

DIRECCIÓN EJECUTIVA DE ORGANIZACIÓN ELECTORAL

ASUNTO: Se emite Dictamen relativo a Estados Financieros del **Partido Acción Nacional** correspondientes al período del 01 de Octubre al 31 de Diciembre de 2003.

CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUERÉTARO. PRESENTE.

La Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, en cumplimiento a los artículos 46, 47, 48, 50 y 68 fracción XXVI de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, Artículo 63 del Reglamento de Fiscalización, rinde el presente Dictamen sobre el balance general e informe de origen y aplicación de recursos correspondiente al cuarto trimestre del año 2003 presentados por el Partido Acción Nacional, con base en las siguientes:

CONSIDERACIONES LEGALES

- I. La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece en su Artículo 41, Fracción II, el derecho que los Partidos Políticos tienen de recibir financiamiento público y obtener financiamiento privado, así como la obligación de sujetarse a los procedimientos para el control y vigilancia del origen y aplicación de los mismos, facultando a la ley en la materia para que precisen dichos procedimientos y señale las sanciones a imponer en caso de incumplimiento.
- II. La Ley Electoral del Estado de Querétaro, establece en su Artículo 46 que cada partido tendrá un órgano interno encargado de recibir los ingresos derivados de las fuentes de financiamiento reconocidos por la

Ley Electoral del Estado de Querétaro y administrar su patrimonio, así como de elaborar de manera trimestral sus estados financieros en períodos ordinarios, además deberán entregar sus balances de gastos de campaña, que deberán entregar al Instituto Electoral de Querétaro.

Para llevar a cabo la contabilidad de gastos de campaña el órgano interno encargado de recibir los ingresos, deberá abrir una cuenta bancaria concentradora en la que se depositarán los ingresos destinados a la campaña electoral de que se trate.

Cada candidato propietario o quien encabece la fórmula de ayuntamientos, deberá abrir una cuenta bancaria para el manejo de sus gastos de campaña, misma cuenta a la que el órgano interno deberá transferir los recursos que le correspondan.

- III. En el Artículo 47 de la Ley Electoral del Estado de Querétaro, establece la obligación a los Partidos Políticos, inclusive los que perdieron su registro en la última elección de llevar su contabilidad conforme a los principios de contabilidad generalmente aceptados, los lineamientos establecidos en el Catálogo de Cuentas y Formatos, así como el Reglamento de Fiscalización aprobados por el Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro.
- IV. La Ley Electoral del Estado de Querétaro, en su Artículo 48, establece que los Partidos Políticos deberán presentar al Consejo General de este órgano electoral, cada tres meses contados a partir del cierre del ejercicio fiscal, un balance general, el cual se integrará con un estado de ingresos y egresos, un estado de origen y aplicación de recursos y con las relaciones analíticas de cada uno de los meses que conforman el período trimestral en cuestión, en los formatos indicados en el Catálogo de Cuentas y Formatos vigente. Al informe debe acompañarse toda la documentación legal que compruebe fehacientemente la aplicación del gasto, conforme a los objetivos planeados con anterioridad.

La sola falta de presentación de los estados financieros a que se refiere el presente artículo será causa suficiente para que se suspenda el financiamiento público al partido político infractor, hasta en tanto el Consejo General del Instituto resuelva lo conducente.

- V. Por acuerdo de fecha 31 de marzo del año 2000, el Consejo General en sesión ordinaria, aprobó el plazo de treinta días naturales para la presentación por parte de los Partidos Políticos, cada tres meses, del balance general el cual se integrará con un estado de ingresos y egresos, un estado de origen y aplicación de recursos y con las relaciones analíticas así como de la documentación legal que compruebe fehacientemente la aplicación del gasto.

- VI. La Dirección Ejecutiva de Organización Electoral emitirá conforme al artículo 50 de la ley de la materia, su dictamen en un término de tres meses contados a partir de la recepción de los Estados Financieros y lo someterá a consideración del Consejo General.

