H. 59° LEGISLATURA DEL ESTADO DE QUERÉTARO PRESENTE

M. en A. Gerardo Romero Altamirano y Lic. José Eugenio Plascencia Zarazúa, en nuestro carácter de Consejero Presidente del Consejo General y Secretario Ejecutivo del Instituto Electoral del Estado de Querétaro, respectivamente, con fundamento en los artículos 41, Base V, Apartado C, 116, fracción IV, inciso c) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 98, párrafos 1 y 2, 104, párrafo 1, inciso r) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 18, fracción V, 32, párrafos primero y tercero de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro; 52, 53, 61, fracción XXVII, 62, fracción VIII y 63, fracciones I, XIV y XXVIII de la Ley Electoral del Estado de Querétaro; así como 32, 33, inciso a) y 42 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Querétaro; presentamos la iniciativa de Ley que reforma la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro, al tenor de la siguiente

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Considerando que:

- I. De conformidad con los artículos 41, Base V, Apartado C, 116, fracción IV, inciso c) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos,¹ y 98, párrafos 1 y 2, así como 104, párrafo 1, inciso r) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales² los organismos públicos locales están dotados de personalidad jurídica y patrimonio propios, asimismo gozan de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones.
- II. Los artículos 32 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro³ y 52 de la Ley Electoral del Estado de Querétaro⁴ señalan que el Instituto Electoral del Estado de Querétaro⁵ es el organismo público local en materia electoral, en los términos previstos en la Constitución Federal, la Constitución Estatal y las leyes que de ambas emanan.
- III. El artículo 18, fracción V de la Constitución Estatal, en relación al artículo 61, fracción XXVIII de Ley Electoral refieren que el Consejo General del Instituto⁶ es competente para presentar iniciativas de leyes o decretos.
- IV. Por su parte, el artículo 42 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Querétaro, establece los requisitos para la presentación de iniciativas de ley.

¹ En adelante Constitución Federal.

² En adelante Ley General.

³ En adelante Constitución Estatal.

⁴ En adelante Ley Electoral.

⁵ En adelante Instituto.

⁶ En adelante Consejo General.

- V. Los artículos 98, párrafo 1 de la Ley General y 57 de la Ley Electoral señalan que este Instituto a través del Consejo General vigila el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en la materia, así como vela porque los principios de la función electoral rijan las actividades de los órganos electorales.
- VI. El artículo 53 de la Ley Electoral establece que entre los fines del Instituto se encuentran: contribuir al desarrollo de la vida democrática de la ciudadanía residente en el Estado; preservar el fortalecimiento del régimen de partidos políticos y la participación electoral de las candidaturas independientes; garantizar y difundir a la ciudadanía residente en el Estado, el ejercicio de los derechos político-electorales y la vigilancia en el cumplimiento de sus obligaciones; velar por la autenticidad y efectividad del sufragio; promover el fortalecimiento de la cultura política y democrática de la sociedad queretana, a través de la educación cívica; garantizar en conjunto con el Instituto Nacional Electoral, la celebración periódica y pacífica de las elecciones para renovar a la persona titular del Poder Ejecutivo, a quienes integren el Poder Legislativo y los Ayuntamientos del Estado, así como, organizar los ejercicios de participación ciudadana en los términos de la normatividad aplicable.
- VII. De las citadas disposiciones se advierte que, el Consejo General es el órgano de dirección superior del Instituto, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar porque los principios de la función electoral rijan las actividades de los órganos electorales, además, que dentro de sus competencias se encuentra presentar a la Legislatura del Estado iniciativas de ley o decretos.
- VIII. En este sentido, las autoridades electorales son clave para el funcionamiento del estado constitucional democrático y de derecho porque en un régimen democrático la ciudadanía elige a sus representantes mediante el voto a través de procesos implementados por las citadas autoridades, las cuales deben de actuar dentro de su margen competencial y en ejercicio de las atribuciones que les han sido otorgadas por mandato constitucional y legal.
- IX. Así, la iniciativa de reforma que modifica preceptos normativos de la Constitución Estatal, tiene como propósito contribuir en los procesos de los cuales el Instituto es parte, considerando propuestas normativas para la eficacia del sistema normativo electoral y criterios de órganos jurisdiccionales, así como los adoptados por la Suprema Corte de Justicia de la Nación. Además de que tiene como antecedente la propuesta de reforma, derogación y adición que presenta el Instituto a la Ley Electoral en los tópicos del voto de la ciudadanía residente en el extranjero, separación optativa del encargo de las diputadas y diputados, así como integrantes de los ayuntamientos, en caso de contender a un cargo de elección popular, autonomía presupuestaria del Instituto y el mecanismo de designación

