes términos: Cambio en la presentación e integración de los expedientes: de manera gradual pero constante, se ha sustituido la actividad consistente en coser los expedientes por el uso de postes, esta herramienta permite llevar a cabo una mejor integración de las constancias a los expedientes. Actividades como Unidad de Enlace para el Acceso a la Información Pública Gubernamental: La Coordinación Jurídica ha presentado dos informes ante la Comisión Estatal de Información Gubernamental de Querétaro, relativo a los meses de enero y febrero del presente año, y se atendió un total de once solicitudes de información. Se encuentra en proceso la elaboración el Manual de Acceso a la Información Pública del Instituto Electoral de Querétaro. Es importante resaltar que la Comisión Estatal de Información Gubernamental de Querétaro, en el ámbito de sus

atribuciones calificó al Instituto Electoral de Querétaro con un nueve punto cuarenta y uno en el cumplimiento de las obligaciones en materia de transparencia y acceso a la información, lo cual da cuenta a la sociedad del firme e ineludible compromiso de esta Institución en administrarse, como lo decía aquel viejo sabio italiano, -Norberto Bobbio- de manera clara, y que las acciones estén contenidas en una caja de cristal. Sesión del Comité de Adquisiciones, Enajenaciones, Arrendamientos y Contratación de Servicios: La Coordinación Jurídica convocó y participó como Secretaria Ejecutiva en la sesión de dicho comité el cuatro de marzo de dos mil once, a través de la cual se aprobaron las requisiciones que elaboraron las distintas áreas del Instituto Electoral de Querétaro para el mes de marzo del presente año. Expedientes y cuadernos en sustanciación: El cuaderno tres diagonal dos mil once, el expediente nueve del dos mil once, el expediente trescientos siete del dos mil diez. Oficialía de Partes: Desde que entró en actividades la Oficialía de Partes del Instituto Electoral de Querétaro, esto es del dos al treinta y uno de marzo del presente año, se han recibido ciento setenta y ocho documentos, de los cuales: Treinta y ocho fueron para la Presidencia del Consejo General; veinte para la Secretaría Ejecutiva; dieciséis para la Comisión de Organización Electoral; dieciséis para la Comisión de Educación Cívica y Capacitación Electoral; ocho para la Comisión de Control Interno; trece para la Comisión de Fortalecimiento del Régimen de Partidos; once para la Comisión de Editorial y Biblioteca; dos para la Comisión Jurídica; dos para la Coordinación de Asesores, y uno par la Oficialía de Partes. veintiuno para la Dirección General; diecinueve para la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral; dos para la Dirección Ejecutiva de Educación Cívica y Capacitación Electoral, tres para la Coordinación Administrativa; seis para la Coordinación de Información y Medios. Catorce. Finalmente, en cumplimiento a las tareas de educación

cívica, el sábado veintiséis de marzo del año en curso, acudí como jurado, en compañía de los Consejeros Electorales, Yolanda Elías Calles Cantú y Magdiel Hernández Tinajero, al concurso de Debate Político dos mil once, en el Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Monterrey. Es cuanto por informar Consejeras y Consejeros Electorales. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Gracias maestro Carlos de los Cobos, Secretario Ejecutivo de este Consejo. Le solicito desarrollemos el siguiente punto del orden del día. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.-Como usted lo indica, se trata del informe de actividades del Encargado de Despacho de la Dirección General del Instituto Electoral de Querétaro, el cual, en su caso, se aprobará. En el uso de la voz el licenciado Óscar Hinojosa Martínez, Encargado del Despacho de la Dirección General del Instituto Electoral de Querétaro.-Buenos días, a los integrantes del Consejo General. Con el permiso de los consejeros y consejeras, me permito rendir el informe de actividades que me corresponde. En mi calidad de Encargado del Despacho de la Dirección General, y conforme a las disposiciones legales vigentes, rindo ante este colegiado, el informe de las actividades más sobresalientes que durante el mes de marzo realizaron las Direcciones y Coordinaciones independientemente de aquellas que les competen de acuerdo a la legislación vigente. Los Directores Ejecutivos, Coordinadores de la Dirección General, así como un servidor, continuamos participando en las reuniones diarias para efectuar el análisis comparativo entre el Código Electoral, presentado por el Ejecutivo, y los ordenamientos que rigen la función electoral en el Estado de Querétaro, documento que se encuentra en la revisión final del referido análisis. Atendiendo la convocatoria de la Comisión de Control Interno, asistí en compañía de la Coordinadora Administrativa a la sesión ordinaria en la cual se dio seguimiento a las respuestas derivadas de las observaciones y recomendaciones del informe de resultados de la cuenta pública del Instituto correspondientes al Segundo Semestre del dos mil nueve, así como

la aprobación del dictamen sobre la desincorporación y baja de bienes muebles del Instituto. Mediante instrucciones giradas por el Presidente del Consejo General, conjuntamente con el Director Ejecutivo de Organización Electoral y Director Ejecutivo de Educación Cívica y Capacitación Electoral y con base en las disposiciones jurídicas vigentes, se elaboraron los calendarios de los procesos electorales local y federal del año dos mil doce. Los integrantes del Comité de Adquisiciones, Enajenaciones, Arrendamientos y Contratación de Servicios, llevaron a cabo reuniones de trabajo para determinar el cronograma a seguir para la enajenación de una parte de bienes muebles propiedad del Instituto. En atención al Programa General de Trabajo para el año dos mil once, la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, con apoyo de la Coordinación de Partidos y Asociaciones Políticas, se proporcionó asesoría y orientación a los encargados de los registros contables de los partidos políticos con registro para el debido cumplimiento de las disposiciones aplicables en la materia. Se emitieron las observaciones derivadas de los estados financieros correspondientes al Cuarto Trimestre de dos mil diez, presentados por los partidos políticos. Con base en el Convenio de Coordinación para el Apoyo y Colaboración del Intercambio de Información sobre el Origen, Monto y Destino de los Recursos de los Partidos Políticos, celebrado entre el Instituto Electoral de Querétaro y el Instituto Federal Electoral; por instrucciones del Presidente del Consejo General de este Instituto, se atendieron dos solicitudes del Director General de la Unidad de Fiscalización del Instituto Federal Electoral, respecto a la identificación de algunos gastos y a la confirmación de una cuenta bancaria del Partido de la Revolución Democrática. Se continúa con el escaneo, captura y validación de la documentación emanada de los Consejos Distritales y Municipales y de las Mesas Directivas de Casilla durante los procesos electorales dos mil, dos mil tres, dos mil seis y dos mil nueve, con el objeto de construir el archivo digital del acervo documental a cargo de la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, actividad que se ejecuta a través del programa desarrollado conjuntamente con la Unidad de Informática,

sobre este particular, la Dirección Ejecutiva presentó a la Comisión de Organización Electoral, en la sesión extraordinaria del día dos el Sistema de Archivo Digital Electoral. Por otra parte y acorde con lo previsto en el artículo ciento diez, fracción tercera de la Ley Electoral, se preparó un proyecto marco de los convenios que en su oportunidad se suscribirán con las autoridades competentes que facilitarán espacios publicitarios bajo su administración a efecto de que los partidos políticos coloquen propaganda electoral en el proceso electoral del dos mil doce, así como el que se suscribirá con el Instituto Federal Electoral y el Gobierno del Estado para la utilización de las instalaciones de las escuelas donde se ubicarán las mesas directivas de casilla. Dentro de las actividades extraordinarias que le toca realizar a esta Dirección Ejecutiva, se proporcionó en calidad de préstamo diversos materiales electorales a la Unión de Comerciantes Tianguistas Dominicales del Mercado Miguel Hidalgo “La Cruz”, para apoyarlos en la organización democrático interno. Los titulares de la Dirección Ejecutiva y de la Coordinación de Partidos y Asociaciones Políticas participaron en la mesa de trabajo convocada por la Comisión de Organización Electoral en la que se analizaron las propuestas de reforma al Reglamento de Fiscalización, presentadas por los partidos políticos, así como en la sesión ordinaria de dicha comisión en la que se emitió el dictamen con el que se somete a la consideración del Consejo General las propuestas de reforma al referido ordenamiento reglamentario. La Dirección Ejecutiva de Educación Cívica y Capacitación Electoral participó en la ceremonia solemne de incineración y abanderamiento en el Instituto Queretano Primaria, Asociación Civil. Se participó en el Séptimo Parlamento Infantil con la realización de un taller donde se abordaron los temas de Democracia y Valores Democráticos; integración de la mesa directiva del Poder Legislativo, además de llevar a cabo la elección de la mesa directiva, en esta ocasión con la modalidad de voto electrónico; la Unidad de Informática de nuestra institución diseñó el Programa de Sufragio Electrónico. Por instrucciones del Secretario Ejecutivo del Consejo General, el personal de

esta Dirección apoyó en la organización del Diplomado en Derecho Electoral, el cual se lleva a cabo en Coordinación con el Centro de Capacitación Judicial Electoral del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación y el Tribunal Superior de Justicia. Se apoyó en la entrega de doscientos treinta carteles a diversos planteles educativos, referentes al Concurso Estatal de Oratoria; que organiza este organismo electoral, a través de la Comisión Transitoria creada con motivo del Décimo quinto aniversario. Finalmente, se dio atención oportuna a la correspondencia recibida, tanto interna como externa. Es todo lo que tengo que informar. Muchas gracias. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Consejero Presidente. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Gracias señor Secretario. Con el permiso de los presentes iniciaré mi comentario con la última frase que hace el Encargado de Despacho de la Dirección General; que se dio atención a la correspondencia recibida, efectivamente, no solamente a correspondencia recibida, sino a las indicaciones que en su momento, me tocó hacer hacía el licenciado Óscar Hinojosa Martínez. Nó quiero dejar pasar por alto este espacio, que en primer momento licenciado Hinojosa, se lo digo como compañero de trabajo y posteriormente como Presidente de este máximo órgano de dirección, en el que derivado del encargo que le fue encomendado por este colegiado, usted se desempeñó con profesionalismo y con un espíritu de servicio que siempre lo ha distinguido, por lo que me resta decirle, gracias, e invitarlo a continuar con las características personales que siempre lo han hecho diferente. Gracias. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Si me permiten también sumarme a la felicitación del licenciado Óscar Hinojosa, quien además de cumplir de manera cabal con sus funciones como Encargado de Despacho de la Dirección General, también tenía una dualidad de funciones en la Coordinación Jurídica a mi cargo. Muchas gracias. Si existiera algún comentario al informe que nos rinde el Encargado de Despacho. Solicitaría a los señores y señoras consejeros electorales se sirvan

manifestar su aprobación en forma económica.Acto seguido, los Consejeros Electorales levantan su mano derecha en señal de aprobación. Señor Presidente, el informe de actividades del Encargado de Despacho de la Dirección General ha sido aprobado por unanimidad de votos. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Gracias maestro de los Cobos, le rogaría que continuemos con el desahogo del séptimo punto del orden del día. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Atendiendo a su instrucción, el punto del orden día que nos ocupa, es el relativo a la Designación del Director General del Instituto Electoral de Querétaro, conforme a la terna que al respecto proponga el Presidente del Consejo General; por lo que, de acuerdo con lo que establece el artículo sesenta y cinco, fracción cuarta de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, se concede el uso de la voz al Presidente de este cuerpo colegiado, para que proponga la terna correspondiente. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Gracias señor Secretario. Nuevamente con el permiso de este colegiado. Efectivamente, el numeral jurídico precisado por el titular de la Secretaría Ejecutiva, señala como atribución de este Consejo, el designar al Director General del Instituto Electoral de Querétaro, por el voto mayoritario de los miembros presentes con derecho a voto, de acuerdo a la terna propuesta por el Presidente del Consejo. En este orden de ideas, someto a su consideración la terna conformada por los licenciados en derecho Érika Muñoz Flores, Fanny Castrejón Aguilar y Ricardo Gutiérrez Rodríguez, quienes cumplen con los requisitos del numeral setenta y cuatro de la Ley Electoral del Estado de Querétaro. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Para elegir al titular de la Dirección General de este Instituto Electoral, en este acto se distribuyen siete cédulas de votación, mismas que contienen dos recuadros; uno relativo al nombre de cada una de las personas propuestas y, el otro, donde se marcará con una cruz, la elección de su preferencia. En este sentido, quedan a disposición los curriculum vitae de las

personas de la terna, por si algunos de los miembros de este Consejo desea consultar. Una vez que ya ustedes cuentan con la cédula de votación, iré llamando a cada uno de las consejeros o consejeras electorales para que depositen su voto. Licenciada Yolanda Elías Calles Cantú, por favor deposite su voto; Profesor Alfredo Flores Ríos, ruego pase a depositar su voto; Licenciado Magdiel Hernández Tinajero, pase a depositar su voto; Licenciado Demetrio Juaristi Mendoza; Licenciada María Esperanza Vega Mendoza; Licenciado José Vidal Uribe Concha, y el voto del suscrito. Acto seguido, se procede al conteo de los votos. Si alguno de los representantes de los partidos políticos quiere auxiliar en el escrutinio. Licenciada Perla, para no romper la tradición. En el uso de la voz la licenciada Perla Patricia Flores Suárez, representante propietaria del Partido Verde Ecologista de México.- Licenciado Ricardo Gutiérrez Rodríguez. Licenciado Ricardo Gutiérrez Rodríguez y licenciado Ricardo Gutiérrez Rodríguez. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Gracias licenciada Perla. Señor Presidente el resultado de la votación es el siguiente, el licenciado Ricardo Gutiérrez Rodríguez obtuvo siete votos a favor para ser designado Director General del Instituto Electoral de Querétaro. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Gracias señor Secretario. De acuerdo con la votación recibida, se desprende que el candidato que obtuvo por unanimidad de votos, es el licenciado Ricardo Gutiérrez Rodríguez el cual será designado para desempeñar el cargo de Director General del Instituto Electoral de Querétaro, por lo que me permito llamarle a efecto de tomarle la protesta de ley. Solicito a los integrantes de este Consejo General ponernos de pie. Señor licenciado Ricardo Gutiérrez Rodríguez, Director General del Instituto Electoral de Querétaro, ¿Protesta Usted cumplir y hacer cumplir la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la propia del Estado, la Ley Electoral, la Ley de Medios de

Impugnación, los reglamentos y acuerdos que tome el Consejo General de este Instituto? En el uso de la voz el licenciado Ricardo Gutiérrez Rodríguez, Director General del Instituto Electoral de Querétaro.- Sí, protesto. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Si no lo hiciera así, que la ciudadanía se lo demande. Bienvenido. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Se precisa que el cargo de Director General surtirá efectos al terminar esta sesión, para los fines legales y administrativos a que haya lugar. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Gracias señor Secretario Ejecutivo. Le solicito desahogue el octavo punto del orden del día. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Con gusto Consejero Presidente y atendiendo a su instrucción, el punto del orden día que nos ocupa, es el relativo a la presentación y aprobación, en su caso, del acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, relativo a la creación de la Comisión Transitoria para la Reforma de la Legislación Electoral del Estado de Querétaro, el Reglamento de la misma, la Convocatoria y el formato de propuestas; documentos que servirán para la presentación de la Iniciativa de Ley que habrá de someterse a consideración de la Quincuagésima Sexta Legislatura del Estado. Como previamente me han dispensado la lectura de todo el documento, leeré solo la parte atinente. Antecedentes: Primero. Naturaleza jurídica del Instituto Electoral de Querétaro. El doce de septiembre de mil novecientos noventa y seis, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”, la Ley que reforma, adiciona y deroga diversos preceptos de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro Arteaga, mediante la cual se otorga al Instituto Electoral de Querétaro el rango constitucional de organismo público autónomo, estableciéndose que será autoridad en la materia, autónomo en su funcionamiento, independiente en sus decisiones y profesional en su desempeño. Segundo. Ley Electoral del Estado de Querétaro. El cinco de diciembre de mil novecientos noventa y seis, se publicó en

el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”, la Ley Electoral del Estado de Querétaro, ordenamiento que regula los derechos político-electorales de los ciudadanos; la organización, constitución, fusión y registro de las organizaciones y partidos políticos estatales; la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales para la elección de los integrantes de los Poderes Legislativo y Ejecutivo y de los Ayuntamientos del estado; de igual manera, el sistema de medios de impugnación, para garantizar la legalidad de los actos y resoluciones electorales. Tercero. Expedición de una nueva Constitución Política del Estado de Querétaro. El treinta y uno de marzo de dos mil ocho, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”, la promulgación de la Constitución Política del Estado de Querétaro, misma que entró en vigor al día siguiente; asimismo, en cumplimiento a la resolución emitida por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, recaída a la acción de inconstitucionalidad setenta y seis diagonal dos mil ocho y sus acumuladas setenta y siete diagonal dos mil ocho y setenta y ocho diagonal dos mil ocho, el treinta y uno de diciembre de dos mil ocho, se publicó en el citado periódico oficial la modificación, ordenada por el Máximo Tribunal del País, al segundo párrafo del artículo treinta y dos de la Constitución Política del Estado de Querétaro, la cual entró en vigor al día siguiente. Cuarto. Reforma a la Legislación del Estado de Querétaro. En fechas diez de diciembre de mil novecientos noventa y nueve; treinta de agosto y veintisiete de septiembre de dos mil dos; treinta de septiembre y uno de octubre de dos mil cinco; veinte de octubre y diecisiete de noviembre de dos mil seis; once de abril, trece y treinta y uno de diciembre de dos mil ocho, se publicaron en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”, las leyes que reforman, derogan y adicionan diversas disposiciones de la Ley Electoral del Estado de Querétaro y, Considerando: Primero. Competencia. El Instituto Electoral de Querétaro, de conformidad a los artículos cincuenta y cinco y cincuenta y seis de la Ley Electoral de la entidad, es el organismo público autónomo encargado de realizar la función pública de organizar, desarrollar y

vigilar los procesos electorales en el estado y municipios de Querétaro. El Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro es el órgano superior de dirección del Instituto, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como velar porque los principios de certeza, legalidad, equidad, imparcialidad y objetividad rijan todas las actividades de los órganos electorales. Por lo anterior, el Consejo General es competente para conocer del presente acuerdo, por el que se fijarán las bases para organizar la reforma a la legislación electoral en Querétaro. Segundo. Materia del Acuerdo del Consejo General. Este acuerdo del Consejo General se ocupa, fundamentalmente, de la pertinencia de realizar una reforma electoral en el Estado de Querétaro, así como a la manera en que ésta se desarrollará por parte del Instituto Electoral. Cabe mencionar que este acuerdo se conforma de manera integral con otros documentos que perfeccionan el procedimiento de reforma electoral, tal y como lo son, el Reglamento de la Comisión Transitoria y la propia convocatoria de reforma, así como el formato de propuestas. Tercero. Marco constitucional y legal. La propuesta de Reforma Electoral que presentará el Instituto Electoral de Querétaro a la Quincuagésima Sexta Legislatura del Estado tiene su fundamento en las siguientes normas constitucionales y legales, ya que se pretende someter a dicha Soberanía Estatal un documento que refleje las aspiraciones que en la materia planteen los ciudadanos y actores políticos interesados. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. “Artículo cuarenta. Es voluntad del pueblo mexicano constituirse en una república representativa, democrática, federal, compuesta de estados libres y soberanos en todo lo concerniente a su régimen interior; pero unidos en una Federación establecida según los principios de esta ley fundamental”. “Artículo cuarenta y uno, primer párrafo. El pueblo ejerce su soberanía por medio de los poderes de la unión... y por los de los estados, en lo que toca a sus regímenes interiores, en los términos respectivamente establecidos por la presente Constitución Federal y las particulares de los Estados, las que en ningún caso podrán contravenir las

estipulaciones del Pacto Federal”. “Artículo ciento cinco fracción segunda, cuarto párrafo. Las leyes electorales federal y locales deberán promulgarse y publicarse por lo menos noventa días antes de que inicie el proceso electoral en que vayan a aplicarse, y durante el mismo no podrá haber modificaciones legales fundamentales”. “Artículo ciento dieciséis. El poder público de los estados se dividirá, para su ejercicio, en Ejecutivo, Legislativo y Judicial, y no podrán reunirse dos o más de estos poderes en una sola persona o corporación, ni depositarse el Legislativo en un solo individuo. Los poderes de los Estados se organizarán conforme a la Constitución de cada uno de ellos, con sujeción a las siguientes normas: (...) Cuarto. Las Constituciones y leyes de los Estados en materia electoral garantizarán que: inciso a) “Las elecciones de los gobernadores de los Estados, de los miembros de las legislaturas locales y de los integrantes de los ayuntamientos se realicen mediante sufragio universal, libre, secreto y directo (...). Inciso b) En el ejercicio de la función electoral, a cargo de las autoridades electorales, sean principios rectores los de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza e independencia. Inciso c) Las autoridades que tengan a su cargo la organización de las elecciones y las jurisdiccionales que resuelvan las controversias en la materia, gocen de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones”. Constitución Política del Estado de Querétaro. “Artículo siete. La soberanía del Estado reside esencial y originariamente en el pueblo, de éste emana el Poder Público que se instituye exclusivamente para su beneficio; adopta para su régimen interior la forma de gobierno republicano, representativo, democrático y popular, teniendo como base de su organización política y administrativa el Municipio Libre. Los ciudadanos ejercerán sus derechos políticos electorales a través de los partidos políticos y mediante los procesos electorales...”. “Artículo diecisiete. Son facultades de la Legislatura: Segundo. “Aprobar las leyes en todas las materias...”. “Artículo dieciocho. La iniciativa de leyes o decretos corresponde”; Quinto. “A los organismos autónomos;”. “Artículo treinta y dos. El Instituto Electoral de Querétaro, es un

organismo público autónomo; será la autoridad competente para la función estatal de organizar las elecciones locales. En su integración participan los partidos políticos y los ciudadanos, a través de siete consejeros electos por la Legislatura. En el ejercicio de esa función estatal, la certeza, la legalidad, la independencia, la imparcialidad, la equidad y la objetividad serán principios rectores...”. “Artículo treinta y nueve. Esta Constitución es la Norma Fundamental del Estado y podrá ser adicionada o reformada (...)” Ley Electoral del Estado de Querétaro “Artículo uno. La presente ley es de orden público e interés social; tiene por objeto reglamentar lo relativo a los derechos y obligaciones político-electorales de los ciudadanos, la organización, constitución, fusión y registro de las instituciones políticas estatales y la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos para la elección de los integrantes de los Poderes Legislativo y Ejecutivo, y de los Ayuntamientos en el Estado”. Artículo dos. Las autoridades del Estado, las de los municipios, los organismos electorales y las instituciones políticas, velarán por la estricta aplicación y cumplimiento de esta Ley; promoverán la participación democrática de los ciudadanos; alentarán toda expresión que tienda a fortalecer el régimen de partidos y colaborarán con el Instituto Electoral de Querétaro en la preparación y desarrollo del proceso electoral.” “Artículo cincuenta y seis. Son fines del Instituto Electoral de Querétaro: Primero. Contribuir al desarrollo de la vida democrática de los ciudadanos residentes en el Estado; Segundo. Preservar el fortalecimiento del régimen de partidos políticos; Tercero. Garantizar y difundir a los ciudadanos residentes en el Estado, el ejercicio de los derechos político-electorales y la vigilancia en el cumplimiento de sus obligaciones; Cuarto. Velar por la autenticidad y efectividad del sufragio; Quinto. Promover el fortalecimiento de la cultura política y democrática de la sociedad queretana, a través de la educación cívica y la capacitación electoral; y Sexto. Garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones para renovar al titular del Poder Ejecutivo y a los Integrantes del Poder Legislativo y los Ayuntamientos del Estado”. “Artículo sesenta y cinco. El Consejo General tiene competencia para: Primero. Expedir los

reglamentos interiores para el buen funcionamiento del organismo. (...) XXX. Presentar ante la Legislatura del Estado, las iniciativas de ley o decreto que considere necesarias, para lo cual podrá promover y organizar consulta a los ciudadanos.” “Artículo sesenta y seis. El Presidente del Consejo General tiene las facultades siguientes: (...) Octavo. Firmar de manera conjunta con el Secretario Ejecutivo y remitir a la Legislatura del Estado, las iniciativas de ley o decreto que el Consejo General determine.” “Artículo setenta y uno, primer párrafo. El Consejo General integrará comisiones para la realización de los asuntos de su competencia, con el número de miembros que para cada caso acuerde. El trabajo de las comisiones se sujetará a las disposiciones de esta Ley cuando así lo prevenga y a las competencias y procedimientos que establezca el Reglamento Interior del Instituto.” Reglamento Interior del Instituto Electoral de Querétaro. “Artículo cuarenta y uno. Se consideran comisiones transitorias aquellas que dejan de tener vigencia una vez cumplido el objetivo para el que fueron creadas, así como las que por Ley tienen tal carácter. Artículo cuarenta y dos. Las comisiones transitorias serán creadas por acuerdo de Consejo, cuando lo estime necesario, o por previsión de la Ley. Artículo cuarenta y tres. Las comisiones transitorias se integrarán con el número de miembros que la Ley o el Consejo determinen, no pudiendo integrarse a ellas los representantes de partidos políticos o coaliciones, cuando el proyecto de dictamen de las mismas implique una resolución del Consejo que afecte intereses de partidos o coaliciones. (...)” “Artículo cuarenta y cinco. Las comisiones transitorias tendrán la competencia y atribuciones que la ley y el Consejo determinen”. Artículo cuarenta y seis. Las comisiones transitorias deberán emitir su proyecto de dictamen dentro del plazo o en el término que la Ley o el Consejo determinen, el que deberán rendir al Consejo, por conducto de la Secretaría Ejecutiva. Artículo cuarenta y siete. Las comisiones transitorias una vez presentado su proyecto de dictamen o el Informe respectivo al Consejo, y habiéndose resuelto sobre el mismo, quedarán extinguidas” Normatividad interna. El Programa General de Trabajo aprobado en

sesión ordinaria del Consejo General el veintiocho de octubre de dos mil diez, establece la obligación de realizar una serie de actos tendientes a presentar una iniciativa de ley que contemple reformas a la legislación electoral. En la sesión ordinaria del mes de enero de dos mil once, el Consejo General ratificó realizar los trabajos tendientes a presentar ante la Quincuagésima Sexta Legislatura del Estado, reformas a la legislación electoral durante el presente año. Justificación de la reforma electoral. Una vez evidenciado el marco normativo que permite a este Consejo General encabezar los trabajos de reforma electoral, mediante la creación de una Comisión transitoria, la cual fundará su actuar en un reglamento y la propia convocatoria, es necesario reflexionar sobre la necesidad de una reforma a la Ley Electoral del Estado. Jesús Orozco Henríquez y Daniel Zovato, plantean que América Latina vive desde hace tres décadas el proceso de redemocratización más prolongado, extenso y profundo de su historia, consecuencia de una doble transición que en algunos países es, incluso, triple: la primera, del autoritarismo a la democracia; La segunda, de economías fuertemente intervenidas por el Estado y relativamente cerradas, a economías más abiertas y orientadas al mercado; La tercera, que aplica solo a ciertos países, de la guerra a la paz. Por su parte, la doctrina nacional representada por Lorenzo Córdova Vianello, manifiesta que el proceso de cambio político-electoral en México, que arrancó de manera clara en mil novecientos setenta y siete (se ha distinguido por su carácter continuo y paulatino). En efecto, ninguna de las reformas electorales que se efectuaron en México significó un cambio que haya traducido una ruptura radical con el pasado o que constituyera un momento fundacional particular. La transición a la democracia en México solo puede ser comprendida cabalmente si la entiende como un proceso gradual en el que los cambios fueron prestándose parcialmente. En Querétaro, las reformas electorales han seguido esta tendencia nacional: son paulatinas y producto de una reflexión con la ciudadanía y diálogo permanente con los actores políticos. Por esta razón, y ante la inminencia del proceso electoral venidero a celebrarse en dos mil doce,

este Consejo General, en el marco del esquema de división de poderes y como órgano constitucional autónomo plantea un procedimiento de reforma al marco jurídico electoral en el que se discutan entre otros temas los relativos a: inciso a) Órganos electorales: estructura del Instituto Electoral de Querétaro. Inciso b) Proceso Electoral: inicio del proceso, coaliciones, precampañas, campañas, registro de candidatos, jornada electoral, cómputos. Inciso c) Instituciones políticas. Derechos, obligaciones, fiscalización, asociaciones políticas. Inciso d) Justicia electoral (procedimientos sancionadores y medios de impugnación. Inciso e) Delitos Electorales. Inciso f) Cuota de género, pueblos indígenas y figuras de participación ciudadana. El procedimiento que se propone, básicamente, consiste en recibir propuestas de reforma de la ciudadanía y los interesados en el plazo del primero al veintinueve de abril del año en curso, bien sea en formato electrónico o en la Oficialía de Partes de este Instituto Electoral; concluida esta etapa, se propondrá, en términos del reglamento atinente su discusión en foros temáticos, a fin de enriquecer la propuesta que será planteada a la Quincuagésima Sexta Legislatura del Estado de Querétaro. Con base en las consideraciones anteriores y con apoyo en lo dispuesto por las normas jurídicas transcritas, este Consejo General expide el siguiente: Acuerdo: Primero.- El Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro es competente para conocer y resolver en lo relativo a la creación de la Comisión Transitoria para la Reforma de la Legislación Electoral del Estado de Querétaro, el Reglamento de la misma, la Convocatoria y el Formato; documentos que servirán para la presentación de la Iniciativa de Ley que habrá de someterse a consideración de la Quincuagésima Sexta Legislatura del Estado. Segundo.- El Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro aprueba la integración de la Comisión Transitoria de la siguiente manera: Los representantes de los partidos políticos y consejeros electorales del Consejo General; invitando, de manera particular, a los representantes, de la Asociación Política registrada ante el Instituto y de los poderes del Estado que acepten colaborar en los trabajos de la Comisión. Tercero.- El Presidente y