ANTECEDENTES

- 1. En fecha 30 de Enero del año 2004, el Partido Acción Nacional presentó los Estados Financieros correspondientes al cuarto trimestre que comprenden del primero de Octubre al treinta y uno de Diciembre del año 2003, el que para su estudio mereció la división del mismo en tres etapas, las que se detallan a continuación:
 - I. La primera, consistió en una revisión con el objeto de detectar los errores y omisiones de carácter técnico que pudieran presentar los informes, a fin de solicitar al Partido Político, las aclaraciones correspondientes.

 - II. La segunda consiste, en realizar una revisión de la documentación necesaria para comprobar la veracidad de lo reportado en los informes.

 - III. En la tercera, la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral elaboró el dictamen para someterlo a consideración del Consejo General; de lo que se desprendieron las siguientes actividades:

RESULTANDOS

I.-Como resultado de la primera etapa, se detectaron algunas omisiones y errores no importantes de carácter técnico en los informes presentados por el Partido Acción Nacional, concediéndole para su aclaración un plazo de diez días; respuesta que fue entregada en tiempo y forma la información correspondiente.

II.-En la segunda etapa, se aplicaron diversas revisiones a la documentación del Partido Político y fueron las siguientes:

- En materia de financiamiento se efectuó la siguiente revisión documental, distinguiendo las modalidades que establecen los artículos 39, 42, 43, 44 y 45 de la Ley Electoral del Estado de Querétaro.
- a) Respecto al financiamiento público otorgado por el Instituto Electoral de Querétaro, se revisó que la información proporcionada por el Partido Político coincidiera con los registros existentes en la Coordinación Administrativa del propio órgano electoral, encontrando similitud en ambas informaciones; y que las cuentas bancarias estuvieran a nombre del Partido Político; Si los depósitos bancarios corresponden al soporte documental con los estados de cuenta bancarios; los registros contables y la presentación de los Estados Financieros fueran correctos; y por último, que el financiamiento público en todas sus modalidades, prevaleciera sobre el financiamiento privado y autofinanciamiento.
 - b) Se verificó que el financiamiento privado no exceda del 99% del importe del financiamiento público otorgado por el Instituto Electoral de Querétaro, ya que representa el 20.80% del financiamiento público.
 - c) De sus reportes contables se desprende que los recursos recibidos por el Partido Político por concepto de aportaciones o donativos, en dinero o especie, por sí o por interpósita persona, no fueron provenientes de los

Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial de la Federación, los Estados, Ayuntamientos y cualquier dependencia pública u órgano del Estado; así como de los organismos de la administración pública descentralizada; de personas físicas y morales extranjeras; de ministros del culto, iglesias, asociaciones y agrupaciones religiosas y sectas; de personas morales con fines lucrativos; de cualquier persona física o moral que ponga en peligro la independencia del Partido Político; y de fuentes no identificadas.

Las aportaciones de sus militantes no excedieron de los límites que establece el Artículo 42 de la Ley Electoral, se revisó que los ingresos aportados en efectivo o en especie, estén soportados por la documentación respectiva; la existencia de recibos de aportaciones y cuotas de militantes con folio consecutivo; su correcto registro contable y la presentación de los Estados Financieros.

- d) Por lo que se refiere al autofinanciamiento, en su caso, se revisó se reportara el ingreso obtenido por concepto de sorteos, rifas, colectas y cualquier otra actividad lucrativa, entre los cuales se incluye los eventos.
 - e) Se revisó y en su caso se corroboró en sus reportes el correcto registro de los rendimientos financieros.
 - f) Finalmente, se revisó en sus reportes contables que el Partido Político no haya financiado sus actividades a través de inversiones en el mercado bursátil; inversiones en moneda extranjera; inversiones en el extranjero, y de créditos provenientes de la banca de desarrollo.
- En materia de egresos, se verificó que los registros reportados por el Partido Político en los informes financieros fueran efectuados dentro del período del cuarto trimestre del año 2003; se comprobó que todos los egresos estuviesen registrados contablemente y debidamente soportados por la documentación comprobatoria; que la documentación comprobatoria de los egresos, cumpliera con los requisitos que exigen las disposiciones fiscales aplicables; que todos los egresos estuvieran registrados contablemente y de su presentación en los Estados Financieros.