de la persona titular de la Contraloría General; lo anterior con el fin de presentar un documento que considere los impactos generados en atención a las propuestas realizadas.

- X. En esta tesitura, el documento que se presenta contiene la visión técnica de este organismo público local y el propósito de que con ellas se fortalezca el principio de certeza en los siguientes procesos electorales y la autonomía de la que goza este organismo público local.
- XI. En mérito de lo anterior, en la iniciativa se proponen las modificaciones siguientes:
 - 1. En el Título Segundo “El Estado” Capítulo Primero “Soberanía del Estado”, se adiciona la emisión del voto de la ciudadanía residente en el extranjero para la elección de la Gubernatura, lo que encuentra sustento en el artículo 329, párrafo 1 de la Ley General que prevé el citado derecho siempre que así lo determinen las constituciones de los estados, así como lo dispuesto en el artículo 100 del Reglamento de Elecciones, en el que se precisa que el mismo derecho será aplicable para las entidades federativas, cuya legislación local establezca su ejercicio.

Particularmente, la Ley Electoral vigente en su artículo 7 dispone el referido derecho sin especificar para que cargos es aplicable, aunado a que refiere que su ejercicio se sujetará a lo establecido en la Constitución Estatal y la normatividad aplicable, de ahí la necesidad de que tal disposición este prevista en la Constitución Estatal.

Sirve de apoyo lo dispuesto en la tesis III/2018 del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación,⁷ de la que se advierte que la regulación del voto de la ciudadanía residente en el extranjero es competencia de la Legislatura de cada entidad federativa en atención a las circunstancias particulares de cada Estado.

Por otra parte, con relación a la postulación de candidaturas, se establece que con independencia al cargo que se postulen las diputadas, diputados y quienes integren los ayuntamientos, podrán optar por separarse de sus funciones, de conformidad con los criterios establecidos por la Suprema Corte de Justicia de la Nación y el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver las Acciones de Inconstitucionalidad 50/2016, 29/2017, 40/2017, 50/2017, 69/2017, 76/2017 y 131/2017, así como las sentencias SUP-JRC-406/2017, SM-JDC-91/2018 y SCM-JDC-33/2018, respectivamente, de las cuales se advierte que no

⁷ Voto en el extranjero. Su reconocimiento y regulación en elecciones locales es potestad del congreso de cada entidad federativa (legislación de Nayarit y similares), disponible en: <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=III/2018&tpoBusqueda=S&sWord=tesis,III/2018>, consultada el 12 de noviembre de 2019.

existe justificación para exigir sólo a las personas titulares de las presidencias municipales que se separen del cargo, pues genera una desigualdad e inequidad de trato, aunado a que originaría problemas de funcionalidad y de gobernabilidad.

2. En el Capítulo Cuarto “Poder Público” Sección Segunda “Poder Legislativo”, en relación con el Capítulo Quinto “Organismos Autónomos” con relación a las facultades de la Legislatura del Estado y las competencias del Consejo General se propone que la designación que realiza el Poder Legislativo de la persona titular de la Contraloría General del Instituto, sea mediante una terna que presente el Consejo General a la Legislatura, con la finalidad de fortalecer la autonomía en el funcionamiento e independencia en las decisiones de dicho organismo público local, lo que es conforme con los artículos 116, fracción IV, inciso c) de la Constitución Federal, 32, párrafo primero de la Constitución Estatal, 98, párrafo 1 de la Ley General y 52 de la Ley Electoral.