Secretario de la Comisión Transitoria lo serán, el Presidente y Secretario Ejecutivo del Consejo General, respectivamente. Cuarto.- El Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro aprueba el Reglamento de la Comisión Transitoria, Convocatoria y Formato; insumos que servirán de base para la presentación de propuestas. Dichos documentos forman parte integrante del presente, dándose por reproducidos en este acto para los efectos a que haya lugar. Quinto.- La Comisión Transitoria deberá emitir su proyecto de dictamen a más tardar el día veinticuatro de junio del año en curso. Sexto.- Se ordena publicar en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”, el presente acuerdo, el Reglamento de la Comisión Transitoria y la Convocatoria de mérito. Señores consejeros y consejeras electorales está a su disposición el presente acuerdo para las observaciones. Si no hay observaciones o comentarios, perdón. En el uso de la voz el licenciado Magdiel Hernández Tinajero, Consejero Electoral.- Con su permiso señor Secretario, Presidente. Quiero dejar constancia de el acto fundamental en el desarrollo de la vida democrática del Estado que ahora está proponiendo el Secretario Ejecutivo al interior de este Consejo. Compartir con ustedes, en primer término, una experiencia personal y después dejar claro la necesidad de una reforma en la materia; una experiencia personal que comenzó como una inquietud ciudadana del Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, en ese entonces encabezado por el licenciado Efraín Mendoza Zaragoza, en el año dos mil dos, convocó este proceso de reforma; yo como ciudadano, porque soy ciudadano y seguiré siendo ciudadano, participé en ese proceso de reforma, a invitación de un buen amigo, y quiero dejar constancia también de ese buen amigo que es mi hermano, Aureliano Hernández Tinajero, a participar en este proceso de reforma. Afortunadamente el Consejo General tuvo a bien tomar en cuenta esa inquietud ciudadana y se tradujo en la modificación, en ese entonces, del artículo ciento setenta y cinco de la Ley Electoral que nos hablan de las excusas de los consejeros electorales y de los plazos, la forma de computar los plazos; en

aquel entonces la juventud nos llevó a plantear la inquietud de aconsejar, de comentarle al Consejo General que era necesario una ley adjetiva, una ley procesal. También quiero dejar constancia y espero que los cambios institucionales no se den con tanto retraso o tan lentamente, porque hasta cinco años después fue que se creó la Ley de Medios de Impugnación que tiene esa característica, pero así lo hicimos, la juventud nos llevó a eso. En el año dos mil cinco, nuevamente se convoca a este proceso de reforma y en esa ocasión, por invitación de la licenciada Cecilia Pérez Zepeda, su servidor participé y propusimos la derogación de los preceptos jurídicos que tenían por efecto normar las candidaturas comunes; en ese momento su servidor ostentaba ningún cargo, seguía siendo ciudadano y la modificación llegó a buen término en aras de la consolidación del régimen de los partidos políticos, no derivó en acciones de inconstitucionalidad como en el Estado de México, a pesar de que las circunstancias eran iguales, no sé si las modificaciones se midan en torno a quien las propone, eso, eso no es válido y quiero dejar constancia, se derogaron las candidaturas comunes. En el año dos mil ochotengo la fortuna de participar ya dentro de la estructura permanente del Instituto Electoral de Querétaro y con la apertura nuevamente de la licenciada Cecilia Pérez Zepeda y del Presidente ahora del Consejo General, licenciado Vidal, tuvieron a bien encomendarme la sistematización de la Iniciativa de Reforma que presentó el Instituto y también quiero dejar constancia porque parece ser que se olvida, la cual se dijo fue puesta en la basura y nadie dijo nada ni nadie reclamó nada; sin embargo, ese ánimo de contribuir a la consolidación democrática del estado está vigente. Señor Secretario celebro que usted ponga a consideración de este Consejo General, una propuesta de acuerdo de la naturaleza que usted hace, porque da cuenta del compromiso institucional que este Consejo tiene con esta oportunidad que se nos brinda. El compromiso con los ciudadanos; claro que analizamos que existen otros factores, la propia iniciativa presentada por el titular del ejecutivo y entonces tendremos que entrar al análisis de ello, pero no podemos dejar pasar por alto y

mi compromiso en este espacio es que con la misma apertura que a mi hoy me da la oportunidad de ocupar este espacio, corresponder; si alguien me abrió la puerta, tenemos que abrir la puerta, y yo lo he dicho en los pasillos con mis compañeros. Señores ¿qué queremos para el próximo año? preparemos, establezcamos las reglas claras, porque entonces en eso va mi segunda intervención. Si nosotros identificamos o definimos claramente las reglas, sobre todo tomando en consideración que somos un estado en donde llevamos a cabo elecciones concurrentes, podremos llevar a buen término esa encomienda y que es otorgarle a Querétaro y a sus ciudadanos, servidores públicos que cuenten con legitimación, desde el proceso de elección. Hoy la Ley Electoral adolece de muchos errores, el régimen sancionador merece especial atención, el régimen de financiamiento a los partidos políticos, cada uno de los ejes temáticos de las propuestas que pone a consideración el Secretario Ejecutivo, creo que son importantes, y espero que haya por lo menos una sola persona que tenga esa misma inquietud, que comparta esa misma inquietud y que nos permita perfeccionar la legislación electoral, Querétaro lo merece, las fuerzas políticas representadas al interior de este Consejo lo merecen. Señores, cumplamos cabalmente, asumamos responsablemente más allá del discurso esta encomienda que tenemos, por lo tanto señor Secretario, es indiscutible que yo estoy a favor de la propuesta que usted presenta. Muchas gracias. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Gracias consejero Hernández Tinajero. Presidente del Consejo General. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Gracias. Para el Instituto Electoral de Querétaro, intervenir en los procedimientos de convocatoria para perfeccionar nuestra legislación electoral que rige el actuar de los partidos políticos, ciudadanos y órganos electorales, ha sido y será de gran oportunidad para consolidar el sistema democrático de nuestro Estado. Sin temor a equivocarme es el Instituto Electoral de Querétaro, órgano constitucional autónomo de las reducidas autoridades que tienen la facultad de poder presentar

iniciativas en materia electoral ante la Legislatura del Estado o bien, en otras entidades en los congresos correspondientes. Haciendo uso de esa prerrogativa que expresamente señala el artículo dieciocho, fracción quinta de la Constitución Política del Estado, el Instituto Electoral de Querétaro está preparado para recibir, sistematizar, analizar, discutir, dictaminar y presentar una iniciativa acorde a las condiciones democráticas que exige la ciudadanía, pero también a observar los alcances que nos señala la propia Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en su artículo ciento dieciséis, fracción cuarta; con la aprobación de este acuerdo será la quinta ocasión en que este organismo electoral convoque a consultar para recibir propuestas de ciudadanos, partidos políticos, agrupaciones políticas y sociales, funcionarios del propio Instituto, desde luego los académicos reconocidos, el único fin, será fortalecer el marco normativo electoral. Hago votos para que realmente la iniciativa de reforma electoral que se presente, sea de perfeccionamiento y de avances en las instituciones, que realmente su puesta en práctica se refleje en la organización, desarrollo y seguimiento del próximo proceso electoral local venidero. Señores y señoras integrantes de este colegiado, les pido que en el trayecto de este tiempo en el que discutamos y analicemos las propuestas de reforma, lo hagamos pensando y proyectando una legislación que satisfaga, principalmente, a los ciudadanos que harán uso del ejercicio de sus derechos político electorales en beneficio de las instituciones que hoy nos gobiernan. Gracias. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Gracias. Consejero Presidente. ¿alguna otra intervención? De no ser así, procederé a tomar el sentido de la votación. Licenciada Yolanda Elías Calles Cantú, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz la licenciada Yolanda Elías Calles Cantú, Consejera Electoral.- Con el proyecto. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Profesor Alfredo Flores Ríos, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz el profesor Alfredo Flores Ríos, Consejero Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario

Ejecutivo.- Licenciado Magdiel Hernández Tinajero, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz el licenciado Magdiel Hernández Tinajero, Consejero Electoral.- Con los proyectos. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Licenciado Demetrio Juaristi Mendoza, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz licenciado Demetrio Juaristi Mendoza, Consejero Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Licenciada María Esperanza Vega Mendoza, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz la licenciada María Esperanza Vega Mendoza, Consejera Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.Licenciado José Vidal Uribe Concha, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- El voto del suscrito también es a favor del proyecto de la cuenta. Señor Presidente le informo que el resultado de la votación es de unanimidad, por el que se aprueba el acuerdo de referencia. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Gracias, maestro Carlos Alfredo de los Cobos, Secretario Ejecutivo. Por favor le solicito que desahogue el noveno punto del orden del día. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Enseguida. El punto a desahogar es el relativo a la presentación y aprobación en su caso, del acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, por el que se determinan las acciones que derivan de la sentencia dictada por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación al resolver los autos del expediente cuatro diagonal dos mil nueve, formado con motivo de la acción de inconstitucionalidad hecha valer por el Partido del Trabajo en contra de la Ley Electoral del Estado de Querétaro. Antecedentes: Primero. Reforma constitucional. En fecha trece de noviembre de dos mil siete fue publicado en el Diario Oficial de la Federación, el Decreto por que se reforma el primer párrafo del artículo seis; se reforman y adicionan los

artículos cuarenta y uno y noventa y nueve; se reforma el párrafo primero del artículo ochenta y cinco; se reforma el párrafo primero del artículo ciento ocho; se reforma y adiciona la fracción cuarta del artículo ciento dieciséis; se reforma el inciso f) de la fracción quinta, base primera, del artículo ciento veintidós; se adicionan tres párrafos finales al artículo ciento treinta y cuatro, y se deroga el párrafo tercero del artículo noventa y siete, todos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. El artículo sexto transitorio de la reforma de mérito, impuso a las entidades federativas y a la Asamblea Legislativa del Distrito Federal, el deber de adecuar su legislación aplicable, conforme a las disposiciones constitucionales materia de modificación. Segundo. Adecuación de la Legislación Electoral del Estado de Querétaro. En cumplimiento a lo ordenado por la Carta Magna, el once de abril y trece de diciembre de dos mil ocho, se publicaron en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Querétaro “La Sombra de Arteaga”, sendas reformas a la Ley Electoral del Estado de Querétaro las cuales tuvieron por objeto, entre otros, crear las disposiciones normativas necesarias a efecto de establecer los montos máximos que deben tener las aportaciones de los simpatizantes de los partidos políticos. Al efecto, el legislador local determinó que el artículo treinta y nueve, último párrafo de la norma comicial de referencia fuera del tenor literal siguiente: “Las aportaciones que los partidos tengan de sus simpatizantes para ser aplicados en los gastos de campaña, no excederán al equivalente al diez por ciento del tope de gastos de campaña que se determine para la elección de gobernador. Este tope se aplicará considerando, separadamente, la campaña de gobernador, las campañas del conjunto de los distritos y las campañas del conjunto de los ayuntamientos”. Tercero. Acción de Inconstitucionalidad. Inconforme con la aprobación de la reforma antes citada, el Partido del Trabajo, ente político nacional, hizo valer acción de inconstitucionalidad en contra de la porción normativa de mérito, argumentando que ésta permitía que los partidos políticos percibieran ingresos superiores al tope que establece el artículo ciento dieciséis, fracción cuarta, inciso h), de la

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Al medio de control constitucional de mérito, le correspondió el número de expediente cuatro diagonal dos mil nueve. Cuarto. Sentencia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación. En sesión de Pleno del veintisiete de abril de dos mil nueve, la Suprema Corte de Justicia de la Nación dictó la sentencia relativa a la Acción de Inconstitucionalidad antes referida declarando parcialmente fundado el tercer concepto de violación esgrimido por el inconforme, determinando al efecto lo siguiente: “De los artículos transcritos, se deduce que es parcialmente fundado el tercer concepto de invalidez formulado por el Partido del Trabajo, en el que, esencialmente, alega que el artículo treinta y nueve, párrafo último, de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, es inconstitucional, por violentar lo previsto en el artículo ciento dieciséis, fracción cuarta, inciso h), de la Constitución Federal. ... En esa tesitura, para este Tribunal Constitucional resulta evidente que el último párrafo del artículo treinta y nueve de la legislación impugnada, se excede respecto de los límites impuestos por el inciso h) de la fracción cuarta del artículo ciento dieciséis de la Constitución Federal, por lo menos en dos aspectos: En primer lugar, el límite de las aportaciones de los simpatizantes del diez por ciento respecto del tope de gastos de campaña para la elección de gobernador se encuentra regulado por la ley estatal para tener como referente los gastos de campaña, lo que podría dar lugar a que se interprete que se pueden recibir montos mayores que no se apliquen a las campañas, cuando constitucionalmente es un límite absoluto anual, al financiamiento proveniente de los simpatizantes, que no se puede rebasar en caso alguno. En segundo lugar, la Legislación estatal bajo escrutinio señala que el tope al financiamiento privado de los simpatizantes, se aplicará considerando separadamente las distintas campañas, lo que al igual que en el caso anterior viola el multicitado inciso h), de la fracción cuarta, del artículo ciento dieciséis de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en tanto éste establece un límite total anual de gastos, independientemente si estos son destinados a las campañas que se lleven a cabo o cualquier otro gasto; por

ende, al establecer una limitación respecto del destino de dichas aportaciones, sin que ello esté permitido por la Constitución Federal, resulta evidente que el precepto en consulta es inconstitucional. Por otra parte, en relación con el artículo treinta y seis, fracción segunda, del ordenamiento impugnado, este Tribunal Constitucional arriba a la conclusión de que dicha norma no contraviene lo establecido en el artículo ciento dieciséis, fracción cuarta, inciso h), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, tal y como a continuación se demuestra. En efecto, a juicio de esta Alto Tribunal el artículo ciento dieciséis, fracción cuarta, inciso h), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos es muy clara y no da lugar a dudas en cuanto que es obligación de las legislaturas estatales fijar el tope o límite máximo e infranqueable que, como financiamiento privado es susceptible de ser recibido por los partidos políticos en el marco de su legislación local, el cual de acuerdo con la norma constitucional no excederá del diez por ciento del tope de gastos de campaña que se determine para la elección de gobernador. Sobre este tópico, importa destacar que el artículo treinta y seis, fracción segunda, de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, al establecer que el financiamiento privado no puede exceder el noventa y nueve por ciento del financiamiento público, no es inconstitucional, toda vez que únicamente dispone el total de los conceptos que integran el financiamiento privado y no sólo de las aportaciones de sus simpatizantes. En esta tesitura, el Legislador del Estado de Querétaro, incorporó como principio de referencia a sus sistema jurídico, el establecido para el orden federal de la Constitución Política, en el sentido de que el financiamiento público debe prevalecer sobre el privado, lo cual significa únicamente que este último siempre será menor al público, por lo que el porcentaje en cantidad para que ello sea efectivo, queda a juicio del Legislador, quien puede fijar la diferencia con absoluta libertad; por tanto, la fracción segunda, del artículo treinta y seis, de la Ley Electoral de Querétaro, al establecer que el financiamiento privado no podrá exceder en ningún caso el noventa y nueve por ciento, del importe del

financiamiento público, que otorgue el Instituto Electoral de Querétaro, no contraviene precepto alguno de la Constitución Federal, y por consecuencia necesaria, debe considerársele constitucionalmente válido. Finalmente, es constitucional el artículo cuarenta de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, ya que con respecto a la impugnación de esta norma no se emitieron conceptos de invalidez completos, por tanto, son inoperantes. De conformidad con lo expuesto, lo procedente es declarar la validez de los artículos treinta y seis, fracción segunda y cuarenta, y la invalidez del último párrafo, del artículo treinta y nueve, todos de la Ley Electoral del Estado de Querétaro.” Quinto. Notificación al Instituto Electoral de Querétaro. En fecha diecinueve de junio de dos mil nueve, se notificó al Instituto Electoral de Querétaro por conducto de la Secretaría Ejecutiva del Consejo General, la sentencia que se analiza. Sexto. Trámite interno. De conformidad al contenido de la sentencia que se viene refiriendo, y en aras de cumplir con la obligación de vigilar que las actividades de los partidos políticos se apeguen al marco jurídico vigente, en sesión del veintiocho de marzo de dos mil once, las Comisiones Unidas de Organización Electoral y de Fortalecimiento del Régimen de Partidos Políticos, aprobaron el dictamen por el que se determina someter a la consideración del Consejo General las acciones que derivan de la sentencia dictada por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación al resolver los autos del expediente cuatro diagonal dos mil nueve, formado con motivo de la Acción de Inconstitucionalidad hecha valer por el Partido del Trabajo en contra de la Ley Electoral del Estado de Querétaro. Séptimo. Por oficio número COE-CFRP diagonal cero dieciséis diagonal dos mil once de fecha veintinueve de marzo del presente año, se remitió al Secretario Ejecutivo del Consejo General, un ejemplar de la determinación referida en el antecedente inmediato, lo anterior para que por su conducto sea sometida al conocimiento y aprobación del máximo órgano de dirección del Instituto Electoral de Querétaro. Considerando: Primero. Competencia. En términos de lo dispuesto por los artículos treinta y dos de la Constitución Política del Estado de Querétaro;

cincuenta y cinco y cincuenta y seis, fracción segunda, de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, el Instituto Electoral de Querétaro, es el organismo público autónomo encargado de realizar la función pública de organizar, desarrollar y vigilar los procesos electorales en el Estado y Municipios de Querétaro. Acorde a lo que ordena el numeral sesenta de la norma comicial de la entidad, el Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, es el órgano superior de dirección del Instituto, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como velar porque los principios de certeza, legalidad, equidad, imparcialidad y objetividad, rijan todas las actividades de los órganos electorales. Segundo. Materia sobre la que versa el presente acuerdo. En primer término, es necesario precisar que la interpretación sistemática de los artículos setenta y uno de la Ley Electoral del Estado de Querétaro; en relación con los diversos veinticinco y veintiséis, fracciones, primera y cuarta, del Reglamento Interior del Instituto Electoral de Querétaro, permite arribar a la conclusión de que para la realización de los asuntos de su competencia, el Consejo General tiene la potestad de integrar comisiones permanentes, entre las que se encuentran las de Organización Electoral y Fortalecimiento del Régimen de Partidos. En dicho tenor, el numeral treinta y dos del ordenamiento reglamentario en cita, dispone que las Comisiones del Consejo General podrán sesionar unidas, cuando el asunto de que se trate sea competencia de las mismas. Por otro lado, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en su artículo ciento dieciséis, párrafos primero y segundo dicen: “El poder público de los estados se dividirá, para su ejercicio, en Ejecutivo, Legislativo y Judicial, y no podrán reunirse dos o más de estos poderes en una sola persona o corporación, ni depositarse el legislativo en un solo individuo. Los poderes de los Estados se organizarán conforme a la Constitución de cada uno de ellos, con sujeción a las siguientes normas”; y la fracción cuarta indica: “Las Constituciones y leyes de los Estados en materia electoral garantizarán que”; y el inciso h) señala: “Se fijen los criterios para establecer los

límites a las erogaciones de los partidos políticos en sus precampañas y campañas electorales, así como los montos máximos que tengan las aportaciones de sus simpatizantes, cuya suma total no excederá el diez por ciento del tope de gastos de campaña que se determine para la elección de gobernador; los procedimientos para el control y vigilancia del origen y uso de todos los recursos con que cuenten los partidos políticos; y establezcan las sanciones por el incumplimiento a las disposiciones que se expidan en estas materias". Ahora bien, en términos de lo que dispone el artículo cuarenta y dos de la Ley Reglamentaria de las fracciones primera y segunda, del artículo ciento cinco, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, al haberse reunido la votación mínima para la aprobación de la acción de inconstitucionalidad hecha valer por el Partido del Trabajo en contra de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, su contenido es de efectos generales; por tanto, al haberse declarado la invalidez del último párrafo del artículo treinta y nueve de la norma comicial local, tenemos que no existe un precepto constitucional o legal en la entidad, que permita considerar que en el Estado de Querétaro se ha dado cumplimiento al artículo transitorio sexto del Decreto ampliamente descrito en el antecedente Primero, del presente acuerdo, en concreto, no existe disposición legal en la entidad que determine que los montos máximos que tengan las aportaciones de los simpatizantes de los partidos políticos no deberá exceder del diez por ciento del tope de gastos de campaña que se determine para la elección de gobernador. Así, el Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro como autoridad en la materia, no puede pasar inadvertida la omisión legislativa de mérito, ya que lo anterior pone en peligro el régimen de partidos políticos, pero sobre todo abre la posibilidad de que intereses económicos puedan influir en la toma de decisiones de los partidos políticos, ya que al permitir su participación en el financiamiento de sus actividades, por efecto, se pueda participar en la construcción y ejecución de sus actividades políticas. En tal sentido, tenemos que este máximo órgano de dirección,

encargado de la función electoral de organizar las elecciones, cuenta con una serie de atribuciones expresas que le permiten, por una parte, remediar e investigar de manera eficaz e inmediata, cualquier situación irregular que pueda afectar la contienda electoral y sus resultados, o que hayan puesto en peligro los valores que las normas electorales protegen; por otra, asegurar a los ciudadanos el ejercicio de los derechos político electorales, garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones y, de manera general, velar por que todos los actos en materia electoral se sujeten a los principios, valores y bienes protegidos constitucionalmente. En este tenor, a fin de que el ejercicio de las citadas atribuciones explícitas sea eficaz y funcional, el Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro puede ejercer ciertas facultades implícitas que resulten necesarias para hacer efectivas aquellas, siempre que estén encaminadas a cumplir los fines constitucionales y legales para los cuales fue creado. En este orden de ideas, para determinar las acciones que resultan procedentes, es necesario identificar los aspectos que se deben tomar en cuenta para la construcción de la disposición normativa de carácter general que regule el tema; éstos se pueden obtener de la sentencia multicitada en el cuerpo de esta determinación: El financiamiento privado que reciben los partidos políticos se integra por dos conceptos: las aportaciones de los militantes y, las aportaciones de los simpatizantes. El artículo ciento dieciséis, fracción cuarta, inciso h) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, ordena que las constituciones y leyes de los estados garantizarán que las aportaciones de los simpatizantes de los partidos políticos no deberá exceder al diez por ciento del tope de gastos de campaña que se determine para la elección de gobernador. El límite a las aportaciones de los simpatizantes es absoluto, porque tiene por objeto regular el desempeño diario de las actividades de los partidos políticos; no se determina o existe en función a la finalidad o destino del ingreso (precampaña o campaña), puesto que el marco constitucional lo que pretende es propiciar que en todo momento el financiamiento público prevalezca respecto de los ingresos o