- Se verificó que el Partido Acción Nacional haya cumplido con las disposiciones del Reglamento de Fiscalización.

Como resultado de la segunda etapa donde se llevó a cabo un estudio y análisis al control interno contable del Partido Político, se determinó el alcance de la revisión a los rubros financieros.

III.-El resultado de la tercera etapa en la aplicación de los procedimientos de revisión del soporte documental de la información contable relativos a los egresos, éstos mostraron la veracidad que soportan las cifras en los informes de gastos.

Como resultado de esta revisión y previo al dictamen de los Estados Financieros del cuarto trimestre del año 2003, se considera que se ha dado debido cumplimiento al procedimiento de revisión, para lo cual se verificó que los Partidos Políticos presentaran sus informes correspondientes al período del cuarto trimestre correspondiente del 01 de Octubre al 31 de Diciembre del año 2003; se verificó que los informes presentados por el Partido Acción Nacional diera cuenta del origen y monto de los ingresos ordinarios, especificando la modalidad de financiamiento, así como el empleo y aplicación que dieron a los recursos económicos.

La información financiera del cuarto trimestre del año 2003 presentado por el Partido Acción Nacional, contempla lo siguiente:

INFORME TÉCNICO

1.- Con fundamento en el Artículo 81 fracción XV la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, al practicar la revisión al Balance General e Informe de Origen y Aplicación de Recursos, así como Relaciones Analíticas y documentación legal que comprueba el gasto del Partido Acción Nacional por el período del 01 de Octubre al 31 de Diciembre de 2003, observó que irregularidades detectadas en el presente trimestre fueron corregidas en virtud de la asesoría y orientación que otorgó a encargados de registros contables, a través del taller individual denominado “Apoyo para el Cierre de Estados Financieros del Cuarto Trimestre de 2003”, así como cuando las solicitaron, con la finalidad de apoyar en su quehacer administrativo y cumplimentar lo señalado en los artículos 46 y 47 segundo párrafo de la Ley Electoral del Estado de Querétaro.

2.- La cantidad trimestral de \$731,756.43 (Setecientos Treinta y Un Mil Setecientos Cincuenta y Seis Pesos 43/100 M. N.) por concepto de Financiamiento Público Ordinario que el Partido Acción Nacional registró en libros en el período del 01 de Octubre al 31 de Diciembre de 2003 es congruente con la cifra que el Consejo General tuvo a bien aprobar en Sesión Ordinaria el 31 de Enero de 2003.

3.-Por resolución del Consejo General con fecha 23 de Abril de 2003, el Partido Acción Nacional fue sancionado con una reducción de su financiamiento por la cantidad de \$120,900.00 (Ciento Veinte Mil Novecientos Pesos 00/100 M. N.) de los cuales en este trimestre reporta la cantidad de \$72,738.00 (Setenta y Dos Mil Setecientos Treinta y Ocho Pesos 00/100 M. N.).

4.- Los registros contables del Partido Acción Nacional se realizaron de acuerdo a la normatividad señalada en el Catálogo de Cuentas y Formatos 2003 que el Consejo General tuvo a bien aprobar en Sesión Ordinaria el 03 de enero de 2003.

5.- El Financiamiento Privado durante el cuarto trimestre del 2003 fue \$155,954.37 (Ciento Cincuenta y Cinco Mil Novecientos Cincuenta y Cuatro Dos Pesos 37/100 M. N.) que representa 5.06% del importe del Financiamiento Público Ordinario anual otorgado al Partido Acción Nacional por el Instituto Electoral de Querétaro, dando cumplimiento a la fracción II del Artículo 39 de la Ley Electoral del Estado de Querétaro.