Aunado a que la Suprema Corte de Justicia de la Nación en las acciones de inconstitucionalidad 53/2017 así como 78/2017 y sus acumuladas, respectivamente, señaló que las Legislaturas locales gozan de una amplia libertad de configuración legislativa para regular la manera en que deben establecerse los órganos internos de control de los institutos electorales locales, además que deben garantizar en todo momento la autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones. Criterio similar sostuvo la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la sentencia SUP-JE-41/2018.

3. Además, en el Capítulo Quinto “Organismos Autónomos”, se prevé dotar de autonomía presupuestaria al Instituto toda vez que los organismos autónomos en atención a su naturaleza deben gozar de autonomía e independencia funcional y financiera, como lo dispone la Suprema Corte de Justicia de la Nación en la jurisprudencia 12/2008.⁸

Entonces, se prevé que el Instituto, como organismo constitucional autónomo, cuente con autonomía financiera y presupuestal que permita el adecuado desarrollo de los fines encomendados por mandato constitucional y legal.

4. Finalmente, en la propuesta se prevén cuatro artículos transitorios que tienen relación con la vigencia de las modificaciones, así como la temporalidad para su emisión y su publicación en el periódico oficial del Estado.

⁸ Órganos constitucionales autónomos. sus características, disponible en <https://sjf.scjn.gob.mx/SJFSist/Documentos/Tesis/1001/1001339.pdf>, consultada el 12 de noviembre de 2019.

5. Si bien el artículo 42, inciso f) de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Querétaro, dispone que las propuestas de reforma que sean remitidas deben contener lenguaje incluyente, en este documento se respeta la redacción actual del orden supremo en nuestro Estado.

Por lo antes expuesto se presenta la siguiente

Iniciativa de Ley que reforma la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro

...

Título Segundo El Estado Capítulo Primero Soberanía del Estado

...

Artículo 7. La soberanía del Estado reside esencial y originariamente en el pueblo, de éste emana el Poder Público que se instituye exclusivamente para su beneficio; adopta para su régimen interior la forma de gobierno republicano, representativo, democrático y popular, teniendo como base de su organización política y administrativa el Municipio Libre.

Los partidos políticos son entidades de interés público, cuyo fin es promover la participación ciudadana en la vida democrática del Estado. Están obligados a establecer las reglas para garantizar la paridad de género en candidaturas a diputados y fórmulas de Ayuntamientos, en los términos que establezca la Ley. Los partidos políticos podrán formar coaliciones electorales y postular candidatos en común con otros partidos, pero en ninguno de estos casos podrá producirse entre ellos transferencia de votos. El cómputo de votos que los partidos coaligados obtengan en cada proceso electoral, se sujetará exclusivamente a las reglas que al efecto establezcan las leyes generales en materia electoral expedidas por el Congreso de la Unión.

Los ciudadanos podrán ejercer sus derechos políticos electorales a través de los partidos políticos o por sí mismos y mediante los procesos electorales.

El voto de los ciudadanos residentes en el extranjero será para la elección de Gobernador del Estado y se sujetará a lo previsto en la normatividad aplicable.

El derecho de solicitar el registro de candidatos ante la autoridad electoral para todos los cargos de elección popular, corresponde a los partidos políticos, así como a los ciudadanos que de manera independiente cumplan con los requisitos, condiciones y términos que determine la legislación.

La ley regulará las figuras de participación ciudadana.

ARTÍCULO 8. El Gobernador del Estado, los Diputados de la Legislatura y los miembros de los Ayuntamientos, serán electos mediante elección popular.