financiamiento de carácter privado. En consecuencia el límite es de carácter anual, puesto que los partidos políticos perciben financiamiento privado, dentro y fuera del proceso electoral. Una interpretación en contrario dejaría sin efectos la razón de ser del artículo ciento dieciséis, fracción cuarta, inciso h), de la Constitución Federal tal como lo ha razonado el máximo tribunal de la Nación, y. El límite a las aportaciones de los simpatizantes de los partidos políticos, se actualizará en la anualidad en la que tenga lugar la elección de gobernador, por tanto, estará vigente en el año en que se renueve al titular del Poder Ejecutivo y durante los cinco años posteriores. En esta línea argumental, y de conformidad a los parámetros descritos y tomando en cuenta que el ejercicio presupuestal correspondiente al año dos mil nueve ha sido concluido en su ejercicio y debidamente dictaminado y sancionado por los órganos competentes de este instituto; tenemos que la determinación que se tome sólo surte efectos en el caso del ejercicio presupuestal dos mil diez, cuyo cuarto trimestre se encuentra en proceso de fiscalización por parte de la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral. Ante dicha circunstancia debe dotársele a los órganos competentes de llevar a cabo los procedimientos de fiscalización, de un instrumento obligatorio de carácter general que le permita interpretar en todos sus términos el contenido del artículo treinta y nueve de la Ley Electoral del Estado de Querétaro. En tal sentido y atento a la potestad que le confiere el artículo sesenta y cinco, fracción trigésima primera, de la ley electoral del estado, es que el Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro determina que para verificar el cumplimiento de los topes de financiamiento privado, y límites a las aportaciones de los simpatizantes de los partidos políticos durante el ejercicio fiscal correspondiente al año dos mil diez, deberá observar lo siguiente: Primero. En atención a lo que ordena el artículo treinta y seis, fracción segunda, de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, el financiamiento privado de cada partido político no podrá exceder del noventa y nueve por ciento del financiamiento público que percibió de manera individual durante el ejercicio fiscal dos mil diez. Segundo. El financiamiento

privado se integra de la siguiente por: Inciso a) Los recursos provenientes de la militancia o cualquier otra figura reconocida por los estatutos del partido político, que reciben de manera periódica y como consecuencia de una obligación estatutaria, extraordinaria o voluntaria. Inciso b) Los recursos en efectivo o en especie que aporten los simpatizantes de manera libre y voluntaria para los fines del partido político, cuya suma total anual no podrá exceder del diez por ciento del tope de gasto de campaña determinado para la elección de gobernador durante el proceso electoral ordinario del año dos mil nueve. Por otra parte, no pasa desapercibido para este órgano electoral administrativo, que ha sido aprobado el procedimiento para ejercer la facultad de iniciativa de ley que le es reconocida por los artículos dieciocho, fracción quinta, de la Constitución Política del Estado de Querétaro y sesenta y cinco, fracción trigésima de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, por tal motivo se instruye al Secretario Ejecutivo para que entre los temas que se aborden en la reforma de mérito se incluya el relativo al marco jurídico aplicable al financiamiento privado que reciben los partidos políticos, debiendo en todo momento atender de manera puntual el contenido del artículo ciento dieciséis, fracción cuarta inciso h) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la interpretación que de su contenido ha hecho la Suprema Corte de Justicia de la Nación. Con base en las consideraciones anteriores y con apoyo en lo dispuesto por los artículos cuarenta y uno primer párrafo, ciento dieciséis primero y segundo párrafo y fracción cuarta, inciso h), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; treinta y dos de la Constitución Política del Estado de Querétaro; veintisiete, treinta fracción tercera, treinta y dos fracciones primera, décima tercera, décima sexta y décima séptima, treinta y cuatro fracción primera, treinta y seis fracción segunda, cuarenta y tres, cincuenta y cinco, sesenta, sesenta y cinco fracciones octava, novena y vigésima primera, setenta y ocho fracciones décima segunda y décima tercera de la Ley Electoral del Estado de Querétaro; así como lo dispuesto por los artículos ocho, veintiséis fracciones primera y cuarta, treinta y dos, ochenta y siete fracción

segunda y noventa del Reglamento Interior del Instituto Electoral de Querétaro, este Consejo General tiene a bien expedir el siguiente: Acuerdo: Primero. El Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro es competente para conocer y resolver respecto de las acciones que derivan de la sentencia dictada por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación al resolver los autos del expediente cuatro diagonal dos mil nueve, formado con motivo de la Acción de Inconstitucionalidad hecha valer por el Partido del Trabajo en contra de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, en términos de los razonamientos vertidos en el considerando dos del presente Acuerdo. Segundo. Los órganos competentes del Instituto, al desahogar los procedimientos de fiscalización del financiamiento privado que recibieron los partidos políticos durante el ejercicio fiscal dos mil diez, deberán atender las disposiciones que se detallan en el considerando segundo de este Acuerdo. Tercero. Se ordena notificar el contenido del presente Acuerdo, a los partidos políticos con representación en el Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, facultando a los Licenciados Ixchel Sierra Vega y Óscar Hinojosa Martínez, para que de manera indistinta lleven a cabo la notificación correspondiente. Cuarto. Se instruye al Secretario Ejecutivo del Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, para que remita al Director Ejecutivo de Organización Electoral y a la Coordinación de Partidos y Asociaciones Políticas, un ejemplar del presente Acuerdo, lo anterior para los fines legales a que haya lugar. Quinto. Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”. Integrantes del Consejo General está a su disposición el presente acuerdo. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Por favor, Consejero, Juaristi Mendoza. En el uso de la voz el licenciado Demetrio Juaristi Mendoza, Consejero Electoral.- Gracias señor Presidente. Nada más para hacer patente el reconocimiento a la Secretaría de este Consejo, al área Jurídica, en este programa del abatimiento del rezago, quiero hacer patente de los miembros del Consejo y los presentes, que esta resolución, como bien se dio lectura, data del veintisiete de abril del dos

mil nueve. Durante más de veinte meses estuvo sin atenderse el asunto y queda patente el compromiso de este Consejo que de manera eficiente y puntual atendamos las resoluciones de nuestros órganos jurisdiccionales, un reconocimiento a los compañeros que de manera eficaz y pronta nos presentan el proyecto y por supuesto estoy con el proyecto, señor secretario. Gracias. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de de Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Muchas Gracias consejero Juaristi. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Gracias. Licenciado Hernández Tinajero, por favor. En el uso de la voz el licenciado Magdiel Hernández Tinajero, Consejo Electoral.- En el tenor de la intervención del Consejero Demetrio; cuáles fueron las razones que llevaron a mantener tan importante asunto en los archivos del Consejo General, esa es la historia y los propios ciudadanos quienes juzguen y le den un calificativo a una omisión tan grave. Las razones que llevaron a la reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación, el trece de noviembre del año dos mil siete, principalmente tratándose del financiamiento privado de los partidos políticos, fue tratar de establecer mecanismos que permitan evitar que las decisiones al interior de las fuerzas políticas puedan ser influidos por capitales ajenos a ellos; vean ustedes la importancia de una disposición de esta naturaleza, es la intención de los mexicanos reflejados en esa reforma constitucional, este Consejo no lo puede dejar pasar por alto. Que quede constancia que es una de las primeras acciones que el Instituto emprenderá de cara al proceso electoral que habremos de enfrentar; el financiamiento privado de los partidos políticos debe estar estrictamente regulado, los capitales ajenos a los partidos políticos deben de estar acotados en términos de lo que establece el artículo ciento dieciséis, fracción cuarta, inciso h), no podemos permitir, no podemos tolerar una intromisión de esa naturaleza, eso es lo que queremos, enfrentar acciones. Me sumo al comentario del consejero. Mi reconocimiento a la Secretaría Ejecutiva por esa labor; las comisiones que han intervenido en la construcción de estos acuerdos. Yo lo celebro, los discursos tienen que ser acompañados de acciones y

lo seguiré repitiendo a lo largo de este tiempo a que ustedes tengan a bien acompañarnos, los discursos tienen que ir acompañados de acciones y no podemos permitir que las decisiones de los partidos políticos se encuentren influidas por intereses externos, es mi intervención, muchas gracias. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Gracias consejero. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- De no haber alguna otra intervención, le solicitamos al señor Secretario tenga a bien tomar la votación de los señores consejeros electorales. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Con gusto Consejero Presidente. Licenciada Yolanda Elías Calles Cantú, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz la licenciada Yolanda Elías Calles Cantú, Consejera Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Profesor Alfredo Flores Ríos, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz el profesor Alfredo Flores Ríos, Consejero Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Licenciado Magdiel Hernández Tinajero, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz el licenciado Magdiel Hernández Tinajero, Consejero Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Licenciado Demetrio Juaristi Mendoza, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz licenciado Demetrio Juaristi Mendoza, Consejero Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo. Licenciada María Esperanza Vega Mendoza, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz la licenciada María Esperanza Vega Mendoza, Consejera Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Licenciado José Vidal Uribe Concha, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- A favor del proyecto. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- El suscrito también

está a favor del proyecto de la cuenta, por lo que informo Señor Presidente que el acuerdo en cita ha sido aprobado por unanimidad de votos. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Gracias, Secretario Ejecutivo del Consejo General. Por favor le solicito que tenga la amabilidad de desahogar el décimo punto del orden del día. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo. Como usted lo indica, se trata de la presentación y aprobación, en su caso, del acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro por el que se reforma el Reglamento de Fiscalización. Antecedentes: Primero. Reforma constitucional. En fecha trece de noviembre de dos mil siete, fue publicado en el Diario Oficial de la Federación, el Decreto por el cual se reforma el primer párrafo del artículo seis; se reforman y adicionan los artículos cuarenta y uno y noventa y nueve; se reforma el párrafo primero del artículo ochenta y cinco; se reforma el párrafo primero del artículo ciento ocho; se reforma y adiciona la fracción cuarta del artículo ciento dieciséis; se reforma el inciso f) de la fracción quinta, Base Primera del artículo ciento veintidós; se adicionan tres párrafos finales al artículo ciento treinta y cuatro, y se deroga el párrafo tercero del artículo noventa y siete, todos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. El artículo sexto transitorio de la reforma de mérito, impuso a las entidades federativas y a la Asamblea Legislativa del Distrito Federal, el deber de adecuar su legislación aplicable, conforme a las disposiciones constitucionales materia de modificación. Segundo. Adecuación de la Legislación Electoral de Querétaro. En cumplimiento a lo ordenado por la Carta Magna, en fechas once de abril y trece de diciembre de dos mil ocho, se publicaron en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Querétaro “La Sombra de Arteaga”, sendas reformas a la Ley Electoral del Estado de Querétaro, las cuales tuvieron por objeto, entre otros, establecer los procedimientos para el control y vigilancia del origen, monto y uso de todos los recursos con que cuenten los partidos políticos con registro ante el Consejo General de este organismo. Tercero. Facultad reglamentaria del Instituto Electoral

de Querétaro. Como resultado de los actos legislativos descritos, tenemos que el Poder Legislativo de la entidad, en el artículo cuarenta y tres de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, reconoció expresamente al Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro la facultad para emitir un ordenamiento de carácter reglamentario que contenga de manera detallada los procedimientos encaminados a controlar y vigilar el origen, monto y uso de los recursos a cargo de los partidos políticos con representación ante el propio Instituto. Es así como en ejercicio de su potestad reglamentaria, y teniendo como antecedente inmediato las reformas a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos descritas en el antecedente Primero de este acuerdo; en fecha veintiséis de enero de dos mil nueve, el Consejo General de este organismo aprobó el “Acuerdo relativo a las reformas del Reglamento de Fiscalización del propio Instituto”, dando como resultado el texto del ordenamiento vigente.

Cuarto.- Sesión de la Comisión de Organización Electoral. A efecto de fortalecer la actividad financiera de los partidos políticos en su carácter de instituciones de interés público, en sesión extraordinaria de fecha dos de marzo de dos mil diez, la Comisión de Organización Electoral del Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, aprobó el procedimiento para la reforma al Reglamento de Fiscalización, el cual quedó integrado de dos etapas fundamentales: Etapa, recepción de propuestas, periodo, siete al quince de marzo de dos mil diez. Análisis, periodo, dieciséis al veinticinco de marzo de dos mil diez. Quinto.- Aprobación del dictamen en Comisiones Unidas. Desahogadas las etapas del procedimiento aprobado, y tomando en consideración las propuestas formuladas por los Partidos Políticos Acción Nacional, Revolucionario Institucional, Convergencia, Nueva Alianza y Verde Ecologista de México, en sesión de fecha veintiocho de marzo de dos mil diez, las comisiones Unidas de Organización Electoral y Fortalecimiento del Régimen de Partidos Políticos, aprobaron el “Dictamen por el que se determina someter a la consideración del Consejo General la propuesta de reforma al Reglamento de Fiscalización. Sexto. Trámite.

Por oficio número COE-CFRP diagonal cero dieciséis diagonal dos mil once, recibido en la Secretaría Ejecutiva del Consejo General el treinta de marzo del presente año, se remitió al titular de la misma, la determinación referida en el antecedente inmediato, lo anterior para que por su conducto sea sometida a al conocimiento y aprobación del máximo órgano de dirección del Instituto Electoral de Querétaro. Considerando: Primero. Competencia. En términos de lo dispuesto por los artículos treinta y dos de la Constitución Política del Estado de Querétaro; cincuenta y cinco y cincuenta y seis, fracción segunda de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, el Instituto Electoral de Querétaro, es el organismo público autónomo encargado de realizar la función pública de organizar, desarrollar y vigilar los procesos electorales en el Estado y Municipios de Querétaro. Acorde a lo que ordena el numeral sesenta de la norma comicial de la entidad, el Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, es el órgano superior de dirección del Instituto, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como velar porque los principios de certeza, legalidad, equidad, imparcialidad y objetividad, rijan todas las actividades de los órganos electorales. Ahora bien, en el asunto que nos ocupa, la competencia del Consejo General se encuentra expresamente señalada por el artículo cuarenta y tres de la ley electoral de la entidad, el cual es del tenor literal siguiente: “Los partidos y las asociaciones políticas están obligados a atender los principios básicos de la contabilidad financiera, para lo cual, el Consejo General expedirá el Reglamento de Fiscalización, además de aprobar anualmente el Catálogo de Cuentas y Formatos de reportes a que se adecuará su contabilidad”. Segundo. Materia del presente acuerdo. Este Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro considera necesario incorporar la propuesta de reforma al reglamento de fiscalización, propuesta mediante dictamen de las Comisiones Unidas de Organización Electoral y Fortalecimiento del Régimen de Partidos, a fin de contar con una reglamentación en la materia actualizada y coherente a los fines propios del Instituto. Respalda lo anterior, la interpretación

sistemática de los artículos setenta y uno de la Ley Electoral del Estado de Querétaro; en relación con los diversos veinticinco y veintiséis, fracciones primera y cuarta, del Reglamento Interior del Instituto Electoral de Querétaro, disposiciones normativas que nos permiten arribar a la conclusión de que para la realización de los asuntos de su competencia, el Consejo General tiene la potestad de integrar comisiones permanentes, entre las que se encuentran las de Organización Electoral y Fortalecimiento del Régimen de Partidos. En dicho tenor, el numeral treinta y dos del ordenamiento reglamentario en cita dispone que las Comisiones del Consejo General podrán sesionar unidas, cuando el asunto de que se trate sea competencia de las mismas. Tercero. Marco constitucional y legal. Sustentan las consideraciones de este acuerdo, las siguientes porciones normativas: Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. “Artículo ciento dieciséis, Párrafos primero y segundo: El poder público de los estados se dividirá, para su ejercicio, en Ejecutivo, Legislativo y Judicial, y no podrán reunirse dos o más de estos poderes en una sola persona o corporación, ni depositarse el legislativo en un solo individuo. Los poderes de los Estados se organizarán conforme a la Constitución de cada uno de ellos, con sujeción a las siguientes normas. (...) Cuarto. Las Constituciones y leyes de los Estados en materia electoral garantizarán que: (...) inciso h) Se fijen los criterios para establecer los límites a las erogaciones de los partidos políticos en sus precampañas y campañas electorales, así como los montos máximos que tengan las aportaciones de sus simpatizantes, cuya suma total no excederá el diez por ciento del tope de gastos de campaña que se determine para la elección de gobernador; los procedimientos para el control y vigilancia del origen y uso de todos los recursos con que cuenten los partidos políticos; y establezcan las sanciones por el incumplimiento a las disposiciones que se expidan en estas materias”. En esta línea argumental, al determinar los mecanismos que permitan al Instituto Electoral de Querétaro cumplir con el mandato legal de expedir y reformar el Reglamento de Fiscalización, se debe observar que al ejercer una

potestad reglamentaria es necesario atender dos principios fundamentales: el de reserva de ley y el de subordinación jerárquica. Dichos principios han sido ampliamente estudiados por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación y se hacen consistir sustancialmente en lo siguiente: El primero de dichos principios implica, que una norma constitucional reserva expresamente a la Ley, la regulación de una determinada materia, con lo cual se excluye la posibilidad de que los aspectos de esa reserva sean regulados por disposiciones de naturaleza distinta a la Ley. De este modo, el legislador ordinario ha de establecer la regulación de esa materia, al no poder regularse por otras normas secundarias, entre ellas, el reglamento. El segundo principio, el de jerarquía normativa, consiste en que el ejercicio de la facultad reglamentaria no puede modificar o alterar el contenido de una Ley, es decir, los reglamentos se encuentran constreñidos a observar los alcances de las disposiciones a las que reglamentan, consecuentemente, los mismos sólo pueden detallar las hipótesis y supuestos normativos legales para su aplicación, sin contener mayores supuestos, ni crear nuevas limitantes a las previstas en la Ley. De ahí que, a la Ley corresponderá la determinación del qué, quién, dónde y cuándo respecto de una situación jurídica general, hipotética y abstracta y, al reglamento su ejecución, esto es, el cómo cumplir con el supuesto jurídico de que se trate. Ahora bien, la atribución para reglamentar las leyes que emanan del legislador federal o local, ordinariamente corresponde al titular del ejecutivo, según se trate de una disposición jurídica con aplicación en todo el territorio nacional o únicamente en un espacio geográfico determinado. No obstante lo anterior, por la complejidad y diversidad de la función pública a cargo del Estado, se ha determinado que ciertos organismos autónomos con personalidad y patrimonio propios tengan atribuciones reglamentarias a fin de cumplir con las finalidades legales que les han sido encomendadas. En este sentido, en virtud de la autonomía constitucional reconocida al Instituto Federal Electoral, así como a los organismos electorales equiparables a nivel estatal, reconocida en los artículos

cuarenta y uno, párrafo segundo, fracciones segunda y tercera, y ciento dieciséis, fracción cuarta, inciso c), de la Norma Fundamental Federal, se les ha asignado el ejercicio de la función estatal de organizar las elecciones federales, la de regular y vigilar las prerrogativas concedidas a los partidos políticos, entre ellas, el financiamiento, así como la de llevar el control y vigilancia del origen y destino de los recursos con que cuentan los partidos políticos, deben estar facultados para expedir reglamentos que les permitan proveer lo necesario para la realización de su encomienda. En este orden de ideas, por la autonomía constitucional concedida tanto al Instituto Federal Electoral, así como a los organismos electorales equiparables a nivel estatal, se justifica, que por medio de sus órganos internos, éstos estén en aptitud de emitir los reglamentos propios que constituyan los medios eficaces para desarrollar su actividad, con efectos vinculantes, entre otros, para con los partidos políticos. Así, tenemos que la propuesta de reforma que someten a la consideración las Comisiones Unidas de Organización Electoral y Fortalecimiento del Régimen de Partidos son las siguientes: De la revisión a las propuestas así como al dictamen emitido por el órgano colegiado transitorio de referencia, tenemos que todas las disposiciones se ajustan a los principios que deben observarse al estructurar un reglamento ya que las mismas se constituyen en mecanismos idóneos que determinan cómo vigilar el origen, monto y destino de los recursos a cargo de los partidos políticos, sin vulnerar los principios de reserva de ley y subordinación jerárquica; pues con ellas se respeta el ámbito de competencia de la Ley, ya que en todo momento será esta quien señale el qué, el quién y el cuándo. En este sentido, dichas medidas guardan en todo momento proporcionalidad y racionalidad respecto del acto que pretender regular, ya que en su conjunto permitirán a los órganos competentes cumplir con su función fiscalizadora, sin establecer procedimientos o cargas que ninguna relación guardan con el acto materia de revisión y que únicamente se traducen en obstáculos del manejo financiero de los partidos políticos con representación ante el Consejo General del Instituto Electoral de

Querétaro. Con base en las consideraciones anteriores y con apoyo en lo dispuesto por los artículos cuarenta y uno primer párrafo, ciento dieciséis primero y segundo párrafo y fracción cuarta inciso h) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; treinta y dos de la Constitución Política del Estado de Querétaro; uno, veintisiete, treinta fracción tercera, treinta y dos fracciones primera, décima tercera, décima sexta, décima séptima, y vigésima, treinta y tres fracciones primera, cuarta y sexta, treinta y cuatro fracción primera, treinta y seis fracción primera, segunda y tercera, cuarenta y tres fracción primera incisos a) b) c) d) e) y f), fracción segunda incisos a) y b), cuarenta y cinco, cuarenta y seis, cincuenta y cinco, sesenta y cinco fracciones primera, octava, novena y vigésima quinta, setenta y ocho fracciones décima segunda y décima tercera de la Ley Electoral del Estado de Querétaro; así como lo dispuesto por los artículos uno, tres, cuatro, ocho, ochenta y siete, noventa y demás relativos y aplicables del Reglamento Interior del Instituto Electoral de Querétaro, este Consejo General tiene a bien expedir el siguiente acuerdo. Atendiendo a la dispensa que se me dio al principio de esta sesión procederé a dar cuenta de los puntos de acuerdo de este proyecto. Primero. El Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro es competente para conocer y resolver respecto de la aprobación de la propuesta de reformas al Reglamento de Fiscalización del propio Instituto que someten a su consideración las Comisiones Unidas de Organización Electoral y de Fortalecimiento del Régimen de Partidos Políticos, lo anterior en términos de los razonamientos vertidos en los considerandos uno y dos del presente acuerdo. Segundo. El Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro aprueba las reformas al Reglamento de Fiscalización materia del presente acuerdo, cuyo contenido integral se precisa en el considerando tres de la presente determinación y en cuadro anexo, que forma parte integrante de la misma. Tercero. Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado "La Sombra de Arteaga". Está a su consideración el proyecto de acuerdo. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.-

Licenciada Yolanda Elías Calles Cantú, tiene el uso de la voz. En el uso de la voz la licenciada Yolanda Elías Calles Cantú, Consejera Electoral.- Gracias. No quiero dejar pasar la oportunidad de mencionar que dentro del conjunto de intensos trabajos que hemos realizado este Consejo para revisar y, en su caso, modificar los diversos ordenamientos de este Instituto;este de Fiscalización reviste una peculiaridad para mí muy importante, y es que para el proyecto que se está presentando ahora, se convocó los partidos políticos;la Comisión de Organización presidida por el consejero Magdiel Hernández, convocó al análisis de este tema, al cual acudieron los partidos políticos de manera muy activa y propositiva, para llegar al documento que hoy tenemos en las manos. Este es un interesante ejemplo del trabajo conjunto que pensamos realizar los consejeros de la mano de los partidos políticos. Reconozco el esfuerzo y talento del área de fiscalización de este Instituto, quienes tras largas horas de intenso trabajo y de creación y bajo el liderazgo del consejero Hernández Tinajero, lograron un interesante proyecto, que básicamente tiende a la simplificación, sin demérito de la transparencia que la ley establece para las finanzas de los partidos y sin demérito, desde luego, de la potestad fiscalizadora de este Instituto. Enhorabuena por este proyecto y, desde luego, me sumo a la propuesta. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Gracias consejera electoral. Si no hubiera alguna otra intervención. Yo quiero dejar asentado si me lo permiten los integrantes de este Consejo. Encontrar un área de oportunidad como lo es el mandato legal que le otorga la ley a este Consejo General de poder llevar a cabo la modificación de la reglamentación interna, en especial a lo que corresponde a un Reglamento de Fiscalización que emana de las obligaciones que tenemos como máximo órgano de dirección, en dos aspectos, desde luego la parte que corresponde a lo técnico contable que queda en manos de una Dirección Ejecutiva y una Coordinación. Pero también la calidad que tenemos como órgano colegiado de sancionar, de conocer y, en su caso, iniciar procedimientos y resolver sobre el financiamiento que los partidos reciben, la

atención que toman al catálogo de cuentas y, desde luego, la observancia al Reglamento de Fiscalización. Yo quiero reconocer en esta mesa que el área técnica operativa estuvo presente, estuvo tomando nota, aportó el conocimiento y, desde luego, nos llevó a que los consejeros electorales, escucháramos a las fuerzas políticas, escucháramos y tuviéramos la sensibilidad para que la fiscalización sea un sistema de rendición de cuentas, pero que tampoco se convierta en un procedimiento que a ellos, en el ejercicio como institutos políticos, como entidades de interés público, les represente dificultad. De tal forma que este acuerdo que hoy se nos presenta y desde luego las reformas al Reglamento de Fiscalización que están ya puestas en la mesa de este Consejo General, es producto de horas de trabajo, desde luego estar en ese proceso de escuchar a los representantes de los partidos políticos. Gracias. Si no hubiere alguna otra intervención, le solicitaría al señor Secretario Ejecutivo de este Consejo General, tenga a bien tomar la votación a los señores consejeros electorales. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Con gusto Consejero Presidente. Licenciada Yolanda Elías Calles Cantú, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz la licenciada Yolanda Elías Calles Cantú, Consejera Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo. Profesor Alfredo Flores Ríos, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz el profesor Alfredo Flores Ríos, Consejero Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Licenciado Magdiel Hernández Tinajero, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz el licenciado Magdiel Hernández Tinajero, Consejero Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo. Licenciado Demetrio Juaristi Mendoza, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz el licenciado Demetrio Juaristi Mendoza, Consejero Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Licenciada María Esperanza Vega Mendoza, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz

la licenciada María Esperanza Vega Mendoza, Consejera Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Licenciado José Vidal Uribe Concha, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- El suscrito también emite su voto a favor por lo que le informo Consejero Presidente que este acuerdo ha sido aprobado por unanimidad de votos. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Gracias, maestro de los Cobos, le solicito que continúe con el décimo primer punto del orden del día. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Como usted lo indica, se trata de la presentación y aprobación, en su caso, del acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, en el que se instruye al Director General realice el Estudio Técnico para la determinación de los Distritos uninominales y la Circunscripción Plurinominal en que deberá dividirse el estado de Querétaro. Antecedentes: Primero. Naturaleza jurídica del Instituto Electoral de Querétaro. El doce de septiembre de mil novecientos noventa y seis, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”, la Ley que reforma, adiciona y deroga diversos preceptos de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro Arteaga, mediante la cual se otorga al Instituto Electoral de Querétaro el rango constitucional de organismo público autónomo, estableciéndose que será autoridad en la materia, autónomo en su funcionamiento, independiente en sus decisiones y profesional en su desempeño. Segundo. Legislación Electoral del Estado de Querétaro. El cinco de diciembre de mil novecientos noventa y seis, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”, la Ley Electoral del Estado de Querétaro, ordenamiento que regula los derechos político-electorales de los ciudadanos; la organización, constitución, fusión y registro de las organizaciones y partidos políticos estatales; la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos

electorales para la elección de los integrantes de los Poderes Legislativo y Ejecutivo y de los Ayuntamientos del Estado; de igual manera, el sistema de medios de impugnación, para garantizar la legalidad de los actos y resoluciones electorales. Tercero. Expedición de una nueva Constitución Política del Estado de Querétaro. El treinta y uno de marzo de dos mil ocho, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”, la promulgación de la Constitución Política del Estado de Querétaro, misma que entró en vigor al día siguiente; asimismo, en cumplimiento a la resolución emitida por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, recaída a la acción de inconstitucionalidad setenta y seis diagonal dos mil ocho y sus acumuladas setenta y siete diagonal dos mil ocho y setenta y ocho diagonal dos mil ocho, el treinta y uno de diciembre de dos mil ocho, se publicó en el citado periódico oficial la modificación, ordenada por el Máximo Tribunal del País, al segundo párrafo del artículo del artículo treinta y dos de la Constitución Política del Estado de Querétaro, la cual entró en vigor al día siguiente. Cuarto. Reformas a la Legislación del Estado de Querétaro. En fechas diez de diciembre de mil novecientos noventa y nueve; treinta de agosto y veintisiete de septiembre de dos mil dos; treinta de septiembre y uno de octubre de dos mil cinco; veinte de octubre y diecisiete de noviembre de dos mil seis; once de abril, trece y treinta y uno de diciembre de dos mil ocho, se publicaron en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”, las leyes que reforman, derogan y adicionan diversas disposiciones de la Ley Electoral del Estado de Querétaro. Considerando: Primero. Competencia. El Instituto Electoral de Querétaro, por disposición de los ordenamientos citados en los antecedentes ya descritos, es el organismo público autónomo encargado de realizar la función pública de organizar, desarrollar y vigilar los procesos electorales en el estado y municipios de Querétaro. El Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, es el órgano superior de dirección del Instituto, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como velar porque los principios de certeza, legalidad, equidad, imparcialidad

y objetividad rijan todas las actividades de los órganos electorales. Segundo. Materia del acuerdo. El acuerdo en estudio se ocupará, en su parte esencial, en ordenar al director general del Instituto Electoral de Querétaro, la elaboración de un estudio técnico de redistribución para cumplir con lo establecido en los artículos once y doce, de la Ley Electoral del Estado. Tercero. Marco jurídico aplicable. Sustentan el fondo del presente acuerdo, las siguientes disposiciones jurídicas: Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. “Artículo cuarenta. Es voluntad del pueblo mexicano constituirse en una república representativa, democrática, federal, compuesta de estados libres y soberanos en todo lo concerniente a su régimen interior; pero unidos en una Federación establecida según los principios de esta ley fundamental.” “Artículo cuarenta y uno. El pueblo ejerce su soberanía por medio de los poderes de la unión... y por los de los estados, en lo que toca a sus regímenes interiores, en los términos respectivamente establecidos por la presente Constitución Federal y las particulares de los Estados, las que en ningún caso, podrán contravenir las estipulaciones del Pacto Federal.” “Artículo ciento cinco, fracción segunda, cuarto párrafo. Las leyes electorales federal y locales, deberán promulgarse por lo menos noventa días antes de que inicie el proceso electoral en que vayan a aplicarse, y durante el mismo no podrá haber modificaciones legales fundamentales.” “Artículo ciento dieciséis. El poder público de los estados se dividirá, para su ejercicio, en Ejecutivo, Legislativo y Judicial, y no podrán reunirse dos o más de estos poderes en una sola persona o corporación, ni depositarse el Legislativo en un solo individuo. Los poderes de los Estados se organizarán conforme a la Constitución de cada uno de ellos, con sujeción a las siguientes normas: (...) Segundo. El número de representantes en las legislaturas de los Estados será proporcional al de habitantes de cada uno; pero, en todo caso, no podrá ser menor de siete diputados en los estados cuya población no llegue a cuatrocientos mil habitantes; de nueve, en aquellos cuya población exceda este número y no llegue a ochocientos mil habitantes, y de once en los Estados cuya

población sea superior a esta última cifra. (...) Cuarto. Las Constituciones y leyes de los Estados en materia electoral garantizarán que: inciso a) Las elecciones de los gobernadores de los Estados, de los miembros de las legislaturas locales y de los integrantes de los ayuntamientos se realicen mediante sufragio universal, libre, secreto y directo. Inciso b) En el ejercicio de la función electoral, a cargo de las autoridades electorales sean principios rectores los de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza e independencia. Inciso c) Las autoridades que tengan a su cargo la organización de las elecciones y las jurisdiccionales que resuelvan las controversias en la materia, gocen de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones.” Constitución Política del Estado de Querétaro. “Artículo siete. La soberanía del Estado reside esencial y originariamente en el pueblo, de éste emana el Poder Público que se instituye exclusivamente para su beneficio; adopta para su régimen interior la forma de gobierno republicano, representativo, democrático y popular. (...)” . “Artículo ocho. El Gobernador del Estado, los Diputados de la Legislatura y los miembros de los Ayuntamientos serán electos mediante elección popular.”. “Artículo dieciséis. El Poder Legislativo se deposita en una asamblea que se nombrará Legislatura del Estado, integrada por representantes populares denominados diputados, los que serán electos cada tres años. Quince según el principio de mayoría relativa y diez según el principio de representación proporcional (...)”. “Artículo dieciocho. La iniciativa de leyes o decretos corresponde: (...). Quinto. A los organismos autónomos.”. “Artículo treinta y dos. El Instituto Electoral de Querétaro, es un organismo público autónomo; será la autoridad competente para la función estatal de organizar las elecciones locales. En su integración participan los partidos políticos y los ciudadanos, a través de siete consejeros electos por la Legislatura. En el ejercicio de esa función estatal, la certeza, la legalidad, la independencia, la imparcialidad, la equidad y la objetividad serán principios rectores...”. Ley Electoral del Estado de Querétaro. “Artículo uno. La presente ley es de orden público e interés social; tiene por objeto reglamentar lo relativo a los derechos y

obligaciones político-electorales de los ciudadanos, la organización, constitución, fusión y registro de las instituciones políticas estatales y la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos para la elección de los integrantes de los Poderes Legislativo y Ejecutivo, y de los Ayuntamientos en el Estado. (...). “Artículo once. Para el proceso electoral, se establece una circunscripción plurinominal que comprende todo el territorio del Estado. (...).” “Artículo doce. Para modificar la división de los distritos uninominales del Estado, se atenderá lo siguiente: Primero. Dentro de los seis meses posteriores a la publicación de los resultados del Censo General de Población y Vivienda realizado por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía, así como de los conteos que se realizan cada cinco años, el Consejo General ordenará al Director General la realización de un Estudio Técnico, con base en el censo o conteo respectivo, para la determinación de los distritos uninominales y circunscripciones plurinominales en que deberá dividirse el Estado para la elección inmediata posterior; Segundo. El Estudio Técnico a que se refiere la fracción anterior, deberá atender a lo siguiente: Inciso a) Determinar la población que se agrupará dentro de la demarcación territorial en cada distrito electoral uninominal y no deberán diferir en un porcentaje mayor de veinticinco por ciento del número que sirva de base para la conformación del distrito. Inciso b) Contemplará, además, la demarcación territorial de cada distrito, debiendo tener continuidad geográfica, incluyendo íntegro, sin fraccionarse, el territorio de cada uno de los municipios que comprenda. Sólo se exceptuarán de este requisito, los municipios cuya población sea superior al promedio que el Estudio Técnico determine para la conformación de los distritos uninominales; en este caso, se establecerán en tales municipios, tantos distritos como veces se incluya el número mencionado. Inciso c) Se buscará que los distritos estén equitativamente distribuidos en todo el territorio del estado, debiendo contar cada uno con una cabecera de distrito, que será la localidad que también lo sea de alguno de los municipios que lo conforman y que disponga, con respecto de otras posibles, de más y mejores vías y medios de comunicación. Inciso d) Para la

numeración de los distritos se establecerá un punto geográfico inicial y un sentido para asignarla siguiendo la continuidad territorial de los mismos. Inciso e) Las circunscripciones contarán con igual número de distritos; tercero. Elaborado el Estudio Técnico, se turnará el mismo al Consejo General y notificará a los representantes de los partidos políticos dejando a disposición de los mismos, durante el plazo de quince días, para el efecto de que, si así lo consideran, presenten ante el Consejo General propuestas de modificación al proyecto mencionado; Cuarto. Una vez agotado el plazo señalado en la fracción anterior y tomando en cuenta para su discusión las propuestas que se hubieren presentado, se harán las modificaciones pertinentes y el Consejo General emitirá acuerdo de aprobación y turnará, a través de su Presidente, tal resolución, con carácter de iniciativa de ley a la Legislatura del Estado; y Quinto. Si la Legislatura del Estado rechaza la iniciativa de ley sobre distritación que presente el Consejo General, éste, luego de analizar las razones de la negativa, deberá elaborar un nuevo proyecto, atendiendo a las bases mencionadas en la presente ley.”. “Artículo sesenta y cinco. El Consejo General tiene competencia para: Décimo. Autorizar la celebración de los convenios con el Instituto Federal Electoral... en materia de interés común, vigilando su eficaz cumplimiento”; (...). Décimo segundo. Acordar la iniciativa de ley sobre la delimitación territorial de los distritos uninominales y circunscripciones plurinominales, y autorizar su remisión a la Legislatura del Estado. (...). Trigésimo. “Presentar ante la Legislatura del Estado, las iniciativas de ley o decreto que considere necesarias. (...). Trigésimo primero. Dictar los acuerdos, implementar los mecanismos necesarios para la debida observancia de la ley, así como autorizar la celebración de los convenios necesarios para hacer efectivos los asuntos de su competencia.”. “Artículo sesenta y seis. El presidente del Consejo General tiene las facultades siguientes: (...). Octavo. Firmar de manera conjunta con el Secretario Ejecutivo y remitir a la Legislatura del Estado, las iniciativas de ley o decreto que el Consejo General determine. (...)”. “Artículo setenta y seis. Son facultades del Director General: Primero. Representar

legalmente al Instituto; Segundo. Someter al conocimiento y, en su caso, a la aprobación del Consejo General los asuntos de su competencia. (...). Décimo sexto. Suscribir, previo acuerdo del Consejo General, los convenios necesarios con el Instituto Federal Electoral en materia de interés común para facilitar y simplificar las funciones electorales.”. En el desarrollo de los trabajos encaminados al Estudio Técnico, se requiere, adicionalmente a los preceptos legales, la aplicación de técnicas, criterios, métodos y modelos matemáticos que garanticen el mejor equilibrio poblacional, entre otros, auxiliándose de los recursos documentales y técnicos consistentes en la información que proporcione o publique el Instituto Nacional de Estadística y Geografía, entre otros, así como la asesoría del Instituto Federal Electoral para la aplicación de un modelo o método que de sustento al mencionado Estudio Técnico, previo convenio o anexo técnico que se firme al efecto. Con base en las consideraciones anteriores y con apoyo en lo dispuesto por las normas jurídicas transcritas, este Consejo General expide el siguiente acuerdo. De igual forma de acuerdo a la dispensa que ustedes me otorgaron leeré el acuerdo. Primero.-El Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, es competente para conocer y resolver en lo relativo a ordenar al Director General realice el Estudio Técnico para la determinación de los Distritos Uninominales y la Circunscripción Plurinominal en que deberá dividirse el estado de Querétaro. Segundo.- El Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, instruye al Director General del propio Instituto, para que, a partir del primero de abril del presente año, inicie los trabajos referentes a la realización del Estudio Técnico. Tercero.- Una vez concluido el Estudio Técnico, el Director General dará cumplimiento a lo que establecen las fracciones tercera y cuarta del artículo doce de la Ley Electoral del Estado de Querétaro. Cuarto.-Se autoriza al Director General de este Instituto, para firmar los convenios y/o anexos técnicos con el Instituto Federal Electoral; asimismo, podrá auxiliarse de asesorías técnicas que, en su caso, se requieran. Quinto.- Se instruye al titular de la Secretaría Ejecutiva del Consejo General, para que remita, mediante oficio, al Director General copia

certificada del presente acuerdo. Sexto.- Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”. Está a disposición para su discusión el presente acuerdo. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Gracias. Le damos la palabra al consejero electoral, profesor Alfredo Flores Ríos. En el uso de la voz el profesor Alfredo Flores Ríos, Consejero Electoral.- Muchas gracias. Buenas tardes a todos. En relación al acuerdo que ponen a consideración quisiera hacer unos comentarios. Justamente con los resultados que arrojó el pasado Censo General de Población y Vivienda que se realizó el año pasado, por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía, contempla los movimientos migratorios, la nueva conformación demográfica de los municipios, incluso las modificaciones en los límites administrativos municipales; lo anterior modificó la distribución poblacional, lo cual genera un desequilibrio en la integración de cada uno de los distritos electorales uninominales que conforman nuestra entidad, lo que nos da como resultado una desproporción en la representatividad del voto. Elaborar la distritación de manera periódica, es necesaria en cualquier entidad que registre cambios demográficos, con la finalidad de evitar una desproporcionalidad en la representación de los distritos electorales, para lo cual la autoridad electoral debe procurar que no se ofrezca ninguna ventaja a algún candidato o partido político. Lo que busca una distritación, es conformar una mejor distribución de los habitantes dentro de su geografía electoral y, por lo tanto, lograr una mejor representatividad política de los ciudadanos, y lo más importante de esta actividad es asegurar que cada voto tenga el mismo valor, garantizar a los electores la equidad en el voto. En conclusión, se pretende que cada diputado electo por el principio de mayoría relativa, represente a un número similar de habitantes. Es así, que la Ley Electoral del Estado de Querétaro menciona en su artículo doce, la obligación de este Consejo para ordenar la elaboración de un estudio técnico para determinar la nueva conformación de los distritos electorales. De los datos del pasado censo de población, tenemos que nuestro estado cuenta hoy con un

millón ochocientos veintisiete mil novecientos treinta y siete, es decir, se han incorporado cuatrocientos veintitrés mil seiscientos treinta y un habitantes; en relación al dato del censo del año dos mil, este crecimiento no se ha dado en forma igualitaria en cada distrito, este dato del año dos mil, que doy, se ha incrementado es justamente porque fue la base para realizar la actual distritación que tenemos. Datos interesantes que la presente conformación distrital tiene un promedio de noventa y tres mil seiscientos veinte habitantes, con la información de este censo de dos mil diez, cada uno de los distritos deberá de tener en promedio ciento veintiún mil ochocientos sesenta y dos habitantes, esto sin considerar la variante no mayor del veinticinco por ciento que el inciso a) fracción dos del artículo doce hace mención. Lo anterior justamente, reviste la importancia de elaborar y de llevar a cabo esta nueva distritación. Muchas gracias. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente. Gracias señor consejero Flores Ríos. Si hubiese alguna otra intervención. Por favor, consejero Hernández Tinajero. En el uso de la voz el licenciado Magdiel Hernández Tinajero, Consejero Electoral.- Aprovecho el punto que se somete a nuestra consideración, para dejar en ustedes la inquietud de la necesidad de reformar el mecanismo que contempla la ley para llevar a cabo lo que ahora el Secretario nos pone a consideración. Ya el consejero electoral nos comparte datos ciertos, datos fríos, pero derivados del estudio técnico o del resultado del estudio técnico esto se somete como una iniciativa de ley, dada la discrecionalidad del Legislativo, el aprobar la demarcación territorial; creo que esta parte como base que se sustenta en criterios objetivos, simplemente tiene que formar parte de las atribuciones del Consejo General, el número de distritos, ahí sí, tendrá que ser la Legislatura quien determine, pero la demarcación, tomando como referenciados datos ciertos, datos objetivos, tiene que quedar en el ámbito de competencia del Consejo General. Ese es el objeto de mi participación, dejar en ustedes la inquietud de que este es otro de los temas que tenemos que abordar en la reforma, es necesaria, claro que

es necesaria. Gracias. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Gracias. De no existir otra intervención por parte de los integrantes de este Consejo General, le solicito al maestro de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo, tome la votación correspondiente. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Enseguida Consejero Presidente. Licenciada Yolanda Elías Calles Cantú, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz la licenciada Yolanda Elías Calles Cantú, Consejera Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Profesor Alfredo Flores Ríos, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz el profesor Alfredo Flores Ríos, Consejero Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Licenciado Magdiel Hernández Tinajero, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz el licenciado Magdiel Hernández Tinajero, Consejero Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Licenciado Demetrio Juaristi Mendoza, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz licenciado Demetrio Juaristi Mendoza, Consejero Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Licenciada María Esperanza Vega Mendoza, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz la licenciada María Esperanza Vega Mendoza, Consejera Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Licenciado José Vidal Uribe Concha, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- El voto del suscrito también está a favor, por lo que informo Consejero Presidente, que el acuerdo de referencia es aprobado por unanimidad de votos. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Gracias señor Secretario. Continuando con el orden del día que fue aprobado por

este Consejo General, le solicito desahogue el punto señalado como el décimo segundo. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Enseguida. Se trata de la presentación y aprobación, en su caso, del acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, en el que se instruye al Director General realice el Estudio Técnico para determinar si se modifica la Integración de los Ayuntamientos del Estado de Querétaro. Antecedentes: Primero. Naturaleza jurídica del Instituto Electoral de Querétaro. El doce de septiembre de mil novecientos noventa y seis, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”, la Ley que reforma, adiciona y deroga diversos preceptos de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro Arteaga, mediante la cual se otorga al Instituto Electoral de Querétaro el rango constitucional de organismo público autónomo, estableciéndose que será autoridad en la materia, autónomo en su funcionamiento, independiente en sus decisiones y profesional en su desempeño. Segundo. Legislación Electoral del Estado de Querétaro. El cinco de diciembre de mil novecientos noventa y seis, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”, la Ley Electoral del Estado de Querétaro, ordenamiento que regula los derechos político-electorales de los ciudadanos; la organización, constitución, fusión y registro de las organizaciones y partidos políticos estatales; la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales para la elección de los integrantes de los Poderes Legislativo y Ejecutivo y de los Ayuntamientos del Estado; de igual manera, el sistema de medios de impugnación, para garantizar la legalidad de los actos y resoluciones electorales. Tercero. Expedición de una nueva Constitución Política del Estado de Querétaro. El treinta y uno de marzo de dos mil ocho, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”, la promulgación de la Constitución Política del Estado de Querétaro, misma que entró en vigor al día siguiente; asimismo, en cumplimiento a la resolución emitida por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, recaída a la acción de inconstitucionalidad setenta

y seis diagonal dos mil ocho y sus acumuladas setenta y siete diagonal dos mil ocho y setenta y ocho diagonal dos mil ocho, el treinta y uno de diciembre de dos mil ocho, se publicó en el citado periódico oficial la modificación, ordenada por el Máximo Tribunal del País, al segundo párrafo del artículo del artículo treinta y dos de la Constitución Política del Estado de Querétaro, la cual entró en vigor al día siguiente. Cuarto. Reformas a la Legislación del Estado de Querétaro. El diez de diciembre de mil novecientos noventa y nueve; treinta de agosto y veintisiete de septiembre de dos mil dos; treinta de septiembre y uno de octubre de dos mil cinco; veinte de octubre y diecisiete de noviembre de dos mil seis; once de abril, trece y treinta y uno de diciembre de dos mil ocho, se publicaron en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”, las leyes que reforman, derogan y adicionan diversas disposiciones de la Ley Electoral del Estado de Querétaro. Considerando: Primero. Competencia. El Instituto Electoral de Querétaro, por disposición de los ordenamientos citados en los antecedentes ya descritos, es el organismo público autónomo encargado de realizar la función pública de organizar, desarrollar y vigilar los procesos electorales en el estado y municipios de Querétaro. El Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, es el órgano superior de dirección del Instituto, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como velar porque los principios de certeza, legalidad, equidad, imparcialidad y objetividad rijan todas las actividades de los órganos electorales. Segundo. Materia del acuerdo. El presente instrumento se diseñó con la finalidad de girar la instrucción al Director General del Instituto Electoral de Querétaro para que éste, en el ámbito de sus atribuciones efectúe el estudio sobre la integración de los Ayuntamientos del Estado de Querétaro. Tercero. Marco jurídico aplicable. Fundamentan el fondo del presente acuerdo, las siguientes disposiciones: Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. “Artículo cuarenta. Es voluntad del pueblo mexicano constituirse en una república representativa, democrática, federal, compuesta de estados libres y soberanos en todo lo

concerniente a su régimen interior; pero unidos en una Federación establecida según los principios de esta ley fundamental.” “Artículo cuarenta y uno. El pueblo ejerce su soberanía por medio de los poderes de la unión... y por los de los estados, en lo que toca a sus regímenes interiores, en los términos respectivamente establecidos por la presente Constitución Federal y las particulares de los Estados, las que en ningún caso, podrán contravenir las estipulaciones del Pacto Federal.”. “Artículo ciento cinco (...). Fracción segunda, cuarto párrafo. Las leyes electorales federal y locales, deberán promulgarse por lo menos noventa días antes de que inicie el proceso electoral en que vayan a aplicarse, y durante el mismo no podrá haber modificaciones legales fundamentales.” (...). “Artículo ciento quince. Los Estados adoptarán, para su régimen interior, la forma de gobierno republicano, representativo, popular, teniendo como base de su división territorial y de su organización política y administrativa el Municipio Libre (...) Primero. Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente Municipal y el número de regidores y síndicos que la ley determine. Segundo. (...)”. “Artículo dieciséis. El poder público de los estados se dividirá, para su ejercicio, en Ejecutivo, Legislativo y Judicial, y no podrán reunirse dos o más de estos poderes en una sola persona o corporación, ni depositarse el Legislativo en un solo individuo. Los poderes de los Estados se organizarán conforme a la Constitución de cada uno de ellos, con sujeción a las siguientes normas: (...)”. Cuarto. Las Constituciones y leyes de los Estados en materia electoral garantizarán que: Inciso a) Las elecciones de los gobernadores de los Estados, de los miembros de las legislaturas locales y de los integrantes de los ayuntamientos se realicen mediante sufragio universal, libre, secreto y directo. Inciso b) En el ejercicio de la función electoral, a cargo de las autoridades electorales sean principios rectores los de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza e independencia. Inciso c) Las autoridades que tengan a su cargo la organización de las elecciones y las jurisdiccionales que resuelvan las

controversias en la materia, gocen de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones;" Constitución Política del Estado de Querétaro. "Artículo siete. La soberanía del Estado reside esencial y originariamente en el pueblo, de éste emana el Poder Público que se instituye exclusivamente para su beneficio; adopta para su régimen interior la forma de gobierno republicano, representativo, democrático y popular. (...)" "Artículo ocho. El Gobernador del Estado, los Diputados de la Legislatura y los miembros de los Ayuntamientos serán electos mediante elección popular. (...)" "Artículo dieciocho. La iniciativa de leyes o decretos corresponde: (...). Quinto. A los organismos autónomos. (...)" "Artículo treinta y dos. El Instituto Electoral de Querétaro, es un organismo público autónomo; será la autoridad competente para la función estatal de organizar las elecciones locales. En su integración participan los partidos políticos y los ciudadanos, a través de siete consejeros electos por la Legislatura. En el ejercicio de esa función estatal, la certeza, la legalidad, la independencia, la imparcialidad, la equidad y la objetividad serán principios rectores. (...)" "Artículo treinta y cinco. El Municipio Libre constituye la base de la división territorial y de la organización política y administrativa del Estado de Querétaro. Los Municipios serán gobernados por un Ayuntamiento de elección popular directa, el cual se compondrá: Primero. De un Presidente Municipal que, política y administrativamente, será el representante del Municipio; Segundo. Del número determinado de Regidores que, basado en factores geográficos, demográficos y socioeconómicos de cada Municipio, determine la ley; y Tercero. Hasta tres Síndicos." La Ley Electoral del Estado de Querétaro. "Artículo uno. La presente ley es de orden público e interés social; tiene por objeto reglamentar lo relativo a los derechos y obligaciones político-electorales de los ciudadanos, la organización, constitución, fusión y registro de las instituciones políticas estatales y la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos para la elección de los integrantes de los Poderes Legislativo y Ejecutivo, y de los Ayuntamientos en el Estado." "Artículo diecinueve. Los Municipios serán gobernados por un cuerpo

colegiado denominado Ayuntamiento de elección popular directa, el cual se integrará: Inciso a) Primero. Por un Presidente Municipal, un síndico y por el número de regidores que corresponda, en los siguientes términos: en el Ayuntamiento de Querétaro habrá ocho regidores de mayoría relativa y seis de representación proporcional; en los de San Juan del Río, Tequisquiapan, Corregidora y El Marqués, habrá siete de mayoría relativa y cinco de representación proporcional y en los demás habrá cinco de mayoría relativa y tres de representación proporcional. Por cada regidor propietario se elegirá un suplente; y Segundo. Para determinar el número de regidores de mayoría relativa, así como los de representación proporcional se atenderá a lo siguiente: Inciso a) Podrá ser modificado a causa del incremento de la población, dentro de los seis meses posteriores a la publicación oficial de los resultados del Censo General de Población y Vivienda elaborado por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía, así como de los conteos que se realizan cada cinco años; para ello, el Consejo General instruirá al Director General para que elabore un Estudio Técnico, para determinar la integración de los ayuntamientos. Inciso b) Elaborado el Estudio Técnico se turnará al Consejo General para su aprobación, en su caso; una vez aprobado, por conducto de su Presidente, será remitido con carácter de iniciativa de ley a la Legislatura del Estado.”. “Artículo sesenta y cinco. El Consejo General tiene competencia para: (...). Trigésimo. Presentar ante la Legislatura del Estado las iniciativas de ley o decreto que considere necesarias.”. “Artículo sesenta y seis. El presidente del Consejo General tiene las facultades siguientes: (...). Octavo. Firmar de manera conjunta con el Secretario Ejecutivo y remitir a la Legislatura del Estado, las iniciativas de ley o decreto que el Consejo General determine.”. “Artículo setenta y seis. Son facultades del Director General: Primero. Representar legalmente al Instituto. Segundo. Someter al conocimiento y, en su caso, a la aprobación del Consejo General los asuntos de su competencia.”. En el desarrollo de los trabajos del Estudio Técnico el Director General se podrá auxiliar de recursos documentales de dependencias públicas que proporcionen

información para determinar los factores geográficos, demográficos y socioeconómicos. Con base en las consideraciones anteriores y con apoyo en lo dispuesto por las normas jurídicas transcritas, este Consejo General tiene a bien expedir el siguiente: Acuerdo: Primero.- El Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, es competente para conocer y resolver en lo relativo a instruir al Director General realice el Estudio Técnico para determinar si se modifica la integración de los Ayuntamientos del estado de Querétaro. Segundo.- El Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, instruye al Director General del propio Instituto, para que, a partir del primero de abril del presente año, inicie los trabajos relativos a la realización del Estudio Técnico. Tercero.- Una vez concluido el Estudio Técnico, el Director General turnará al Consejo General y notificará a los representantes de los partidos políticos, dejando a disposición de los mismos, durante el plazo de quince días, para el efecto de que, si así lo consideran, presenten propuestas de modificación al Estudio. Agotado el plazo y tomando en cuenta las modificaciones procedentes en su caso, el Director General turnará al Consejo General el Estudio de referencia, para emitir acuerdo y enviar a la Legislatura del Estado, la iniciativa de ley correspondiente. Cuarto.- Se autoriza al Director General de este Instituto, auxiliarse de documentos públicos que le proporcionen información para determinar los factores señalados en la fracción segunda del artículo treinta y cinco de la Constitución Política del Estado de Querétaro. Quinto.- Se instruye al titular de la Secretaría Ejecutiva del Consejo General para que remita, mediante oficio, al Director General, copia certificada del presente acuerdo. Sexto.- Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”. Es cuanto, integrantes de este Consejo y está a su disposición. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- De no existir alguna intervención, señor Secretario le solicito tenga a bien hacer la votación correspondiente a los consejeros electorales. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo. Así será Consejero