6.- El Autofinanciamiento durante el cuarto trimestre fue la cantidad de \$375,821.00 (Trescientos Setenta y Cinco Mil Ochocientos Veintiún Pesos 00/100 M. N.) que representa el 12.21% del importe del Financiamiento Público Ordinario anual otorgado al Partido Acción Nacional y de los cuales se desprende lo siguiente:

➤ Ingresos por Eventos	\$357,321.00
➤ Ingreso por venta de un Vehículo	\$ 18,500.00
➤ Rendimientos Financieros	\$ 219.34

Del cual anexa un oficio informando que el ingreso de la venta del vehículo se registró dentro del autofinanciamiento del cual se presento la comprobación dentro de los estados financieros.

De lo anterior, el Partido Acción Nacional anexó a los Estados Financieros un oficio donde se señala la lista de los eventos realizados por dicho Partido, en el período Octubre-Diciembre del 2003.

7.- Por concepto de Reconocimiento por Actividades Políticas, el Partido Acción Nacional erogó la cantidad de \$ 175,900.00 (Ciento Setenta y Cinco Mil Novecientos Pesos 00/100 M. N.) en el período en cuestión, lo cual representa el 24.04% del importe del Financiamiento Público otorgado al Partido Acción Nacional por el Instituto Electoral de Querétaro.

8.- El Partido Acción Nacional registra en el rubro de Arrendamientos de Edificios y Locales la cantidad de \$ 166,870.52 (Ciento Sesenta y Seis Mil Ochocientos Setenta Pesos 52/100 M. N.) en el cuarto trimestre, lo cual representa el 22.80% del importe del Financiamiento Público.

9.- Fue erogada por concepto de Combustibles y Lubricantes la cantidad de \$79,789.62 (Setenta y Nueve Mil Setecientos Ochenta y Nueve Pesos 62/100 M. N.) que representa el 10.90% del Financiamiento Público otorgado al Partido Acción Nacional.

10.- El Partido Acción Nacional erogó la cantidad de \$93,039.44 (Noventa y Tres Mil Treinta y Nueve Pesos 44/100 M. N.) por concepto de Servicio Telefónico, que representa el 12.71% del Financiamiento Público otorgado al Partido Acción Nacional.

11.- Por concepto de Servicios Generales fue erogada la cantidad de \$50,134.71 (Cincuenta Mil Ciento Treinta y Cuatro Pesos 71/100 M. N.) que representa el 6.85% del Financiamiento Público otorgado al Partido Acción Nacional.

12.- Fue erogada la cantidad de \$36,433.19 (Treinta y Seis Mil Cuatrocientos Treinta y Tres Pesos 19/100 M. N.) por concepto de Atención a Funcionarios y Empleados que representa el 4.98% del importe del Financiamiento Público otorgado al Partido Acción Nacional.

13.- El Partido Acción Nacional erogó la cantidad de \$31,819.70 (Treinta y Un Mil Ochocientos Diecinueve Pesos 70/100 M. N.), por concepto de Gastos de Viaje que representa el 4.35% del Financiamiento Público otorgado por este Instituto Electoral.

14.- Fue erogada la cantidad de \$12,316.00 (Doce Mil Trescientos Dieciséis Pesos 00/100 M. N.) por concepto de Consumibles para Computadora que representa el 1.68% del total del Financiamiento Público.

15.- El Partido Acción Nacional informó que erogó la cantidad de \$22,113.98 (Veintidós Mil Ciento trece Pesos 98/100 M. N.) por concepto de Papelería y Útiles de Oficina que representa el 3.02% del Financiamiento Público.

16.- El 24 de Febrero del presente año la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral envió mediante oficio DEOE/062/04 al Representante Propietario del Partido Acción Nacional para darle a conocer las observaciones que se detectaron en la revisión de los Estados Financieros y documentación soporte correspondiente al período 1 de Octubre al 31 de Diciembre de 2003.