Presidente. Licenciada Yolanda Elías Calles Cantú, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz la Licenciada Yolanda Elías Calles Cantú, Consejera Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.-Profesor Alfredo Flores Ríos, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz el profesor Alfredo Flores Ríos, Consejero Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Licenciado Magdiel Hernández Tinajero, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz el licenciado Magdiel Hernández Tinajero, Consejero Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.-Licenciado Demetrio Juaristi Mendoza, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz licenciado Demetrio Juaristi Mendoza, Consejero Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Licenciada María Esperanza Vega Mendoza, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz la licenciada María Esperanza Vega Mendoza, Consejera Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Licenciado José Vidal Uribe Concha, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo. El voto del suscrito también es a favor del acuerdo, por lo que le informo señor Presidente que es aprobado por unanimidad de votos. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Gracias señor Secretario, le solicito continúe con el décimo tercer punto del orden del día. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Atendiendo a su instrucción, se trata de la presentación y aprobación, en su caso, del acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, por el que se aprueban los Lineamientos para la utilización de los Servicios y Bienes Informáticos del propio Instituto. Antecedentes.Primer. Naturaleza jurídica del Instituto Electoral de Querétaro. En doce de septiembre de mil novecientos

noventa y seis, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”, la Ley que reforma, adiciona y deroga diversos preceptos de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro Arteaga, mediante la cual, se otorga al Instituto Electoral de Querétaro el rango constitucional de organismo público autónomo, estableciéndose que será autoridad en la materia, autónomo en su funcionamiento, independiente en sus decisiones y profesional en su desempeño. Segundo. Legislación Electoral del Estado de Querétaro. En cinco de diciembre de mil novecientos noventa y seis, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”, la Ley Electoral del Estado de Querétaro, ordenamiento que regula los derechos político-electorales de los ciudadanos; la organización, constitución, fusión y registro de las instituciones políticas en el Estado; la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales para la elección de los integrantes de los Poderes Legislativo y Ejecutivo y de los Ayuntamientos en el Estado; de igual manera, el sistema de medios de impugnación, para garantizar la legalidad de los actos y resoluciones electorales. Tercero. Expedición de una nueva Constitución Política del Estado de Querétaro. En treinta y uno de marzo de dos mil ocho, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”, la Constitución Política del Estado de Querétaro, en la que se reformó el artículo treinta y dos, el cual entró en vigor al día siguiente; asimismo, en cumplimiento a la resolución emitida por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, recaída a la acción de inconstitucionalidad setenta y seis diagonal dos mil ocho y sus acumuladas setenta y siete diagonal dos mil ocho y setenta y ocho diagonal dos mil ocho, el treinta y uno de diciembre de dos mil ocho, se publicó en el citado periódico oficial la modificación ordenada por el Máximo Tribunal del País, al segundo párrafo del artículo treinta y dos de la Constitución Política del Estado de Querétaro, la cual entró en vigor al día siguiente. Cuarto. Reformas Electorales. En diez de diciembre de mil novecientos noventa y nueve, treinta de agosto y veintisiete de septiembre de dos mil dos,

treinta de septiembre y uno de octubre de dos mil cinco, veinte de octubre y diecisiete de noviembre de dos mil seis, once de abril, trece y treinta y uno de diciembre de dos mil ocho, se publicaron en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”, las leyes que reforman, derogan y adicionan diversas disposiciones de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, y, Considerando: Primero. Competencia. El Instituto Electoral de Querétaro, de conformidad a los artículos cincuenta y cinco y cincuenta y seis de la Ley Electoral de la entidad, es el organismo público autónomo encargado de realizar la función pública de organizar, desarrollar y vigilar los procesos electorales en el estado y municipios de Querétaro. El Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro es el órgano superior de dirección del Instituto, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como velar porque los principios de certeza, legalidad, equidad, imparcialidad y objetividad rijan todas las actividades de los órganos electorales. En este orden de ideas, resulta competente el pleno del Consejo General para dilucidar y en su caso aprobar la propuesta sometida a su consideración sobre el uso y manejo de los bienes y servicios informáticos. Segundo. Materia del presente acuerdo. Tal y como se puede advertir, el presente acuerdo pretende aprobar una nueva forma de regular los bienes y servicios informáticos en el Instituto Electoral de Querétaro, a fin de propiciar su uso eficiente y eficaz. Tercero. Marco constitucional y legal. Fundan la presente regulación, las siguientes porciones normativas: Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. “Artículo cuarenta y uno, primer párrafo: El pueblo ejerce su soberanía por medio de los Poderes de la Unión, en los casos de la competencia de éstos, y por los de los Estados, en lo que toca a sus regímenes interiores, en los términos respectivamente establecidos por la presente Constitución Federal y las particulares de los Estados, las que en ningún caso podrán contravenir las estipulaciones del Pacto Federal”. “Artículo ciento dieciséis, fracción cuarta, inciso b) Las Constituciones y leyes de los estados en materia electoral garantizarán

que:” (...) Inciso b) “En el ejercicio de la función electoral, a cargo de las autoridades electorales, sean principios rectores los de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad y objetividad;” Constitución Política del Estado de Querétaro. “Artículo treinta y dos, primer párrafo. “El Instituto Electoral de Querétaro, es un organismo público autónomo; será la autoridad competente para la función estatal de organizar las elecciones locales. En su integración participan los partidos políticos y los ciudadanos (...) En el ejercicio de esa función estatal, la certeza, la legalidad, la independencia, la imparcialidad, la equidad y la objetividad serán principios rectores...”. Ley Electoral del Estado de Querétaro. “Artículo uno. La presente Ley es de orden público e interés social; tiene por objeto reglamentar lo relativo a los derechos y obligaciones político-electorales de los ciudadanos, la organización, constitución, fusión y registro de las instituciones políticas estatales y la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos para la elección de los integrantes de los Poderes Legislativo y Ejecutivo, y de los Ayuntamientos en el Estado”. “Artículo cuarto. Son principios rectores en el ejercicio de la función electoral: la certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, equidad y objetividad”. “Artículo sesenta y cinco. El Consejo General tiene competencia para”; y la fracción primera dice: “Expedir los reglamentos interiores necesarios para el buen funcionamiento del organismo”; y la fracción trigésima quinta refiere: “Las demás señaladas en esta Ley”. “Artículo setenta y uno. El Consejo General integrará comisiones para la realización de los asuntos de su competencia, con el número de miembros que para cada caso acuerde. El trabajo de las comisiones se sujetará a las disposiciones de esta Ley cuando así lo prevenga y a las competencias y procedimientos que establezca el Reglamento Interior del Instituto. ...”. Reglamento Interior del Instituto Electoral de Querétaro. “Artículo veinticinco. Para el desahogo de los asuntos de su competencia, el Consejo integrará Comisiones, mismas que podrán tener el carácter de permanentes o transitorias.”. “Artículo veintiséis. Serán consideradas como Comisiones Permanentes: (...). Segunda. Educación Cívica y Capacitación

Electoral. (...). Sexta. Jurídica.”. “Artículo treinta y dos. La Comisión de Educación Cívica y Capacitación Electoral tiene competencia para: Las Comisiones del Consejo podrán sesionar unidas, cuando el asunto que se trate sea competencia de las mismas. (...). Sexta. Elaborar y rendir al Consejo, por conducto de la Secretaría Ejecutiva, los proyectos de dictamen derivados del ejercicio de sus funciones.”. “Artículo treinta y nueve. La Comisión Jurídica tiene competencia para: (...). Séptima. Elaborar y rendir al Consejo, por conducto de la Secretaría Ejecutiva, los proyectos de dictamen derivados del ejercicio de sus funciones.”.

Cuarto. Uso de servicios y bienes informáticos en el Instituto Electoral de Querétaro. El dieciocho de marzo de dos mil once, la Comisión de Educación Cívica y Capacitación Electoral, así como la Comisión Jurídica sesionaron unidas y de manera extraordinaria, con la finalidad de someter a la consideración del Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, el proyecto de dictamen para aprobar la propuesta de Lineamientos para la utilización de los servicios y bienes informáticos del Instituto Electoral de Querétaro. Lo anterior, atento que en el uso de las herramientas informáticas es necesario optimizar el trabajo del personal del Instituto, así como la eficiencia y eficacia en los procedimientos que se llevan a cabo, ya que permite tanto la elaboración, archivo e intercambio de información, la cual en la función electoral es fundamental para el correcto desarrollo de las funciones encomendadas constitucional y legalmente. Por otro lado, se consideró en dichas Comisiones que es menester hacer un uso adecuado y racional de los sistemas de cómputo, a efecto de generar mayor seguridad y respaldo en la información que se encuentra en los mismos, por lo que se propuso la implementación de Lineamientos generales que contengan las políticas de trabajo sobre los bienes y servicios informáticos. Es conveniente establecer que, por primera vez en la historia del Instituto Electoral se pretende regular este tipo de tecnología, lo cual es de suma importancia, pues en el marco de la transparencia y rendición de cuentas, así como de los indicadores de productividad, es necesario dar cuenta cabal de los resultados obtenidos en el

propio Instituto, así como de una certeza en el manejo adecuado y profesional de la información, pilar de las democracias constitucionales. Con base en las normas jurídicas transcritas, y en virtud de lo razonado en la Comisiones de Educación Cívica y Capacitación, así como la Jurídica, a fin de cumplir con sus cometidos constitucionales y legales, este Consejo General expide el siguiente: Acuerdo: Primero.- El Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro es legalmente competente para conocer y resolver en lo relativo a aprobar el dictamen que contiene la propuesta de Lineamientos para la utilización de los servicios y bienes informáticos del Instituto Electoral de Querétaro, incorporado en el dictamen anexo, que forma parte del presente, dándose por reproducidos en su integridad, como si a letra se insertasen, para los efectos legales a que haya lugar. Segundo.- El Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro aprueba la propuesta de Lineamientos para la utilización de los servicios y bienes informáticos del Instituto Electoral de Querétaro; los cuales iniciarán su vigencia a partir del día siguiente al de su aprobación. Tercero.- Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado "La Sombra de Arteaga". Está a su consideración integrantes de este cuerpo colegiado. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- De no existir alguna intervención por parte de los presentes, solicitamos al Secretario Ejecutivo tome la votación correspondiente. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Licenciada Yolanda Elías Calles Cantú, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz la licenciada Yolanda Elías Calles Cantú, Consejera Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Profesor Alfredo Flores Ríos, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz el profesor Alfredo Flores Ríos, Consejero Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo. Licenciado Magdiel Hernández Tinajero, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz el licenciado Magdiel Hernández Tinajero, Consejero Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro

Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Licenciado Demetrio Juaristi Mendoza, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz licenciado Demetrio Juaristi Mendoza, Consejero Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Licenciada María Esperanza Vega Mendoza, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz la licenciada María Esperanza Vega Mendoza, Consejera Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Licenciado José Vidal Uribe Concha, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- El voto del suscrito es a favor del proyecto, por lo que informo Presidente, que se aprueba por unanimidad de votos. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Gracias, señor Secretario, le solicito tenga a bien a desahogar el décimo cuarto punto del orden del día. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Con gusto. Se trata de la presentación y aprobación, en su caso, del acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, por el que se aprueba el Manual de Usos y Aplicaciones de la Imagen Institucional Gráfica del propio Instituto. Antecedentes: Primero. Naturaleza jurídica del Instituto Electoral de Querétaro. En doce de septiembre de mil novecientos noventa y seis, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”, la Ley que reforma, adiciona y deroga diversos preceptos de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro Arteaga, mediante la cual, se otorga al Instituto Electoral de Querétaro el rango constitucional de organismo público autónomo, estableciéndose que será autoridad en la materia, autónomo en su funcionamiento, independiente en sus decisiones y profesional en su desempeño. Segundo. Legislación Electoral del Estado de Querétaro. En cinco de diciembre de mil novecientos noventa y seis, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de

Arteaga”, la Ley Electoral del Estado de Querétaro, ordenamiento que regula los derechos político-electorales de los ciudadanos; la organización, constitución, fusión y registro de las instituciones políticas en el Estado; la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales para la elección de los integrantes de los Poderes Legislativo y Ejecutivo y de los Ayuntamientos en el Estado; de igual manera, el sistema de medios de impugnación, para garantizar la legalidad de los actos y resoluciones electorales. Tercero. Expedición de una nueva Constitución Política del Estado de Querétaro. En treinta y uno de marzo de dos mil ocho, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”, la Constitución Política del Estado de Querétaro, en la que se reformó el artículo treinta y dos, el cual entró en vigor al día siguiente; asimismo, en cumplimiento a la resolución emitida por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, recaída a la acción de inconstitucionalidad setenta y seis diagonal dos mil ocho y sus acumuladas setenta y siete diagonal dos mil ocho y setenta y ocho diagonal dos mil ocho, el treinta y uno de diciembre de dos mil ocho, se publicó en el citado periódico oficial la modificación ordenada por el Máximo Tribunal del País, al segundo párrafo del artículo treinta y dos de la Constitución Política del Estado de Querétaro, la cual entró en vigor al día siguiente. Cuarto. Reformas Electorales. En diez de diciembre de mil novecientos noventa y nueve, treinta de agosto y veintisiete de septiembre de dos mil dos, treinta de septiembre y uno de octubre de dos mil cinco, veinte de octubre y diecisiete de noviembre de dos mil seis, once de abril, trece y treinta y uno de diciembre de dos mil ocho, se publicaron en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”, las leyes que reforman, derogan y adicionan diversas disposiciones de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, y Considerando: Primero. Competencia. El Instituto Electoral de Querétaro, de conformidad a los artículos cincuenta y cinco y cincuenta y seis de la Ley Electoral de la entidad, es el organismo público autónomo encargado de realizar la función pública de organizar, desarrollar y vigilar los procesos electorales en el

estado y municipios de Querétaro. El Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro es el órgano superior de dirección del Instituto, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como velar porque los principios de certeza, legalidad, equidad, imparcialidad y objetividad rijan todas las actividades de los órganos electorales. En este tenor, es el Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro competente para conocer y resolver sobre la propuesta de las Comisiones Unidas de Capacitación y Educación Cívica, así como la Jurídica, sobre la imagen institucional sometida a consideración del pleno. Segundo. Materia del presente Acuerdo. En la especie, la materia sobre la que versa el presente instrumento es la aprobación del Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro por el que se autoriza el cambio de la imagen institucional, a fin de recomenzar una nueva etapa en su integración. Tercero. Marco constitucional y legal aplicable. Sirven de sustento al presente acuerdo, las siguientes disposiciones normativas: Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. “Artículo cuarenta y uno, primer párrafo. El pueblo ejerce su soberanía por medio de los Poderes de la Unión, en los casos de la competencia de éstos, y por los de los Estados, en lo que toca a sus regímenes interiores, en los términos respectivamente establecidos por la presente Constitución Federal y las particulares de los Estados, las que en ningún caso podrán contravenir las estipulaciones del Pacto Federal”. “Artículo ciento dieciséis, fracción cuarta, inciso b), Las Constituciones y leyes de los estados en materia electoral garantizarán que:” (...). Inciso b) “En el ejercicio de la función electoral, a cargo de las autoridades electorales, sean principios rectores los de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad y objetividad;”. Constitución Política del Estado de Querétaro. “Artículo treinta y dos, primer párrafo. “El Instituto Electoral de Querétaro, es un organismo público autónomo; será la autoridad competente para la función estatal de organizar las elecciones locales. En su integración participan los partidos políticos y los ciudadanos (...) En el ejercicio de esa función estatal, la certeza, la legalidad, la

independencia, la imparcialidad, la equidad y la objetividad serán principios rectores...”. Ley Electoral del Estado de Querétaro. “Artículo uno. “La presente Ley es de orden público e interés social; tiene por objeto reglamentar lo relativo a los derechos y obligaciones político-electorales de los ciudadanos, la organización, constitución, fusión y registro de las instituciones políticas estatales y la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos para la elección de los integrantes de los Poderes Legislativo y Ejecutivo, y de los Ayuntamientos en el Estado”. “Artículo cuatro. Son principios rectores en el ejercicio de la función electoral: la certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, equidad y objetividad”. “Artículo sesenta y cinco. El Consejo General tiene competencia para”; y la fracción primera dice: “Expedir los reglamentos interiores necesarios para el buen funcionamiento del organismo”; y la fracción trigésima quinta refiere: “Las demás señaladas en esta Ley”. “Artículo setenta y uno. El Consejo General integrará comisiones para la realización de los asuntos de su competencia, con el número de miembros que para cada caso acuerde. El trabajo de las comisiones se sujetará a las disposiciones de esta Ley cuando así lo prevenga y a las competencias y procedimientos que establezca el Reglamento Interior del Instituto. ...”. Reglamento Interior del Instituto Electoral de Querétaro. “Artículo veinticinco. “Para el desahogo de los asuntos de su competencia, el Consejo integrará Comisiones, mismas que podrán tener el carácter de permanentes o transitorias.”. “Artículo veintiséis. Serán consideradas como Comisiones Permanentes: (...). Segundo. Educación Cívica y Capacitación Electoral. (...). Sexto. Jurídica.”. “Artículo treinta y dos. La Comisión de Educación Cívica y Capacitación Electoral tiene competencia para: Las Comisiones del Consejo podrán sesionar unidas, cuando el asunto que se trate sea competencia de las mismas. (...). Sexto. Elaborar y rendir al Consejo, por conducto de la Secretaría Ejecutiva, los proyectos de dictamen derivados del ejercicio de sus funciones.”. “Artículo treinta y nueve. La Comisión Jurídica tiene competencia para: (...). Séptimo. Elaborar y rendir al Consejo, por conducto de la Secretaría Ejecutiva, los

proyectos de dictamen derivados del ejercicio de sus funciones.”. Cuarto. Imagen institucional. El dieciocho de marzo de dos mil once, la Comisión de Educación Cívica y Capacitación Electoral, así como la Comisión Jurídica sesionaron unidas, de manera extraordinaria, con la finalidad de someter a la consideración del Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, el proyecto de dictamen para aprobar la propuesta de Manual de usos y aplicaciones de la imagen institucional gráfica del Instituto Electoral de Querétaro, mismo que establece entre otros aspectos: Inciso a) Un nuevo logotipo que refleja sobriedad, seriedad e institucionalidad, así como la igualdad entre los miembros del Consejo General. Inciso b) Una imagen que pretende transmitir a los ciudadanos su esencia, objetivos y valores, así como sus principios rectores de la función electoral: certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, equidad y objetividad. Inciso c) El uso adecuado de la imagen, en beneficio del fortalecimiento institucional. En este tenor, se razonó por parte de los integrantes de las Comisiones Unidas que es imprescindible que el Instituto Electoral de Querétaro cuente con una imagen acorde a la nueva etapa por la que transita, en la que se evidencie de forma articulada las actividades del Instituto y se dé cuenta de su filosofía institucional. Con base en las normas jurídicas transcritas, y en virtud de lo razonado en la Comisiones de Educación Cívica y Capacitación, así como la Jurídica, a fin de contar con una imagen moderna que dé cuenta de sus principios institucionales y pueda cumplir con sus cometidos constitucionales y legales, este Consejo General expide el siguiente: Acuerdo: Primero.- El Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro es legalmente competente para conocer y resolver en lo relativo a aprobar el dictamen que contiene la propuesta de Manual de usos y aplicaciones de la imagen institucional gráfica del Instituto Electoral de Querétaro, que forma parte del presente, dándose por reproducidos en su integridad, como si a letra se insertasen, para los efectos legales a que haya lugar. Segundo.- El Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro aprueba la propuesta de Manual de usos y aplicaciones de la imagen institucional gráfica del Instituto

Electoral de Querétaro; el cual, iniciará su vigencia a partir del día siguiente al de su aprobación. Tercero.- Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado "La Sombra de Arteaga". Está a su consideración este acuerdo. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Tiene el uso de la voz el licenciado Demetrio Juaristi Mendoza, Consejero Electoral. En el uso de la voz el licenciado Demetrio Juaristi Mendoza, Consejero Electoral.- Gracias señor Presidente. Antes que nada, si me gustaría dejar patente el reconocimiento a la labor del personal del Instituto, especialmente al área de Información y Medios e Informática que nos presenta un manual en el cual, por primera vez, se reglamenta toda la documentación y la imagen de nuestra Institución, de manera que sea con unidad y tengamos todos el mismo estándar; desde mi parte un agradecimiento porque el trabajo fue intenso y a todas nuestras solicitudes hubo pronta solución. Pero me gustaría dejar patente que no nada más es el cambio en la imagen de nuestro Instituto, creo que así lo tenemos que ver, es el cambio de la actitud del Instituto. Nosotros como Consejo entrante, y es un acuerdo patente de los siete integrantes, estamos por generar un Instituto austero y eficiente, nuestro nuevo logotipo, la nueva documentación del Instituto, es el reflejo que queremos evidenciar, pero además un Instituto abierto, abierto a la ciudadanía, no un Instituto rezagado, un Instituto escondido en estas oficinas, sino un Instituto echado para adelante, creo que lo compartimos con todos, no nos debe dar vergüenza ser miembro del Instituto Electoral de Querétaro y salir cada tres años a la calle. El Instituto es una institución digna y nosotros como sus integrantes somos los que tenemos que darle esa imagen, por eso le doy la bienvenida a este acuerdo que nos va ayudar a eso y además, creo que es muy importante dejar patente que uno de los principios de nuestro Instituto, es que debe ser tolerante y abierto a las opiniones de todos, que no importe si soy titular del ejecutivo o un ciudadano o un diputado para que de antemano se descalifique lo que yo propongo; aquí vimos ejemplos de que el Instituto se había convertido en un lugar de notables, donde ellos solo podían

proponer en materia electoral. Los acuerdos que estamos manejando el día de hoy dejan patente, como lo dijo el compañero Hernández Tinajero, que con hechos, no con palabras, es como día con día estamos legitimando el legislar. Por supuesto señor Secretario el proyecto por mi parte, va para adelante. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Si existiera alguna otra intervención. No siendo así, maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda le solicitó, tenga a bien en tomar la votación de los señores y señores consejeros electorales. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Así se hará, señor Presidente. Licenciada Yolanda Elías Calles Cantú, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz la licenciada Yolanda Elías Calles Cantú, Consejera Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Profesor Alfredo Flores Ríos, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz el profesor Alfredo Flores Ríos, Consejero Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Licenciado Magdiel Hernández Tinajero, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz el licenciado Magdiel Hernández Tinajero, Consejero Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Licenciado Demetrio Juaristi Mendoza, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz licenciado Demetrio Juaristi Mendoza, Consejero Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Licenciada María Esperanza Vega Mendoza, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz la licenciada María Esperanza Vega Mendoza, Consejera Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.-Licenciado José Vidal Uribe Concha, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- El suscrito está también con el proyecto de la cuenta, por lo que informo Presidente, que es aprobado por

unanimidad de votos. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Gracias, le pediría tenga a bien en desahogar el antepenúltimo punto del orden del día. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo. Enseguida. Se trata de la presentación y aprobación en su caso, de la resolución que deriva del Expediente numero treinta y seis diagonal dos mil diez, formado con motivo del Procedimiento Administrativo Sancionador instruido en contra del Partido Revolucionario Institucional, con motivo de irregularidades detectadas en los estados financieros del primer trimestre del año dos mil diez, presentados por dicha fuerza política. Si me lo permiten, con su autorización, señores y señoras consejeros electorales y representantes de los partidos políticos, doy cuenta con el proyecto de resolución de este expediente, instruido por las observaciones no subsanadas por el Partido Revolucionario Institucional, correspondientes al dos mil diez. De conformidad. Vistos para resolver, los autos del expediente relativo al procedimiento en materia de fiscalización, financiamiento y gasto de los partidos políticos y asociaciones políticas, instruido con motivo de observaciones no subsanadas en los estados financieros presentados por el Partido Revolucionario Institucional, correspondientes al primer trimestre de dos mil diez, y resultando. Antecedentes. De las constancias que obran en autos se desprende lo siguiente. Primero.- Aprobación del dictamen. El Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, el veintitrés de agosto de dos mil diez, emitió el acuerdo por el que se aprobó en lo general y no en lo particular, el dictamen relativo a los estados financieros correspondientes al primer trimestre de dos mil diez, presentados por el Partido Revolucionario Institucional. Destaca que en el resolutivo tercero del acuerdo citado, se determinó iniciar el procedimiento en materia de fiscalización, financiamiento y gasto de los partidos políticos y asociaciones políticas, en contra del Partido Revolucionario Institucional. Segundo.- Radicación y emplazamiento. En virtud de lo anterior, el veintiséis de agosto de dos mil diez, la Secretaría Ejecutiva radicó el presente expediente y ordenó emplazar al Partido

Revolucionario Institucional, actuación que tuvo lugar el treinta de agosto de dos mil diez. Tercero.- Solicitud de suspensión del procedimiento. Por escrito recibido en la Secretaría Ejecutiva de este Consejo el día dos de septiembre de dos mil diez, el representante propietario del Partido Revolucionario Institucional solicitó la suspensión del procedimiento iniciado en contra del partido político citado, hasta en tanto se resolviera el recurso de reconsideración interpuesto en contra de sesión ordinaria del Consejo General de veintitrés de agosto de dos mil diez, ya que, precisamente, uno de los puntos aprobados en dicha sesión ordinaria fue el acuerdo que dio origen al presente procedimiento. La suspensión del procedimiento fue acordada favorablemente mediante proveído de tres de septiembre del año dos mil diez. Cuarto.- Levantamiento de la suspensión del procedimiento. Una vez que causó estado la sentencia recaída al recurso de reconsideración citado, por auto de diez de febrero de la presente anualidad, se decretó el levantamiento de la suspensión del procedimiento y se ordenó la continuación de la secuela procesal. Quinto.- Notificación al partido denunciado sobre el levantamiento de la suspensión. El quince de febrero del año dos mil once, se notificó el acuerdo referido en el inciso inmediato anterior al Partido Revolucionario Institucional, ello con la finalidad de no dejarlo en estado de indefensión. Sexto.- Contestación. El diecisiete de febrero del año dos mil once, el Partido Revolucionario Institucional por conducto de su representante propietario ante el Consejo General, Leonel Rojo Montes, emitió por escrito la contestación a las imputaciones formuladas con motivo de las irregularidades detectadas por la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, en los estados financieros relativos al primer trimestre del año dos mil diez. Por auto de dieciocho de febrero del año en curso, se tuvo por contestada en tiempo y forma la denuncia incoada en su contra. Séptimo.- Cierre de instrucción. El diecisiete de febrero del año dos mil once, se determinó dejar en estado de resolución el presente expediente, atento a las actuaciones que obran en el sumario, y considerando. Primero.- Competencia. El Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro es competente para

conocer, sustanciar y resolver respecto del procedimiento en materia de fiscalización, financiamiento y gasto de los partidos políticos y asociaciones políticas, con motivo de observaciones no subsanadas en los estados financieros presentados por el Partido Revolucionario Institucional, correspondientes al primer trimestre del dos mil diez, de conformidad con lo establecido por los artículos sesenta, sesenta y cinco, fracciones octava, vigésima quinta, vigésimo octavo y trigésimo quinto; doscientos doce, fracción primera; doscientos veintidós, doscientos treinta y seis, fracción primera, inciso a), doscientos treinta y siete, doscientos treinta y ocho, doscientos treinta y nueve, doscientos cuarenta y doscientos cuarenta y uno de la Ley Electoral del Estado de Querétaro en vigor. Lo anterior, toda vez que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral de Querétaro, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral; entre las que se encuentra la atinente a la vigilancia del cumplimiento de las obligaciones a que están sujetos los partidos políticos, ya que en caso de inobservancia de tales obligaciones, se podrán iniciar de oficio los procedimientos regulados en la ley electoral estatal. En la especie, se trata de un procedimiento en materia de fiscalización, financiamiento y gasto de los partidos políticos y asociaciones políticas seguido en contra del Partido Revolucionario Institucional, con motivo de irregularidades encontradas en los estados financieros correspondientes al primer trimestre de dos mil diez, razón por la cual, es inconcuso que la competencia para conocer y resolver sobre el procedimiento planteado, se actualiza a favor de esta autoridad administrativa electoral. Segundo. Presupuestos procesales. Primero.- Personalidad. El Instituto Electoral de Querétaro, tiene plenamente reconocida la personalidad de Leonel Rojo Montes, quien actúa en su carácter de representante propietario del Partido Revolucionario Institucional, ante el Consejo General, toda vez que la misma se desprende de las constancias que obran en los archivos de la Secretaría Ejecutiva. Segundo.- Procedencia de la vía. La vía en la que se actúa es la correcta, al tenor de los artículos doscientos doce, fracción primera;

doscientos trece, fracción primera; doscientos veintidós, fracción primera; doscientos veinticuatro, doscientos treinta y seis, fracción primera; doscientos treinta y nueve, doscientos cuarenta y doscientos cuarenta y uno de la Ley Electoral vigente, en virtud de que en sesión de fecha veintitrés de agosto de dos mil diez, el Consejo General en su carácter de órgano máximo de dirección, instruyó a la Secretaría Ejecutiva para que iniciara y sustanciara el presente procedimiento sancionador en contra del Partido Revolucionario Institucional por los hechos que se describen en el considerando siguiente. Tercero.- Violación a la normatividad electoral. El Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, el veintitrés de agosto de dos mil diez, aprobó el dictamen emitido por la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral relativo a los estados financieros del primer trimestre de dos mil diez, presentados por el Partido Revolucionario Institucional (fojas veintitrés a veinticinco y treinta y cinco del expediente en que se actúa). En dicho dictamen se advirtió la irregularidad siguiente: El Partido Revolucionario Institucional no subsanó la observación consistente en anexar a sus estados financieros, recibos de ingresos que contengan requisitos fiscales. Máxime que tal observación se hizo notar al partido político no sólo por lo que respecta a este trimestre, sino que también se llamó la atención en el mismo sentido en trimestres anteriores. Lo expuesto, se corrobora con lo asentado en el dictamen que presentó la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral relativo a los estados financieros del primer trimestre de dos mil diez, presentados por el Partido Revolucionario Institucional y que en la parte conducente dice: “Observación no subsanada. Primero.- De acuerdo a la observación marcada con el número uno de la fracción tercera y respondida conforme a lo señalado en el número uno de la fracción cuarta del apartado de antecedentes del presente dictamen, se tiene como no subsanada, toda vez que el partido anexó recibos de ingresos sin requisitos fiscales que le fueron solicitados mediante observaciones desde trimestres anteriores, así como en el actual trimestre, de conformidad con lo previsto en el artículo nueve del Reglamento de Fiscalización. En cuanto a los

argumentos vertidos por el partido político en su escrito anexo, es menester refutarlos en los términos siguientes: Inciso a).- Contrario a lo expresado por el representante del partido político en su escrito de contestación, el Instituto Electoral de Querétaro no ha condicionado la entrega del financiamiento público a la expedición de recibos con requisitos fiscales, tan es así, que se han venido efectuando puntualmente los depósitos de las ministraciones mensuales en la cuenta bancaria oficial de conformidad con lo previsto en los artículos ciento dieciséis, fracción cuarta, inciso g) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y treinta y siete y treinta y ocho de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, así como en el acuerdo del Consejo General del organismo electoral de fecha veintinueve de enero de dos mil diez, que desarrolla la fórmula para determinar dicho financiamiento durante el ejercicio fiscal en curso. Inciso b).- La obligación que tienen los partidos políticos de expedir recibos fiscales por los ingresos que perciban, no se contrapone al régimen fiscal especial dispuesto en los artículos ochenta y siete y ochenta y ocho del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, ya que la expedición de dichos recibos no tiene repercusión tributaria alguna, siendo su única finalidad el control de los ingresos que reciben en el ámbito electoral. Inciso c).- Esta Dirección Ejecutiva no se excede en sus funciones al requerir en la revisión de los estados financieros la expedición de recibos con requisitos fiscales por los ingresos que perciben, por el contrario, cumpliendo sus funciones como lo establece el artículo setenta y ocho, fracción décima tercera de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, aplica lo previsto en el artículo nueve del Reglamento de Fiscalización, el cual previene que todos los ingresos que obtengan los partidos políticos por cualquier modalidad de financiamiento, deben respaldarse en comprobantes que reúnan los requisitos fiscales. En esta tesitura, es equívoco el señalamiento del representante del partido político en el sentido de que el dictamen se sustenta únicamente en el artículo treinta y nueve de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, ordinal que hace referencia a los ingresos de financiamiento privado,

toda vez que en el apartado de antecedentes donde se hace la observación respectiva, se observa como fundamento el artículo nueve del Reglamento de Fiscalización, dispositivo que alude a la obligación de expedir recibos con requisitos fiscales por cualquier tipo de ingresos. Inciso d).- El hecho de que el Reglamento para la Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos expedido por el Instituto Federal Electoral no contenga la obligación de expedir recibos con requisitos fiscales por lo ingresos que reciban, no es óbice para que el Reglamento de Fiscalización expedido por el Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro sí la contemple, toda vez que el artículo ciento dieciséis fracción cuarta inciso h) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos ordena que la leyes de los estados en materia electoral deben garantizar que se fijen los procedimientos para el control y vigilancia del origen y uso de todos los recursos con que cuenten los partidos políticos, mientras que el artículo cuarenta y tres de la Ley Electoral del Estado de Querétaro previene que los partidos políticos deben llevar una contabilidad, facultando al órgano superior de dirección a expedir el referido reglamento, el que a su vez debe considerar entre otros aspectos, lo relativo a los ingresos, previniendo en este punto que los mismos deben respaldarse en recibos que reúnan los requisitos fiscales. Inciso e).- Por otra parte cabe insistir que los argumentos expresados por el partido político son medularmente los mismos que ha venido arguyendo en su contestación a la observación efectuada en la revisión de los estados financieros del primero, segundo, tercero y cuarto trimestres de dos mil ocho, primero, segundo, tercero y cuarto de dos mil nueve, empero, los acuerdos del Consejo General de fechas veintinueve de agosto y veintiocho de noviembre de dos mil ocho, veinticinco de febrero, veintinueve de mayo, treinta y uno de agosto y treinta de noviembre de dos mil nueve y veinticinco de febrero, treinta y uno de mayo y veintitrés de agosto de dos mil diez, a través de los cuales ha aprobado los dictámenes que contienen las razones jurídicas de esta Dirección Ejecutiva sobre el asunto en cuestión, no fueron impugnados en tiempo y forma por el

ahora inconforme, haciéndolo finalmente en contra de la resolución dictada en fecha veinticinco de febrero del año en curso, mediante la cual se impuso una sanción al partido político en virtud de la misma irregularidad derivada de los estados financieros de campaña dos mil nueve, es decir, más de un año después de conocer el criterio de la autoridad electoral; circunstancias que actualizan el consentimiento tácito del acto impugnado”. Por otra parte es menester dar seguimiento a recomendaciones anteriores. Uno.- Se recomendó al partido político expidiera recibos con requisitos fiscales por los ingresos que perciban de acuerdo al artículo nueve del Reglamento de Fiscalización, lo cual no ha sido cumplido en el trimestre que se revisa, siendo reincidente de conformidad con lo previsto en la comisión, pues en los trimestres primero, segundo, tercero y cuarto de dos mil ocho, así como en los trimestres primero, segundo, tercero y cuarto, y actividades de campaña de dos mil nueve, también se presentó la misma omisión”. Dos.- Se recomendó al partido político presentara documentación comprobatoria dentro de los períodos establecidos en el artículo veintiséis, fracción sexta del Reglamento de Fiscalización, lo cual fue debidamente cumplido en el trimestre en revisión. Derivado de lo anterior es procedente hacer al partido político la siguiente recomendación. Única.- Que el partido político expida recibos con requisitos fiscales por cualquier ingreso que perciba elaborados por un impresor autorizado por el Servicio de Administración Tributaria, para dar cumplimiento a lo previsto en los artículos treinta y nueve de la Ley Electoral de Querétaro y nueve del Reglamento de Fiscalización.” (sic). Cuarto.- Contestación del partido político. El Partido Revolucionario Institucional, al formular su contestación manifestó lo siguiente: “El Partido Revolucionario Institucional a pesar de contar con comités directivos estatales, municipales y otros órganos centrales, es un ente jurídico único de carácter nacional y que conforme a sus normas estatutarias y las disposiciones constitucionales y legales vigentes, cuenta con derechos y obligaciones, entre los cuales destaca la prerrogativa consistente en recibir financiamiento público para llevar a cabo sus actividades.

Este tipo de financiamiento se le otorga tanto a nivel federal como a nivel local, el primero al Comité Ejecutivo Nacional y el segundo a sus comités estatales, de conformidad con lo dispuesto en los artículos cuarenta y uno, fracción segunda y ciento dieciséis, fracción cuarta, inciso g) de los Constitución Federal. De igual forma existe un régimen de control y fiscalización de dichos recursos, que si bien se encuentra considerado a nivel constitucional federal en los numerales anteriormente citados, sus bases y procedimientos se establecen en las leyes reglamentarias correspondientes. En ningún supuesto constitucional o legal, de orden federal o estatal, se establece condicionamiento o requisito alguno para gozar del derecho a recibir la prerrogativa al financiamiento público, es decir no existe disposición restrictiva salvo que se entregue a quien acredite tener las facultades para su recepción en nombre del partido. En tal virtud se desprende que el régimen fiscal al que está sujeto el instituto político es uno solo, conforme a las leyes correspondientes, ya que cuenta con un solo Registro Federal de Contribuyentes, independiente de su organización a nivel nacional, y se encuentra, por ende, sujeto a las leyes fiscales federales en materia tributaria como se desprende de los artículos ochenta y siete al ochenta y nueve del Código Federal de instituciones y Procedimientos Electorales: Artículo ochenta y siete. Uno.- Los partidos políticos nacionales no son sujetos de los impuestos y derechos siguientes. Inciso a).- Los relacionados con las rifas y sorteos que celebren previa autorización legal, y con las ferias, festivales y otros eventos que tengan por objeto allegarse recursos para el cumplimiento de sus fines; Inciso b).- Sobre la renta, en cuanto a sus utilidades gravables provenientes de la enajenación de los inmuebles que hubiesen adquirido para el ejercicio de sus funciones específicas, así como los ingresos provenientes de donaciones en numerario o en especie. Inciso c).- Los relativos a la venta de los impresos que editen para la difusión de sus principios, programas, estatutos y en general para su propaganda, así como por el uso de equipos y medios audiovisuales en la misma; y. Inciso d).- Respecto a los demás que establezcan las disposiciones

legales aplicables. Artículo ochenta y ocho. Uno.- Los supuestos a que se refiere el artículo anterior no se aplicarán en los siguientes casos. Inciso a).- En el de contribuciones, incluyendo tasas adicionales que establezcan los estados o el Distrito Federal, sobre la propiedad inmobiliaria, de su fraccionamiento, adicionales que se establezcan sobre la propiedad, división, consolidación, traslación y mejora, así como los que tengan por base el cambio de valor de los inmuebles; y. Inciso b).- De los impuestos y derechos que establezcan los estados, los municipios o el Distrito Federal por la prestación de los servicios públicos. Artículo ochenta y nueve. Uno.- El régimen fiscal a que se refiere el artículo ochenta y siete de este Código no releva a los partidos políticos del cumplimiento de otras obligaciones fiscales. Dos.- Los partidos políticos deberán retener y enterar a las autoridades fiscales, conforme a las leyes aplicables, el impuesto sobre la renta que corresponda por los sueldos, salarios, honorarios y cualquier otra retribución equivalente que realicen a sus dirigentes, empleados, trabajadores o profesionistas independientes que les presten servicios. La Unidad de Fiscalización y Vigilancia de los Recursos de los Partidos Políticos dará aviso a las autoridades fiscales competentes de la omisión en el pago de impuestos y otras contribuciones en que incurran los partidos políticos. Por lo que es evidente que este órgano electoral se excede en sus funciones al aprobar el dictamen de la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral que determina que este instituto político debe “expedir recibos con requisitos fiscales por cualquier ingreso que reciba, elaborados por un impresor autorizado por el Servicio de Administración Tributaria”, máxime que el artículo treinta y nueve de la Ley Electoral del Estado, en la que se sustenta el referido dictamen, sólo se refiere al financiamiento privado. Tampoco es posible que el partido político que represento esté en posibilidad de cumplir con las recomendaciones señaladas por la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral del Instituto Electoral de Querétaro, consistentes en expedir recibos con requisitos fiscales por cualquier ingreso que perciba, ya que ni siquiera el Reglamento para la Fiscalización de los Recursos

de los Partidos Políticos del Instituto Federal Electoral establece dicha obligación, máxime si se trata de recursos provenientes del financiamiento público que son otorgados por ley, así como acordados y ministrados por la propia autoridad electoral y controlados a través de cuentas bancarias específicas. En el caso de los recursos provenientes de las fuentes de financiamiento privado permitidas, éstos se documentan con base en los formatos de recibos que los propios organismos electorales aprueban en uso de sus facultades. Por todo lo anterior, resulta improcedente la expedición de recibos de ingresos en los términos solicitados, y con base en las manifestaciones legales que se hicieron valer, deberán tenerse por subsanadas las recomendaciones formuladas por la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, para todos los efectos legales". (sic). Quinto.- Consideración previa. Antes de entrar al estudio de fondo de este procedimiento, es necesario precisar que el presente asunto guarda similitud con el tratado en el expediente cero cuatro diagonal dos mil diez, dado que tanto en aquél como en éste, el Partido Revolucionario Institucional ha incurrido en la misma omisión, consistente en no expedir recibos con requisitos fiscales por cualquier ingreso que perciba. Ahora bien, el expediente 048/2010 fue resuelto por este Consejo en sesión de veintiocho de febrero del año en curso, sin embargo, no procedió la acumulación en razón de que, por una parte, en el procedimiento que nos ocupa, se ordenó decretar la suspensión, en virtud del recurso de reconsideración interpuesto por el Partido Revolucionario Institucional en contra de la sesión de fecha veintitrés de agosto de dos mil diez, respecto de todos y cada uno de los puntos del orden del día que fueron aprobados por el Consejo General en dicha sesión, incluyendo el acuerdo por el que se ordena a la Secretaría Ejecutiva el inicio del procedimiento sancionador a estudio. Dicho recurso fue sustanciado en el expediente cero treinta y siete diagonal dos mil diez, el cual fue resuelto el treinta de septiembre de dos mil diez, en el sentido de confirmar el contenido íntegro de la convocatoria, orden del día propuesto, lugar, fecha, hora y celebración de la sesión ordinaria del Consejo General del veintitrés

de agosto de dos mil diez, acuerdos y resoluciones derivados de la misma, aprobados por la mayoría de los consejeros electorales. En este sentido, una vez que causó estado la sentencia emitida en el recurso de reconsideración citado, por acuerdo de diez de febrero del año en curso, se ordenó levantar la suspensión decretada en el expediente que ahora se resuelve. En este orden de ideas, y toda vez que el presente expediente, guardaba relación y dependía de la suerte procesal del recurso de reconsideración treinta y siete diagonal dos mil diez; al no estar vinculado con el cuarenta y ocho diagonal dos mil diez, no procedía la acumulación con el diverso cuarenta y diagonal dos mil diez, ya que los efectos de ésta son meramente procesales dado que su finalidad es única y exclusivamente la economía procesal y evitar sentencias contradictorias. Sexto.- Estudio de fondo. En primer término, este Consejo General considera pertinente fijar el marco constitucional y legal que rige la presente controversia: A nivel Federal, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en su artículo ciento dieciséis, establece: (...) Los Poderes de los Estados se organizarán conforme a la Constitución de cada uno de ellos, con sujeción a las siguientes normas: (...). Cuarto.- Las Constituciones y leyes de los Estados en materia electoral garantizarán que: (...) Inciso h).- Se fijen los criterios para establecer los límites a las erogaciones de los partidos políticos en sus precampañas y campañas electorales, así como los montos máximos que tengan las aportaciones de sus simpatizantes, cuya suma total no excederá el diez por ciento de gastos de campaña que se determine para la elección de gobernador; los procedimientos para el control y vigilancia del origen y uso de todos los recursos con que cuenten los partidos políticos; y establezcan las sanciones por el incumplimiento a las disposiciones que se expidan en estas materias; En el ámbito local, la Constitución Política del Estado de Querétaro, en el artículo treinta y dos, preceptúa lo siguiente: “Artículo treinta y dos.- El Instituto Electoral de Querétaro, es un organismo público autónomo; será la autoridad competente para la función estatal de organizar las elecciones locales. En su integración

participan los partidos políticos y los ciudadanos, a través de siete consejeros electos por la Legislatura. En el ejercicio de esa función estatal, la certeza, la legalidad, la independencia, la imparcialidad, la equidad y la objetividad serán principios rectores.” La Ley Electoral del Estado de Querétaro, en los artículos treinta y nueve, sesenta y cinco, fracciones octava y vigésimo octavo y setenta y ocho, fracción décima segunda, dispone que. “Artículo treinta y nueve (...) De cada cuota o donación, el partido estará obligado a extender un recibo que cumpla con los requisitos fiscales, a quien haga su aportación, debiendo conservar copia de cada recibo. (...) Artículo sesenta y cinco.- El Consejo General tiene competencia para: (...) Octavo.- Vigilar que las actividades de los partidos políticos se desarrollen con apego a esta Ley y cumplan con las obligaciones a que están sujetos. Vigésimo octavo.- Imponer las sanciones que correspondan. Artículo setenta y ocho.- La Dirección Ejecutiva de Organización Electoral tiene las siguientes competencias: (...) Décimo segundo.- Dictaminar los estados financieros trimestrales, que presenten los partidos y asociaciones políticas; los de precampaña y campaña que presenten los partidos políticos y, en su caso, las coaliciones, para someterlos a la consideración del Consejo General. (...)” El Reglamento de fiscalización del Instituto Electoral de Querétaro, puntualiza lo siguiente. “Artículo nueve.- Todos los ingresos en efectivo que obtengan los partidos políticos y las asociaciones políticas por cualquier modalidad de financiamiento, deberán depositarse en la cuenta bancaria respectiva, respaldarse con la expedición del comprobante que reúna los requisitos fiscales, registrarse contablemente y reportarse en los estados financieros que presenten al Instituto para su fiscalización, apoyándose en la documentación comprobatoria correspondiente. Las donaciones en especie se registrarán contablemente y se reportarán en los estados financieros, acompañando la respectiva documentación legal comprobatoria. (...)” Resaltado por esta autoridad). De los anteriores preceptos normativos, se desprende, en primer término, que a nivel constitucional federal las legislaturas de los estados,

están obligadas a incorporar en las respectivas constituciones y leyes electorales locales, las normas que fijen criterios para establecer los procedimientos que permitan llevar a cabo el control y vigilancia respecto del origen, monto, destino y aplicación de todos los recursos con que cuentan los partidos políticos; así como establecer las sanciones por el incumplimiento a las disposiciones que se expidan en estas materias. Para cumplir con el mandato constitucional federal ya referido, la Legislatura del Estado de Querétaro, dotó al Consejo General del Instituto Electoral, tanto en la Constitución local como en la Ley Electoral, de la fuerza jurídica suficiente para vigilar que las actividades de los partidos políticos se desarrollen con apego a la legalidad y cumplan con las obligaciones a que están sujetos, ya que en caso contrario, está facultado para imponer las sanciones que correspondan. Ahora bien, el artículo treinta y nueve, párrafo sexto de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, establece como obligación para los partidos políticos, el extender un recibo que cumpla con los requisitos fiscales, a quien haga una aportación, debiendo conservar copia de cada recibo, esto es, por cada cuota o donación que reciba. Obligación que se encuentra detallada en el artículo nueve del Reglamento de Fiscalización de este instituto, pues establece que todos los ingresos en efectivo que obtengan las instituciones políticas, por cualquier modalidad de financiamiento, deberán respaldarse con la expedición del comprobante que reúna los requisitos fiscales, registrarse contablemente y reportarse en los estados financieros que presenten al Instituto para su fiscalización, apoyándose en la documentación comprobatoria correspondiente. En resumen, de las disposiciones legales citadas se deduce que, el Instituto Electoral de Querétaro está facultado para vigilar el cumplimiento de las disposiciones que deben observar los partidos políticos en el desarrollo de sus actividades, entre las cuales se encuentra la relativa a la expedición de comprobantes con requisitos fiscales por cada uno de los ingresos que reciba; asimismo, para el caso de incumplimiento, el órgano electoral estatal está facultado para imponer las sanciones correspondientes. En este contexto, la

actuación del Partido Revolucionario Institucional al omitir expedir comprobantes que reúnan requisitos fiscales, contraviene las porciones normativas contenidas por los artículos ciento dieciséis, fracción cuarta, inciso h) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; treinta y nueve, párrafo sexto de la Ley Electoral del Estado de Querétaro; nueve del Reglamento de Fiscalización del Instituto; y los acuerdo aprobados por este Consejo General, de fechas veintinueve de enero y veintitrés de agosto, ambos de dos mil diez. Como se analizará a continuación. Como consta en el dictamen emitido por la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral de este instituto y que obra en autos a foja veintitrés del expediente en que se actúa, se formuló al Partido Revolucionario Institucional la observación relativa a que una de sus obligaciones como partido político consiste en anexar a sus estados contables, recibos de ingresos con requisitos fiscales, observación que pasó por alto el partido político citado. Del análisis exhaustivo de las constancias que integran el expediente, se desprende que el partido político denunciado, violentó las disposiciones electorales vigentes en materia de financiamiento, al incurrir en la omisión de expedir recibos por los ingresos que obtiene, y que dichos recibos no contengan los requisitos fiscales. No es óbice a lo anterior, que el Partido Revolucionario Institucional afirme no está obligado a expedir comprobantes con requisitos fiscales, ya que en su concepto, otras normas de la legislación electoral no contemplan ese requisito, ya que ese solo hecho no implica que el Partido Revolucionario Institucional, eluda el cumplimiento de una obligación que el legislador ordinario impuso a los partidos políticos. Lo anterior es así, toda vez que la exigencia contenida en el Reglamento de Fiscalización, consistente en expedir recibos con requisitos fiscales por cada ingreso que reciban los partidos políticos dicho reglamento se estableció con base en las atribuciones conferidas por el legislador local de acuerdo a lo dispuesto por los artículos cuarenta y tres, fracción primera y sesenta y cinco, fracción primera de la Ley Electoral del Estado de Querétaro. En cuanto a este tema, ha sido criterio de la Sala Superior del Tribunal Electoral del