Las Observaciones que se hicieron al Partido Acción Nacional no son relevantes ya que solo fueron de forma. La carta de respuesta fue recibida en ésta Dirección Ejecutiva el 01 de Marzo del presente año, en tiempo y forma, habiendo sido satisfactoria para validar el ejercicio del gasto en el expresado período.

BALANCE GENERAL AL 31 DE DICIEMBRE DEL AÑO 2003

PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

ACTIVO

Circulante	
Caja y Bancos	90,840.86
Deudores Diversos	0.00
Otros Activos	0.00
Total de activo circulante	90,840.86
Fijo	
Bienes Muebles	1,972,977.89
Bienes Inmuebles	347,289.66
Total de activo fijo	2,320,267.55
Total de Activo	2,411,108.41

PASIVO

Circulante	
Proveedores	0.00
Acreedores Diversos	0.00
Acreedores Fiscales	9,514.12
Total de Pasivo	9,514.12

PATRIMONIO

Patrimonio	2,320,267.55
Resultado del Ejercicio actual	54,960.18
Resultado de Ejercicios Anteriores	26,366.56
Total de Patrimonio	2,401,594.29

Suma de Pasivo y Patrimonio	2,411,108.41
------------------------------------	---------------------

**ESTADO DE INGRESOS Y EGRESOS DEL 1 DE OCTUBRE AL 31 DE DICIEMBRE
DEL AÑO 2003.**

PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

INGRESOS	Mes anterior	Mes	Acumulado
Financiamiento Público Ordinario	2,344,338.14	731,756.43	3,076,094.57
Financiamiento Privado	510,246.65	152,194.37	662,441.02
Autofinanciamiento	15,503.41	376,040.34	391,543.75
Transferencias del CEN	0.00	0.00	0.00
Total de Ingresos	2,870,088.20	1,259,991.14	4,130,079.34

EGRESOS	Mes anterior	Mes	Acumulado
Servicios Personales	175,900.00	0.00	175,900.00
Servicios Generales	1,417,800.30	551,615.71	1,969,416.01
Materiales y Suministros	726,825.85	134,687.04	861,512.89
Mobiliario y Equipo	50,254.89	9,212.84	59,467.73
Total de Egresos	2,370,781.04	695,515.59	3,066,296.63
Diferencia	-10,939.49	54,960.18	44,020.69

Nota: Para la diferencia no se tomo en cuenta el Financiamiento Privado

De acuerdo a lo anterior, la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral expide el siguiente:

DICTAMEN

PRIMERO.-La Dirección Ejecutiva de Organización Electoral a través de la Coordinación de Partidos y Asociaciones Políticas, realizó el estudio y análisis de los Estados Financieros correspondientes al cuarto trimestre del año 2003 presentados por el Partido Acción Nacional, el cual tuvo como propósito revisar la exactitud y confiabilidad de la información financiera por parte del Instituto Electoral de Querétaro.

SEGUNDO. La Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, al efectuar esta revisión da cumplimiento a lo dispuesto por la Ley Electoral del Estado de Querétaro en su Artículo 50.

TERCERO.- La Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, con base a la revisión realizada, **APRUEBA** los Estados Financieros del Partido Acción Nacional correspondientes al cuarto trimestre del año 2003.

CUARTO.- La Dirección Ejecutiva de Organización Electoral somete a la consideración del Consejo General del Instituto Electoral de Querétaro, el presente dictamen respecto al balance general el cual se integrará con un estado de ingresos y egresos, un estado de origen y aplicación de recursos y las relaciones analíticas correspondientes al cuarto trimestre del año 2003 presentados por el Partido Acción Nacional.

**LIC. MA. NATIVIDAD JOSEFINA CAMACHO BALLESTEROS
DIRECTORA EJECUTIVA DE ORGANIZACIÓN ELECTORAL**

Querétaro, Qro. a 15 de Abril del 2004.