Poder Judicial de la Federación, al resolver el Juicio de Revisión Constitucional Electoral marcado con la clave SUP-JRC-389/2010 que: "... el legislador ordinario, en ejercicio de sus facultades dispuso que el Consejo General del Instituto Electoral de la citada entidad federativa (Querétaro), expediría el Reglamento de Fiscalización con objeto de regular lo relativo a los informes de origen, uso y destino de los recursos de los partidos políticos que reciben por cualquier modalidad de financiamiento, en este sentido el hecho de que en otras legislaciones de naturaleza electoral no se prevean normas similares respecto de presentar comprobantes con requisitos fiscales por todos los ingresos que se obtengan por cualquier fuente de financiamiento, no provoca por sí mismo que resulte irracional o no idónea, pues se reitera que la facultad reglamentaria deriva de lo que el legislador local en ejercicio de sus atribuciones disponga para cada entidad federativa. ...". Como puede observarse, si la máxima autoridad jurisdiccional en materia electoral declaró la constitucionalidad de la disposición que obliga a los partidos políticos a entregar recibos con requisitos fiscales resulta de observancia obligatoria e ineludible para el Partido Revolucionario Institucional. En este tenor, y por lo que toca al acuerdo de fecha veintitrés de agosto de dos mil diez, aún y cuando es verdad que el partido denunciado interpuso un recurso de reconsideración en contra del desahogo de la sesión ordinaria del Consejo General celebrada en la fecha citada, incluyendo todos y cada uno de los puntos del orden del día que fueron aprobados, lo cierto también es que de las constancias que integran el expediente cero treinta y siete diagonal dos mil diez, del índice de esta Secretaría Ejecutiva, se desprende que la Sala Electoral del Tribunal Superior de Justicia del Estado de Querétaro, el catorce de enero de dos mil once, dictó sentencia en el Toca Electoral once diagonal dos mil diez, confirmando la resolución de este órgano colegiado emitida en fecha treinta de septiembre de dos mil diez. Con lo anterior, quedó firme el acuerdo de este Consejo General de fecha veintitrés de agosto de dos mil diez, por el que se aprobaron los dictámenes de los estados financieros del Partido Revolucionario

Institucional, correspondientes al primer trimestre de dos mil diez. Por otra parte, del análisis integral del escrito presentado por el representante del partido denunciado, se puede apreciar que éste hace una serie de señalamientos y aseveraciones que sustancialmente son los siguientes. Inciso a).- Afirma que en ningún supuesto constitucional o legal, del orden federal o estatal, se establece condicionamiento o requisito alguno para gozar del derecho de recibir financiamiento público. Inciso b).- Sostiene que este órgano electoral se excede en sus funciones al aprobar un dictamen por el que se determina la obligación del partido político a expedir recibos con requisitos fiscales por cualquier ingreso que reciba. Inciso c).- Manifiesta la imposibilidad para expedir recibos con requisitos fiscales, ya que, ni siquiera el reglamento para la fiscalización de los recursos de los partidos políticos del Instituto Federal Electoral establece dicha obligación. Dichas afirmaciones al ser vagas, genéricas e imprecisas las tornan inoperantes por lo siguiente. En primer término, las afirmaciones vertidas por el partido político denunciado no alcanzan a desvirtuar las observaciones contenidas en el dictamen aprobado por el Consejo General, ello es así, porque el partido político es omiso en expresar razonamientos lógico-jurídicos encaminados a manifestar las causas por las cuales dicho instituto político haya dejado de realizar las observaciones formuladas, en vía de consecuencia, se concluye que las consideraciones torales que sustentan el dictamen y el acuerdo de mérito son vigentes. En igual sentido, como ya se precisó en párrafos precedentes, el representante del partido enjuiciado, no aportó pruebas que desvirtuaran o contrvirtieran las observaciones no subsanadas, ni probanza alguna que acreditara haber acatado y atendido dichas observaciones. En consecuencia, a juicio de este Consejo General debe estimarse que los argumentos esgrimidos resultan inoperantes, pues el contenido en su escrito de contestación es idéntico al contenido de lo que manifestó al contestar las observaciones formuladas por el órgano de este Instituto facultado legalmente para tales efectos; asimismo, han sido empleados para recurrir ante las instancias jurisdiccionales, tal como se

desprende del contenido de la sentencia recaída al Juicio de Revisión Constitucional instado por el denunciado, dentro del expediente identificado con la clave SUP-JRC-389/2010, tal y como se evidencia a continuación: Contestación a observaciones en el dictamen, fojas diecinueve a veintiuno del expediente.

Primera.- El Partido Revolucionario Institucional a pesar de contar con comités directivos estatales, municipales y otros órganos centrales, es un ente jurídico único de carácter nacional y que conforme a sus normas estatutarias y las disposiciones constitucionales y legales vigentes, cuenta con derechos y obligaciones, entre los cuales destaca la prerrogativa consistente en recibir financiamiento público para llevar a cabo sus actividades. Este tipo de financiamiento se le otorga tanto a nivel federal como a nivel local, el primero al Comité Ejecutivo Nacional y el segundo a sus comités estatales, de conformidad con lo dispuesto en los artículos cuarenta y uno, fracción segunda y ciento dieciséis, fracción IV inciso g) de los Constitución Federal. De igual forma existe un régimen de control y fiscalización de dichos recursos, que si bien se encuentra considerado a nivel constitucional federal en los numerales anteriormente citados, sus bases y procedimientos se establecen en las leyes reglamentarias correspondientes. En ningún supuesto constitucional o legal, de orden federal o estatal, se establece condicionamiento o requisito alguno para gozar del derecho a recibir la prerrogativa al financiamiento público, es decir no existe disposición restrictiva salvo que se entregue a quien acredite tener las facultades para su recepción en nombre del partido. En tal virtud se desprende que el régimen fiscal al que está sujeto el instituto político es uno solo, conforme a las leyes correspondientes, ya que cuenta con un solo Registro Federal de Contribuyentes, independiente de su organización a nivel nacional, y se encuentra, por ende, sujeto a las leyes fiscales federales en materia tributaria como se desprende de los artículos ochenta y siete al ochenta y nueve del Código Federal de instituciones y Procedimientos Electorales: Artículo ochenta y siete. Uno.- Los partidos políticos nacionales no son sujetos de los impuestos y derechos

siguientes. Inciso a).- Los relacionados con las rifas y sorteos que celebren previa autorización legal, y con las ferias, festivales y otros eventos que tengan por objeto allegarse recursos para el cumplimiento de sus fines; Inciso b).- Sobre la renta, en cuanto a sus utilidades gravables provenientes de la enajenación de los inmuebles que hubiesen adquirido para el ejercicio de sus funciones específicas, así como los ingresos provenientes de donaciones en numerario o en especie. Inciso c).- Los relativos a la venta de los impresos que editen para la difusión de sus principios, programas, estatutos y en general para su propaganda, así como por el uso de equipos y medios audiovisuales en la misma; y. Inciso d).- Respecto a los demás que establezcan las disposiciones legales aplicables. Artículo ochenta y ocho. Uno.- Los supuestos a que se refiere el artículo anterior no se aplicarán en los siguientes casos. Inciso a).- En el de contribuciones, incluyendo tasas adicionales que establezcan los estados o el Distrito Federal, sobre la propiedad inmobiliaria, de su fraccionamiento, adicionales que se establezcan sobre la propiedad, división, consolidación, traslación y mejora, así como los que tengan por base el cambio de valor de los inmuebles; y. Inciso b).- De los impuestos y derechos que establezcan los estados, los municipios o el Distrito Federal por la prestación de los servicios públicos. Artículo ochenta y nueve. Uno.- El régimen fiscal a que se refiere el artículo ochenta y siete de este Código no releva a los partidos políticos del cumplimiento de otras obligaciones fiscales. Dos.- Los partidos políticos deberán retener y enterar a las autoridades fiscales, conforme a las leyes aplicables, el impuesto sobre la renta que corresponda por los sueldos, salarios, honorarios y cualquier otra retribución equivalente que realicen a sus dirigentes, empleados, trabajadores o profesionistas independientes que les presten servicios. La Unidad de Fiscalización y Vigilancia de los Recursos de los Partidos Políticos dará aviso a las autoridades fiscales competentes de la omisión en el pago de impuestos y otras contribuciones en que incurran los partidos políticos. Por lo que es evidente que este órgano electoral se excede en sus funciones al aprobar el dictamen de la Dirección Ejecutiva de

Organización Electoral que determina que este instituto político debe “expedir recibos con requisitos fiscales por cualquier ingreso que reciba, elaborados por un impresor autorizado por el Servicio de Administración Tributaria”, máxime que el artículo treinta y nueve de la Ley Electoral del Estado, en la que se sustenta el referido dictamen, sólo se refiere al financiamiento privado. Segunda.- Tampoco es posible que el partido político que represento esté en posibilidad de cumplir con las recomendaciones señaladas por la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral del Instituto Electoral de Querétaro, consistentes en expedir recibos con requisitos fiscales por cualquier ingreso que perciba, ya que ni siquiera el Reglamento para la Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos del Instituto Federal Electoral establece dicha obligación, máxime si se trata de recursos provenientes del financiamiento público que son otorgados por ley, así como acordados y ministrados por la propia autoridad electoral y controlados a través de cuentas bancarias específicas. En el caso de los recursos provenientes de las fuentes de financiamiento privado permitidas, éstos se documentan (sic) con base en los formatos de recibos que los propios organismos electorales aprueban en uso de sus facultades. Por todo lo anterior, resulta improcedente la expedición de recibos de ingresos en los términos solicitados, y con base en las manifestaciones legales que se hicieron valer, deberán tenerse por subsanadas las recomendaciones formuladas por la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, para todos los efectos legales. Contestación al emplazamiento dentro del procedimiento cuarenta y ocho diagonal dos mil diez. El Partido Revolucionario Institucional a pesar de contar con comités directivos estatales, municipales y otros órganos centrales, es un ente jurídico único de carácter nacional y que conforme a sus normas estatutarias y las disposiciones constitucionales y legales vigentes, cuenta con derechos y obligaciones, entre los cuales destaca la prerrogativa consistente en recibir financiamiento público para llevar a cabo sus actividades. Este tipo de financiamiento se le otorga tanto a nivel federal como a nivel local, el primero al Comité Ejecutivo Nacional y el

segundo a sus comités estatales, de conformidad con lo dispuesto en los artículos cuarenta y uno, fracción segunda y ciento dieciséis, fracción cuarta inciso g) de los Constitución Federal. De igual forma existe un régimen de control y fiscalización de dichos recursos, que si bien se encuentra considerado a nivel constitucional federal en los numerales anteriormente citados, sus bases y procedimientos se establecen en las leyes reglamentarias correspondientes. En ningún supuesto constitucional o legal, de orden federal o estatal, se establece condicionamiento o requisito alguno para gozar del derecho a recibir la prerrogativa al financiamiento público, es decir no existe disposición restrictiva salvo que se entregue a quien acredite tener las facultades para su recepción en nombre del partido. En tal virtud se desprende que el régimen fiscal al que está sujeto el instituto político es uno solo, conforme a las leyes correspondientes, ya que cuenta con un solo Registro Federal de Contribuyentes, independiente de su organización a nivel nacional, y se encuentra, por ende, sujeto a las leyes fiscales federales en materia tributaria como se desprende de los artículos ochenta y siete al ochenta y nueve del Código Federal de instituciones y Procedimientos Electorales: Artículo ochenta y siete. Uno.- Los partidos políticos nacionales no son sujetos de los impuestos y derechos siguientes. Inciso a).- Los relacionados con las rifas y sorteos que celebren previa autorización legal, y con las ferias, festivales y otros eventos que tengan por objeto allegarse recursos para el cumplimiento de sus fines; Inciso b).- Sobre la renta, en cuanto a sus utilidades gravables provenientes de la enajenación de los inmuebles que hubiesen adquirido para el ejercicio de sus funciones específicas, así como los ingresos provenientes de donaciones en numerario o en especie. Inciso c).- Los relativos a la venta de los impresos que editen para la difusión de sus principios, programas, estatutos y en general para su propaganda, así como por el uso de equipos y medios audiovisuales en la misma; y. Inciso d).- Respecto a los demás que establezcan las disposiciones legales aplicables. Artículo ochenta y ocho. Uno.- Los supuestos a que se refiere el artículo anterior no se aplicarán en los

siguientes casos. Inciso a).- En el de contribuciones, incluyendo tasas adicionales que establezcan los estados o el Distrito Federal, sobre la propiedad inmobiliaria, de su fraccionamiento, adicionales que se establezcan sobre la propiedad, división, consolidación, traslación y mejora, así como los que tengan por base el cambio de valor de los inmuebles; y. Inciso b).- De los impuestos y derechos que establezcan los estados, los municipios o el Distrito Federal por la prestación de los servicios públicos. Artículo ochenta y nueve. Uno.- El régimen fiscal a que se refiere el artículo ochenta y siete de este Código no releva a los partidos políticos del cumplimiento de otras obligaciones fiscales. Dos.- Los partidos políticos deberán retener y enterar a las autoridades fiscales, conforme a las leyes aplicables, el impuesto sobre la renta que corresponda por los sueldos, salarios, honorarios y cualquier otra retribución equivalente que realicen a sus dirigentes, empleados, trabajadores o profesionistas independientes que les presten servicios. La Unidad de Fiscalización y Vigilancia de los Recursos de los Partidos Políticos dará aviso a las autoridades fiscales competentes de la omisión en el pago de impuestos y otras contribuciones en que incurran los partidos políticos. Por lo que es evidente que este órgano electoral se excede en sus funciones al aprobar el dictamen de la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral que determina que este instituto político debe “expedir recibos con requisitos fiscales por cualquier ingreso que reciba, elaborados por un impresor autorizado por el Servicio de Administración Tributaria”, máxime que el artículo treinta y nueve de la Ley Electoral del Estado, en la que se sustenta el referido dictamen, sólo se refiere al financiamiento privado. Tampoco es posible que el partido político que represento esté en posibilidad de cumplir con las recomendaciones señaladas por la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral del Instituto Electoral de Querétaro, consistentes en expedir recibos con requisitos fiscales por cualquier ingreso que perciba, ya que ni siquiera el Reglamento para la Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos del Instituto Federal Electoral establece dicha obligación, máxime si se trata de recursos provenientes del financiamiento público

que son otorgados por ley, así como acordados y ministrados por la propia autoridad electoral y controlados a través de cuentas bancarias específicas. En el caso de los recursos provenientes de las fuentes de financiamiento privado permitidas, éstos se documentan (sic) con base en los formatos de recibos que los propios organismos electorales aprueban en uso de sus facultades. Por todo lo anterior, resulta improcedente la expedición de recibos de ingresos en los términos solicitados, y con base en las manifestaciones legales que se hicieron valer, deberán tenerse por subsanadas las recomendaciones formuladas por la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, para todos los efectos legales.

Contestación al emplazamiento dentro del procedimiento treinta y seis diagonal dos mil diez. El Partido Revolucionario Institucional a pesar de contar con comités directivos estatales, municipales y otros órganos centrales, es un ente jurídico único de carácter nacional y que conforme a sus normas estatutarias y las disposiciones constitucionales y legales vigentes, cuenta con derechos y obligaciones, entre los cuales destaca la prerrogativa consistente en recibir financiamiento público para llevar a cabo sus actividades. Este tipo de financiamiento se le otorga tanto a nivel federal como a nivel local, el primero al Comité Ejecutivo Nacional y el segundo a sus comités estatales, de conformidad con lo dispuesto en los artículos cuarenta y uno, fracción segunda y ciento dieciséis, fracción cuarta, inciso g) de la Constitución Federal. De igual forma existe un régimen de control y fiscalización de dichos recursos, que si bien se encuentra considerado a nivel constitucional federal en los numerales anteriormente citados, sus bases y procedimientos se establecen en las leyes reglamentarias correspondientes. En ningún supuesto constitucional o legal, de orden federal o estatal, se establece condicionamiento o requisito alguno para gozar del derecho a recibir la prerrogativa al financiamiento público, es decir no existe disposición restrictiva salvo que se entregue a quien acredite tener las facultades para su recepción en nombre del partido. En tal virtud se desprende que el régimen fiscal al que está sujeto el instituto político es uno solo, conforme a

las leyes correspondientes, ya que cuenta con un solo Registro Federal de Contribuyentes, independiente de su organización a nivel nacional, y se encuentra, por ende, sujeto a las leyes fiscales federales en materia tributaria como se desprende de los artículos ochenta y siete al ochenta y nueve del Código Federal de instituciones y Procedimientos Electorales: Artículo ochenta y siete. Uno.- Los partidos políticos nacionales no son sujetos de los impuestos y derechos siguientes. Inciso a).- Los relacionados con las rifas y sorteos que celebren previa autorización legal, y con las ferias, festivales y otros eventos que tengan por objeto allegarse recursos para el cumplimiento de sus fines; Inciso b).- Sobre la renta, en cuanto a sus utilidades gravables provenientes de la enajenación de los inmuebles que hubiesen adquirido para el ejercicio de sus funciones específicas, así como los ingresos provenientes de donaciones en numerario o en especie. Inciso c).- Los relativos a la venta de los impresos que editen para la difusión de sus principios, programas, estatutos y en general para su propaganda, así como por el uso de equipos y medios audiovisuales en la misma; y. Inciso d).- Respecto a los demás que establezcan las disposiciones legales aplicables. Artículo ochenta y ocho. Uno.- Los supuestos a que se refiere el artículo anterior no se aplicarán en los siguientes casos. Inciso a).- En el de contribuciones, incluyendo tasas adicionales que establezcan los estados o el Distrito Federal, sobre la propiedad inmobiliaria, de su fraccionamiento, adicionales que se establezcan sobre la propiedad, división, consolidación, traslación y mejora, así como los que tengan por base el cambio de valor de los inmuebles; y. Inciso b).- De los impuestos y derechos que establezcan los estados, los municipios o el Distrito Federal por la prestación de los servicios públicos. Artículo ochenta y nueve. Uno.- El régimen fiscal a que se refiere el artículo ochenta y siete de este Código no releva a los partidos políticos del cumplimiento de otras obligaciones fiscales. Dos.- Los partidos políticos deberán retener y enterar a las autoridades fiscales, conforme a las leyes aplicables, el impuesto sobre la renta que corresponda por los sueldos, salarios, honorarios y

cualquier otra retribución equivalente que realicen a sus dirigentes, empleados, trabajadores o profesionistas independientes que les presten servicios. La Unidad de Fiscalización y Vigilancia de los Recursos de los Partidos Políticos dará aviso a las autoridades fiscales competentes de la omisión en el pago de impuestos y otras contribuciones en que incurran los partidos políticos. Por lo que es evidente que este órgano electoral se excede en sus funciones al aprobar el dictamen de la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral que determina que este instituto político debe “expedir recibos con requisitos fiscales por cualquier ingreso que reciba, elaborados por un impresor autorizado por el Servicio de Administración Tributaria”, máxime que el artículo treinta y nueve de la Ley Electoral del Estado, en la que se sustenta el referido dictamen, sólo se refiere al financiamiento privado. Tampoco es posible que el partido político que represento esté en posibilidad de cumplir con las recomendaciones señaladas por la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral del Instituto Electoral de Querétaro, consistentes en expedir recibos con requisitos fiscales por cualquier ingreso que perciba, ya que ni siquiera el Reglamento para la Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos del Instituto Federal Electoral establece dicha obligación, máxime si se trata de recursos provenientes del financiamiento público que son otorgados por ley, así como acordados y ministrados por la propia autoridad electoral y controlados a través de cuentas bancarias específicas. En el caso de los recursos provenientes de las fuentes de financiamiento privado permitidas, éstos se documentan (sic) con base en los formatos de recibos que los propios organismos electorales aprueban en uso de sus facultades. Por todo lo anterior, resulta improcedente la expedición de recibos de ingresos en los términos solicitados, y con base en las manifestaciones legales que se hicieron valer, deberán tenerse por subsanadas las recomendaciones formuladas por la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, para todos los efectos legales. En esa tesitura, las argumentaciones del Partido Revolucionario Institucional devienen en inoperantes. Por las razones que la contienen sirve de sustento a lo

anterior la tesis que aparece publicada en la Compilación Oficial de Jurisprudencia y Tesis Relevantes mil novecientos noventa y siete guión dos mil cinco, páginas trescientos treinta y cuatro guión trescientos treinta y cinco, que a continuación se transcribe: Agravios en reconsideración. Son inoperantes si reproducen los del juicio de inconformidad. Son inoperantes los argumentos que se expresen para combatir la sentencia dictada en el juicio de inconformidad mediante recurso de reconsideración cuando sólo constituyen la reproducción textual de los agravios expuestos en primera instancia, en razón de que el cometido legal del recurso de reconsideración consiste en analizar la constitucionalidad y la legalidad de las resoluciones de fondo emitidas en el recurso de inconformidad, y que el medio técnico adecuado para ese objetivo radica en la exposición de argumentos enderezados a demostrar ante el tribunal *ad quem* que la resolución de primera instancia incurrió en infracciones por sus actitudes y omisiones, en la apreciación de los hechos y de las pruebas, o en la aplicación del derecho, lo cual no se satisface con una mera reiteración de lo manifestado como agravios en el juicio de inconformidad, porque esta segunda instancia no es una repetición o renovación de la primera, sino sólo una continuación de aquélla que se inicia precisamente con la solicitud del ente legitimado en la forma que exija la ley, y la exposición de los motivos fundados que tiene para no compartir la del *a quo*, estableciéndose así la materia de la decisión entre el fallo combatido, por una parte, y la sentencia impugnada por el otro, y no entre la pretensión directa del partido que fue actor, frente al acto de la autoridad electoral. En el mismo sentido, se refuerza la inoperancia de los argumentos planteados por el representante del Partido Revolucionario Institucional al contestar las imputaciones formuladas, por las razones que se contienen en el texto de la Jurisprudencia del Primer Circuito emitido por el Cuarto Tribunal Colegiado en Materia Administrativa J diagonal cincuenta y ocho, consultable en la página mil novecientos diecinueve del Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta vigésima séptima del mes de febrero de dos mil ocho de

la Novena Época, que a continuación se transcribe: Conceptos de violación o agravios inoperantes cuando existe cosa juzgada. Son inoperantes los conceptos de violación planteados en un amparo o los agravios que se esgrimen en un recurso cuando van dirigidos a combatir aspectos que ya no pueden estar sujetos a discusión ni mucho menos reexaminarse en virtud de que ya fueron analizados y desestimados en un asunto anterior constituyendo por ello cosa juzgada, pues en ambos asuntos coinciden o concurren los elementos que distinguen tal institución jurídica: a) El objeto de la decisión; b) El fundamento jurídico; y, c) Los sujetos. Séptimo.- Individualización de la sanción. Con base en lo expuesto, se advierte que las irregularidades del Partido Revolucionario Institucional señaladas en los estados financieros del primer trimestre de dos mil diez, han quedado acreditadas. En este tenor, para individualizar la sanción es necesario realizar el siguiente estudio. Circunstancias y gravedad de la falta. De conformidad al artículo doscientos cuarenta y uno de la Ley Electoral del Estado resulta procedente imponer una sanción al partido político infractor, lo anterior, tomando en cuenta las circunstancias y la gravedad de la falta, entendiéndose por circunstancias el tiempo, modo y lugar. Inciso a).- Tiempo. Por tiempo debe entenderse el lapso o el periodo de espacio en que se actualizó la conducta o conductas irregulares derivadas de los estados financieros presentados por el Partido Revolucionario Institucional durante el primer trimestre del año dos mil diez, esto es en los meses de enero, febrero y marzo del referido año. Inciso b).- Modo. En cuanto al modo, este consiste en la forma en que el partido denunciado incurrió en la falta de presentación de la documentación comprobatoria con requisitos fiscales, en concreto al omitir la entrega de los recibos con los requisitos fiscales por lo ingresos percibidos de acuerdo a lo establecido en los artículos treinta y nueve, párrafo sexto de la ley comicial local; nueve y doce del Reglamento de Fiscalización del Instituto Electoral de Querétaro, toda vez que todos los partidos políticos se encuentran obligados a conducir sus actividades dentro de los cauces legales con apego a las disposiciones de la Constitución

federal y la estatal, así como las previstas en la ley electoral, asimismo, tienen la obligación de cumplir con los acuerdos que tomen los órganos electorales. Inciso c).- Lugar. Por lo que toca a la circunstancia del lugar en la que se produjo la falta o infracción, debe tenerse en cuenta que la omisión se cometió en el territorio estatal y al recibir financiamiento público de esta entidad federativa, se surte la competencia para que este órgano verifique el origen y destino de sus recursos; toda vez que de acuerdo al artículo cincuenta y ocho de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, este órgano electoral ejerce sus funciones en todo el territorio del estado, por lo que derivado de que el Partido Revolucionario Institucional, con independencia de que es un partido político nacional, recibe financiamiento público estatal, de ahí que, al encontrarse obligado a rendir cuentas sobre el mismo en el territorio que ocupa esta entidad federada, es evidente que la infracción que se le atribuye se llevó a cabo en Querétaro. Criterio individualizador de la sanción. En este orden de ideas, para la individualización de la sanción, este órgano colegiado adopta un criterio cualitativo; es decir, toma en cuenta las características específicas de las observaciones no subsanadas, con independencia de la cantidad de estas, relativas al total de observaciones realizadas por la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral por medio de sus dictámenes sobre los estados financieros correspondientes al primer trimestre de dos mil diez, del Partido Revolucionario Institucional y valorando la conducta omisa sobre el control interno en el manejo de los recursos de dicha fuerza política. Con la finalidad de fortalecer la afirmación vertida en el párrafo anterior, sirve de referencia la sentencia de fecha ocho de diciembre de dos mil diez, emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, dentro del expediente SUP-JRC-389/2010, recaída a la impugnación presentada por el representante del Partido Revolucionario Institucional, en la que controvirtió la sentencia dictada por la Sala Electoral del Tribunal Superior de Justicia de esta Entidad. Cabe mencionar que, la sentencia del máximo órgano de justicia electoral federal confirmó la resolución emitida por este órgano colegiado,

ya que se determinó sancionar al partido en cuestión, por las mismas conductas que para el caso lo fueron las omisiones detectadas, en diferentes periodos fiscalizados. Por tanto, de acuerdo a las circunstancias particulares descritas con antelación, son valoradas con un grado de reprochabilidad considerada entre el mínimo y el medio, más cercano al primero, es decir, entre cero por ciento y veinticinco por ciento de gradación y se determina, a juicio de este órgano electoral, una sanción a imponer que oscile en ese porcentaje, pero tomando como base la cantidad que recibió de financiamiento público mensual el partido político infractor, por los tres meses que comprende el trimestre en análisis y en proporción al financiamiento público. En este orden de ideas, respecto de la falta de presentación de recibos sin requisitos fiscales, por lo ingresos obtenidos, y que es idéntica al dictamen emitido por la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral correlativo al cuarto trimestre de dos mil ocho; primero, segundo, tercero y cuarto trimestres del dos mil nueve, en consecuencia, es procedente y operante la aplicación de la sanción, con fundamento en el artículo doscientos veintidós, fracción primera, inciso c) de la ley electoral en el estado que permite una reducción de hasta el cincuenta por ciento de las ministraciones del financiamiento público que corresponda por el periodo que se determine. En aplicación del principio de equidad previsto en el artículo cuarto de la Ley Electoral del Estado de Querétaro y con la finalidad de justipreciar el grado de lesión causado con las omisiones señaladas en el informe de referencia, habrá que puntualizarse el monto de la ministración que le fue otorgada de manera mensual en dicha anualidad multiplicado por tres, que son los meses que comprende el trimestre; el monto aprobado por esta autoridad que de manera mensual le correspondió, mismo que le fue entregado al partido infractor lo fue la cantidad de trescientos un mil quinientos diecinueve pesos con veintiséis centavos; la cantidad anterior al multiplicarse por tres que comprende los meses de enero, febrero y marzo del primer trimestre del año dos mil diez, nos arroja una cantidad de novecientos cuatro mil quinientos diecinueve pesos con setenta y

ocho centavos. Con fundamento en lo anterior, si en el expediente veinticinco diagonal dos mil diez y cuarenta y ocho diagonal dos mil diez, se aplicó un porcentaje de reducción de financiamiento público de los tres que comprende el trimestre, lo equitativo sería aplicar uno idéntico en el presente caso; como líneas arriba se graduó la sanción entre la mínima y la media, más cercano a la primera; lo que para esta autoridad resulta en un cuatro por ciento de reducción del financiamiento público que recibió el Partido Revolucionario Institucional en el trimestre de que se trata; en consecuencia, a los novecientos cuatro mil quinientos diecinueve pesos con setenta y ocho centavos, recibidos por dicho instituto político en dicho periodo, aplicando el cuatro por ciento de porcentaje de reducción nos arroja la cantidad de treinta y seis mil ciento ochenta y dos pesos con treinta y un centavos; dicha cantidad es a la que asciende la sanción en el presente expediente. Reincidencia. En primer término, debe establecerse que si bien el Partido Revolucionario Institucional ha sido sancionado por omitir expedir recibos con requisitos fiscales por cada ingreso que percibe en diferentes periodos de revisión a sus estados financieros, en el caso, no se surten los elementos para tener por colmada la reincidencia como se demostrará. El actuar de las autoridades administrativas, entre ellas, las electorales, está delimitado por lo dispuesto en los artículos catorce y dieciséis de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, pues dichos artículos prohíben abusos en el ejercicio de facultades discrecionales, sobre todo, cuando se trata de imposición de sanciones. Precisamente, una de las facultades discrecionales en materia de imposición de sanciones, es la relativa a la calificación de la gravedad de la falta y, entre otros elementos, la reincidencia reviste gran importancia, pues de acreditarse, la falta se torna grave con el consecuente aumento en la pena o sanción. Ahora bien, como ya se dijo, las autoridades administrativas electorales tienen facultades discrecionales para pronunciarse respecto de la reincidencia como elemento subjetivo en la calificación de la falta. Pues bien, para la imposición de sanciones, es válido sostener que los principios desarrollados por

el derecho penal, son aplicables, con ciertos matices, al derecho administrativo sancionador electoral, como especie del *ius puniendi* (*derecho penal*). Tal criterio, ha sido reiterado por el pleno de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la tesis relevante S tres EL cero cuarenta y cinco diagonal dos mil dos, con número de registro doscientos setenta y dos, cuyo rubro es “Derecho Administrativo Sancionador Electoral. Le son aplicables los principios del *ius puniendi* desarrollados por el derecho penal.” Sentado lo anterior, en derecho penal, por regla general, se distinguen dos tipos de reincidencia, a saber: Inciso a).- La genérica, que se presenta cuando los delitos cometidos con posterioridad son de diferente tipo al sancionado en la sentencia anterior y condenado con autoridad de cosa juzgada, y. Inciso b).- La específica, cuando el nuevo delito cometido es análogo o igual al primero. En materia electoral, se ha sentado el criterio relativo a los elementos mínimos que deben considerarse para sostener que se actualiza la reincidencia como elemento agravante de una infracción, lo que se puede corroborar en la siguiente tesis relevante sexta diagonal dos mil nueve, con número de registro mil doscientos uno, emitida por el Pleno de la Sala Superior del Máximo Tribunal en materia electoral y cuyo rubro y texto son los siguientes: “Reincidencia. elementos mínimos que deben considerarse para su actualización.-De conformidad con los artículos catorce y dieciséis de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en relación con lo dispuesto en los artículos trescientos cincuenta y cinco, párrafo cinco, inciso e), del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y veintiséis punto uno del Reglamento para la Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos Nacionales, los elementos mínimos que la autoridad administrativa electoral debe considerar a fin de tener por actualizada la reincidencia, como agravante de una sanción, son: Uno.- El ejercicio o período en el que se cometió la transgresión anterior, por la que estima reiterada la infracción; Dos.- La naturaleza de las contravenciones, así como los preceptos infringidos, a fin de evidenciar que afectan el mismo bien jurídico

tutelado, y Tres.- Que la resolución mediante la cual se sancionó al infractor, con motivo de la contravención anterior, tiene el carácter de firme.” Del criterio citado, se obtiene que para tener por actualizada la reincidencia, es necesario que concurren, al menos los siguientes elementos: Uno.- El ejercicio o período en el que se cometió la transgresión anterior, por la que estima reiterada la infracción; Dos.- La naturaleza de las contravenciones, así como los preceptos infringidos, a fin de evidenciar que afectan el mismo bien jurídico tutelado, y. Tres.- Que la resolución mediante la cual se sancionó al infractor, con motivo de la contravención anterior, tiene el carácter de firme. Como se dijo, si bien el Partido Revolucionario Institucional ha sido sancionado por omitir expedir recibos con requisitos fiscales por cada ingreso que percibe en diferentes periodos de revisión a sus estados financieros, en el caso, no se surte uno de los elementos para tener por colmada la reincidencia, pues al momento de la comisión de la infracción, no existía resolución firme en relación con la sanción. Lo anterior es así, puesto que, conforme con lo dispuesto en el artículo setenta y dos, fracción segunda de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Querétaro, las determinaciones y resoluciones dictadas en los procedimientos sancionadores en materia electoral, son impugnables a través del recurso de apelación. Por tanto, la infracción sancionada correspondiente adquirirá firmeza cuando no se impugnó, o bien, cuando se confirmó la sentencia dictada en el recurso de apelación. En el caso concreto, el Partido Revolucionario Institucional combatió dos infracciones de la misma naturaleza, esto es, la omisión de expedir recibos con requisitos fiscales por cada ingreso percibido, de manera independiente, por lo que es preciso atender a las dos secuelas procesales citadas. Así, en el expediente ciento diez diagonal dos mil nueve, iniciado en contra del Partido Revolucionario Institucional por observaciones no subsanadas en los estados financieros correspondientes al segundo trimestre del dos mil nueve, el representante de dicho partido político, interpuso recurso de apelación, mismo que fue sustanciado en el toca electoral cinco diagonal dos mil diez y la

Sala Electoral del Tribunal Superior de Justicia del Estado, emitió resolución el veintiocho de febrero de dos mil diez. Inconforme con la determinación anterior, el representante del partido político citado, interpuso juicio de revisión constitucional electoral, mismo que fue radicado con el número de expediente SUP-JRC-389/2010 y resuelto por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación el ocho de diciembre de dos mil diez, en el sentido de confirmar la diversa resolución emitida por la Sala Electoral del Tribunal Superior de Justicia del Estado y que obliga al Partido Revolucionario Institucional a expedir recibos con requisitos fiscales por cada ingreso que perciba. Ahora bien, en el presente caso, el veintitrés de agosto de dos mil diez, el Consejo General de este Instituto Electoral, emitió el acuerdo por el que se aprobó en lo general y no en lo particular, el dictamen relativo a los estados financieros correspondientes al primer trimestre de dos mil diez, presentados por el Partido Revolucionario Institucional, y como consecuencia de lo anterior, se determinó iniciar el procedimiento en materia de fiscalización, financiamiento y gasto de los partidos políticos y asociaciones políticas, en contra del citado partido político. Sin embargo, el dos de septiembre de dos mil diez, el representante propietario del Partido Revolucionario Institucional solicitó la suspensión del procedimiento, hasta en tanto se resolviera el recurso de reconsideración interpuesto en contra de sesión ordinaria del Consejo General de veintitrés de agosto de dos mil diez, en la que se acordó, entre otras cosas, iniciar un procedimiento administrativo sancionador en contra del partido político en comento. En contra la resolución dictada por el Consejo General al recurso de reconsideración, el partido denunciado interpuso recurso de apelación, mismo que se resolvió el catorce de enero de dos mil once, dentro del toca electoral once diagonal dos mil diez. Esta sentencia emitida por el órgano jurisdiccional local no fue impugnada, y en consecuencia quedó firme y es obligatoria para el Partido Revolucionario Institucional en el sentido de expedir recibos con requisitos fiscales por cada ingreso que perciba. Bajo estas premisas, no puede colmarse la reincidencia en

virtud de que el pronunciamiento jurisdiccional en el sentido de considerar como infracción la omisión del Partido Revolucionario Institucional de expedir comprobantes con requisitos fiscales, se emitió con posterioridad a la presentación de los estados financieros correspondientes al primer trimestre de dos mil diez. Esto es, el veintitrés de agosto de dos mil diez, el Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, emitió el acuerdo por el que se aprobó en lo general y no en lo particular, el dictamen relativo a los estados financieros correspondientes al primer trimestre de dos mil diez, presentados por el Partido Revolucionario Institucional. Mientras que, es hasta el ocho de diciembre de dos mil diez que existe un fallo definitivo por el cual la máxima autoridad jurisdiccional en materia electoral, determinó que constituía una infracción a la normativa electoral local, el hecho de que el partido político en comento omitiera expedir comprobantes con requisitos fiscales. En este orden de ideas, el Partido Político en comento, no estaba en aptitud de modificar su conducta pues desconocía, hasta el momento de la presentación de los estados financieros correspondientes al primer trimestre de dos mil diez, cuál sería el sentido en el que se pronunciaría la autoridad jurisdiccional. De esta manera, no se colman los elementos de la reincidencia, pues a pesar de que se trata de la misma conducta, al momento de la comisión de la infracción, no existía una resolución definitiva y firme en relación con la sanción. En mérito de lo anterior, se resuelve. Primero.-El Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro es competente para conocer y resolver respecto del procedimiento en materia de fiscalización, financiamiento y gasto de los partidos políticos y asociaciones políticas, seguido en contra del Partido Revolucionario Institucional en el estado de Querétaro, con motivo de las irregularidades señaladas en los estados financieros de dicha fuerza política, correspondientes al primer trimestre del dos mil diez. Segundo.- Por las consideraciones expuestas en los considerandos quinto y sexto de la presente resolución, se impone al Partido Revolucionario Institucional, la sanción consistente en la cantidad líquida de treinta y seis mil ciento ochenta y dos pesos

con treinta y un centavos, dicha cantidad se deberá descontar al partido mencionado con motivo de la sanción impuesta. Tercero.- Notifíquese la presente resolución al partido sancionado al término de la sesión en que se resuelva, entregándole copia certificada de la misma. Autorizando para que practiquen indistintamente dicha diligencia los licenciados Ixchel Sierra Vega, Juan Luis Lara Ramírez y Oscar Hinojosa Martínez, funcionarios del Instituto Electoral de Querétaro; Cuarto.- Quedan a disposición del Partido Revolucionario Institucional, los autos del expediente a que se refiere la presente resolución para que se imponga de ellos. Quinto.- Publíquese la presente resolución en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”. Es cuanto señores consejeros electorales está a su consideración el proyecto de resolución. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Señores integrantes de este Consejo General, si alguien tuviera algún comentario. No siendo así, le pedimos al señor Secretario tome nota del sentido de la votación de la resolución que se ha presentado a este máximo órgano de dirección. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Así se hará, Consejero Presidente. Licenciada Yolanda Elías Calles Cantú, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz la licenciada Yolanda Elías Calles Cantú, Consejera Electoral.- A favor del proyecto. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Profesor Alfredo Flores Ríos, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz el profesor Alfredo Flores Ríos, Consejero Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Licenciado Magdiel Hernández Tinajero, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz el licenciado Magdiel Hernández Tinajero, Consejero Electoral.- A favor del proyecto. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Licenciado Demetrio Juaristi Mendoza, el sentido de su voto es? En el uso de la voz licenciado Demetrio Juaristi Mendoza, Consejero Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos

Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Licenciada María Esperanza Vega Mendoza, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz la licenciada María Esperanza Vega Mendoza, Consejera Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Licenciado José Vidal Uribe Concha, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- El voto del suscrito es a favor, por lo que el proyecto de resolución es aprobado por unanimidad de votos señor Presidente. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Gracias maestro de los Cobos, le pediría que continúe con el punto décimo sexto del orden del día. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Enseguida. Se trata de la presentación y aprobación en su caso, del acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, por el que se autoriza al Director General del Instituto Electoral de Querétaro, la suscripción y firma de un convenio de colaboración con el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional Autónoma de México. Antecedentes: Primero. Naturaleza jurídica del Instituto Electoral de Querétaro. El doce de septiembre de mil novecientos noventa y seis, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”, la Ley que reforma, adiciona y deroga diversos preceptos de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro Arteaga, mediante la cual se otorga al Instituto Electoral de Querétaro el rango constitucional de organismo público autónomo, estableciéndose que será autoridad en la materia, autónomo en su funcionamiento, independiente en sus decisiones y profesional en su desempeño. Segundo. Legislación Electoral del Estado de Querétaro. El cinco de diciembre de mil novecientos noventa y seis, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”, la Ley Electoral del Estado de Querétaro, ordenamiento que regula los derechos político-electorales de los ciudadanos; la organización, constitución, fusión y

registro de las organizaciones y partidos políticos estatales; la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales para la elección de los integrantes de los Poderes Legislativo y Ejecutivo y de los Ayuntamientos del Estado; de igual manera, el sistema de medios de impugnación, para garantizar la legalidad de los actos y resoluciones electorales. Tercero. Expedición de una nueva Constitución Política del Estado de Querétaro. El treinta y uno de marzo de dos mil ocho, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”, la promulgación de la Constitución Política del Estado de Querétaro, misma que entró en vigor al día siguiente; asimismo, en cumplimiento a la resolución emitida por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, recaída a la acción de inconstitucionalidad setenta y seis diagonal dos mil ocho y sus acumuladas sesenta y siete diagonal dos mil ocho y setenta y ocho diagonal dos mil ocho, el treinta y uno de diciembre de dos mil ocho, se publicó en el citado periódico oficial la modificación, ordenada por el Máximo Tribunal del País, al segundo párrafo del artículo del artículo treinta y dos de la Constitución Política del Estado de Querétaro, la cual entró en vigor al día siguiente. Cuarto. Reformas a la Legislación del Estado de Querétaro. En fechas diez de diciembre de mil novecientos noventa y nueve; treinta de agosto y veintisiete de septiembre de dos mil dos; treinta de septiembre y uno de octubre de dos mil cinco; veinte de octubre y diecisiete de noviembre de dos mil seis; once de abril, trece y treinta y uno de diciembre de dos mil ocho, se publicaron en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”, las leyes que reforman, derogan y adicionan diversas disposiciones de la Ley Electoral del Estado de Querétaro. Considerando: Primero. Competencia. El Instituto Electoral de Querétaro, por disposición de los ordenamientos citados en los antecedentes ya descritos, es el organismo público autónomo encargado de realizar la función pública de organizar, desarrollar y vigilar los procesos electorales en el estado y municipios de Querétaro. Por su parte, el artículo cincuenta y seis, fracción quinta, señala como uno de los fines del Instituto Electoral de Querétaro el fortalecimiento de la

cultura política y democrática de la sociedad queretana, a través de la educación cívica y la capacitación electoral. Segundo. Materia del acuerdo. El presente acuerdo tiene como finalidad, instruir al Director General del Instituto Electoral de Querétaro para que gestione la colaboración institucional con uno de los centros jurídicos de mayor importancia en México y América Latina, como lo es el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional Autónoma de México, a fin de contar con el apoyo de los investigadores de dicho centro de enseñanza en las tareas propias que se realizan en el Instituto Electoral de Querétaro. Tercero. Marco jurídico aplicable. Sustentan el fondo del presente acuerdo, las siguientes disposiciones jurídicas internacionales y nacionales: Convención Americana de Derechos Humanos. Artículo veintitrés. Derechos Políticos. Uno. Todos los ciudadanos deben gozar de los siguientes derechos y oportunidades: Inciso a) de participar en la dirección de los asuntos públicos, directamente o por medio de representantes libremente elegidos; Inciso b) de votar y ser elegidos en elecciones periódicas auténticas, realizadas por sufragio universal e igual y por voto secreto que garantice la libre expresión de la voluntad de los electores, y Inciso c) de tener acceso, en condiciones generales de igualdad, a las funciones públicas de su país. (...). “Artículo veintiséis. Desarrollo Progresivo Los Estados Partes se comprometen a adoptar providencias, tanto a nivel interno como mediante la cooperación internacional, especialmente económica y técnica, para lograr progresivamente la plena efectividad de los derechos que se derivan de las normas económicas, sociales y sobre educación, ciencia y cultura, contenidas en la Carta de la Organización de los Estados Americanos, reformada por el Protocolo de Buenos Aires, en la medida de los recursos disponibles, por vía legislativa u otros medios apropiados.” Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. “Artículo ciento dieciséis. El poder público de los estados se dividirá, para su ejercicio, en Ejecutivo, Legislativo y Judicial, y no podrán reunirse dos o más de estos poderes en una sola persona o corporación, ni depositarse el Legislativo en un solo individuo. Los poderes de los Estados se organizarán

conforme a la Constitución de cada uno de ellos, con sujeción a las siguientes normas. Cuarto. Las Constituciones y leyes de los Estados en materia electoral garantizarán que: Inciso a) Las elecciones de los gobernadores de los Estados, de los miembros de las legislaturas locales y de los integrantes de los ayuntamientos se realicen mediante sufragio universal, libre, secreto y directo. Inciso b) En el ejercicio de la función electoral, a cargo de las autoridades electorales sean principios rectores los de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza e independencia. Inciso c) Las autoridades que tengan a su cargo la organización de las elecciones y las jurisdiccionales que resuelvan las controversias en la materia, gocen de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones.” Constitución Política del Estado de Querétaro. “Artículo dos. El Estado garantizará el respeto a la persona y a los derechos humanos, promoverá su defensa y proveerá las condiciones necesarias para su ejercicio.-(...) “Artículo treinta y dos. El Instituto Electoral de Querétaro, es un organismo público autónomo; será la autoridad competente para la función estatal de organizar las elecciones locales. En su integración participan los partidos políticos y los ciudadanos, a través de siete consejeros electos por la Legislatura. En el ejercicio de esa función estatal, la certeza, la legalidad, la independencia, la imparcialidad, la equidad y la objetividad serán principios rectores...” Ley Electoral del Estado de Querétaro. “Artículo cincuenta y seis. Son fines del Instituto Electoral de Querétaro (...) Sexto. Promover el fortalecimiento de la cultura política y democrática de la sociedad queretana, a través de la educación cívica y la capacitación electoral.” De las disposiciones normativas en cita, se deduce que los derechos políticos son derechos fundamentales y que los Estados miembros del sistema interamericano de derechos humanos están obligados a tutelarlos. En ese sentido, una forma de tutelar los derechos políticos es, justamente, estudiando su alcance y naturaleza. El Instituto Electoral de Querétaro de conformidad al artículo ciento treinta y tres constitucional, considera a la Convención Americana de Derechos Humanos como parte del orden jurídico

mexicano, por lo que los artículos citados en el cuerpo de este acuerdo, interpretados sistemática y funcionalmente con el artículo ciento dieciséis, fracción cuarta, incisos a, b, y c, del Pacto Federal y dos de la Constitución Queretana, así como el artículo cincuenta y seis, fracción sexta de la Ley Electoral del Estado, permiten a este Instituto Electoral promocionar los derechos político – electorales del ciudadano, y articular una colaboración institucional con un centro de investigación reconocido a nivel internacional para que aporte ideas, propuestas y planes de trabajo que redunden en la calidad democrática de nuestra entidad. Con base en las consideraciones anteriores y con apoyo en lo dispuesto por las normas jurídicas transcritas, este Consejo General expide el siguiente: Acuerdo: Primero.- El Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, es competente para conocer y resolver en lo relativo a autorizar al Director General, la suscripción y firma de un convenio de colaboración con el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional Autónoma de México. Segundo.- El Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, instruye al Director General del propio Instituto, para que, a partir del primero de abril del presente año, inicie los trabajos referentes a la suscripción y firma del convenio de colaboración. Tercero.- Una vez concluida la suscripción y firma, se informará a este cuerpo colegiado a fin de continuar con los trabajos de apoyo institucional con el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional Autónoma de México. Cuarto.- Se instruye al titular de la Secretaría Ejecutiva del Consejo General, para que remita, mediante oficio, al Director General copia certificada del presente acuerdo. Quinto.- Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado “La Sombra de Arteaga”. Es cuanto, integrantes de este cuerpo colegiado y está a su disposición. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Licenciada Yolanda Elías Cantú, tiene el uso de la voz. En el uso de la voz la licenciada Yolanda Elías Calles Cantú, Consejera Electoral.- Gracias, señor Secretario. Con beneplácito doy la bienvenida al proyecto de esta firma del

convenio. En concordancia con lo que comentó el consejero Juaristi, este es un Instituto de puertas abiertas y se planea que sea un Instituto de puertas abiertas y nuestro cambio, ahora de imagen no es solo de forma sino de fondo, con todo lo respetable y benéficos que han sido para el Instituto y para Querétaro los convenios que se tienen ya firmados, que vienen del Consejo anterior, y con el seguimiento que con toda dignidad se les seguirá dando; es bueno, no permanecer en esa zona de confort, de trabajar con lo ya conocido, los tres, cuatro actores con los que constantemente se venía trabajando. Felicito esta iniciativa de abrirnos a instituciones de este nivel, y que tienen mucho que aportar a Querétaro y me gusta que el Instituto Electoral de Querétaro sea el vehículo para atraer ideas, propuestas de gente que participa en el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional Autónoma de México. En el uso de la voz el maestro Carlos de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Muchas gracias consejera. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Gracias. Adelante señor Secretario. En el uso de la voz el maestro Carlos de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Muchas gracias. La idea que subyace en la firma de este convenio particularmente tiene que ver con lo que pretendemos los miembros de este cuerpo colegiado. Alguna vez Santiago Nieto parafraseando a Hamilton el federalista, decía que los órganos constitucionales, autónomos, así como el Poder Judicial, se legitiman a través de sus resoluciones. Si bien es cierto, el siglo diecinueve y parte del siglo veinte, fue particularmente pobre en la argumentación y en la interpretación de los derechos políticos en México; no podemos negar que desde la academia existen voces muy importantes, particularmente en el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional Autónoma de México, que estudian estos temas. La idea central es justamente que el Instituto Electoral cuente con estos insumos, que nos podamos sumar a los trabajos de los investigadores y que nos ayuden, tanto en nuestra reforma electoral, en los procedimientos y en la investigación de nuestros propios programas de trabajo; esto, como se cita en el propio acuerdo, es una

interpretación directa de la Comisión Americana de los Derechos Humanos, pero también del artículo cincuenta y seis de nuestra norma electoral que nos permite justamente difundir la capacitación, la educación cívica; entonces esta es la idea que subyace señores integrantes de este Consejo General. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Gracias señor Secretario, Si hubiera algún otro comentario. No siendo así, le solicito tenga a bien en tomar el sentido del voto de manera nominal. En el uso de la voz el maestro Carlos de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Gracias. Con gusto. Licenciada Yolanda Elías Calles Cantú, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz la licenciada Yolanda Elías Calles Cantú, Consejera Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Profesor Alfredo Flores Ríos, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz el profesor Alfredo Flores Ríos, Consejero Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo. Licenciado Magdiel Hernández Tinajero, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz el licenciado Magdiel Hernández Tinajero, Consejero Electoral.- Con el proyecto. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Licenciado Demetrio Juaristi Mendoza, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz licenciado Demetrio Juaristi Mendoza, Consejero Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Licenciada María Esperanza Vega Mendoza, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz la licenciada María Esperanza Vega Mendoza, Consejera Electoral.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo. Licenciado José Vidal Uribe Concha, ¿el sentido de su voto es? En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- A favor. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- En consulta del suscrito, por

lo que también estoy a favor del proyecto y es aprobado por unanimidad, Consejero Presidente. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Gracias maestro de los Cobos. Le solicito tenga a bien desahogar el último punto del orden del día que este Consejo aprobó. En el uso de la voz el maestro Carlos Alfredo de los Cobos Sepúlveda, Secretario Ejecutivo.- Enseguida. El último punto es el relativo a asuntos generales y le informo que no tengo registrado a alguien para hacer uso de la voz en asuntos generales. En el uso de la voz el licenciado José Vidal Uribe Concha, Consejero Presidente.- Gracias señor Secretario. En consecuencia y toda vez que se han desahogado los puntos a los cuales fuimos convocados a esta sesión ordinaria de Consejo General, siendo las doce horas con cincuenta y cinco minutos del día jueves treinta y uno de marzo del año dos mil once, se da por concluida la presente sesión - - - - -.