Para ser electo y permanecer en los cargos de elección popular se requiere:

- I. Ser ciudadano mexicano y estar en pleno ejercicio de sus derechos políticos;
- II. Estar inscrito en el padrón electoral;
- III. Tener residencia efectiva en el Estado para el caso de diputados, de cuando menos tres años anteriores a la fecha de la elección. y para el caso de Gobernador del Estado de cinco años. Para el caso de miembros del Ayuntamiento, tener una residencia efectiva en el municipio mínima de 3 años;
- IV. No ser militar en servicio activo o tener un mando en los cuerpos policíacos;
- V. **No ser titular** de ninguno de los organismos a los que esta Constitución otorga autonomía, ni ser Secretario o Subsecretario de Estado, ni titular de alguno de los organismos descentralizados o desconcentrados de la Administración Pública Federal, Estatal o Municipal, a menos que se separe de sus funciones, mediante licencia o renuncia en los términos de ley, por lo menos noventa días naturales antes del día de la elección;
- VI. No desempeñarse como Magistrado del Órgano Jurisdiccional Especializado en Materia Electoral del Estado, como Consejero, Secretario Ejecutivo o Director Ejecutivo del Instituto Electoral del Estado de Querétaro, ni pertenecer al Servicio Profesional Electoral Nacional, salvo que, en cualquier caso, se separe del cargo tres años antes de la fecha de inicio del proceso electoral de que se trate; y
- VII. No ser ministro de algún culto.

Se pierde el derecho a ser votado para cargos de elección popular en el Estado, por residir más de tres años consecutivos fuera del mismo, salvo en los casos de estudios y de empleo fuera de Querétaro, cargo o comisión gubernamental, así como en el caso de queretanos migrantes al extranjero que se hubieren reintegrado a su domicilio, por lo menos seis meses antes del día de la elección y se acredite que su familia haya permanecido en el Estado durante su ausencia.

...

Sección Segunda Poder Legislativo

...

ARTÍCULO 17. Son facultades de la Legislatura:

- I. Expedir su ley orgánica y los reglamentos que requiera;

- II. Aprobar las leyes en todas las materias, con excepción de las expresamente concedidas por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos al Congreso de la Unión y a las Cámaras que lo integran;
- III. Elegir, con el voto de las dos terceras partes de sus integrantes, al ciudadano que deba asumir el cargo de Gobernador con el carácter de provisional, interino o sustituto, en los casos y términos que esta Constitución prescribe;
- IV. Elegir, con el voto de cuando menos las dos terceras partes de los integrantes de la Legislatura, a los Magistrados del Tribunal Superior de Justicia, al Presidente de la Defensoría de los Derechos Humanos de Querétaro, a los Comisionados de la Comisión de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Querétaro, al Auditor Superior del Estado, al Fiscal General del Estado y a los demás servidores públicos que determine la Ley; debiendo mantener un equilibrio entre mujeres y hombres cuando se trate de órganos colegiados.

Ratificar por las dos terceras partes de sus miembros presentes de la Legislatura del Estado, el nombramiento que el Gobernador del Estado de Querétaro, haga del Secretario responsable del control interno del Poder Ejecutivo del Estado.

Asimismo, la Legislatura del Estado designará por las dos terceras partes de sus miembros presentes, a los titulares de los órganos internos de control de los organismos que esta Constitución les reconoce autonomía, **en los términos previstos en esta Constitución;**
- V. Conceder licencia a los diputados, al gobernador; así como conceder las licencias y admitir las renunciaciones a los Magistrados del Tribunal Superior de Justicia y de los demás funcionarios cuya designación compete a la propia Legislatura;
- VI. Resolver si ha lugar o no, proceder en juicio político, en contra de los servidores públicos;
- VII. Por acuerdo de las dos terceras partes de sus integrantes, suspender o declarar la desaparición de algún Ayuntamiento y revocar el mandato de alguno de sus miembros, suspenderlos o inhabilitarlos por alguna de las causas que la ley señale;
- VIII. Por acuerdo de las dos terceras partes de sus integrantes, crear nuevos Municipios dentro de los límites de los ya existentes;
- IX. Decretar la traslación provisional de los Poderes de la entidad fuera del Municipio de su residencia;
- X. Aprobar anualmente la Ley de Ingresos y el Presupuesto de Egresos del Estado, las Leyes de Ingresos de los Municipios, así como revisar y fiscalizar sus cuentas públicas. Para este efecto la Entidad Superior de Fiscalización del Estado de Querétaro, actuara como órgano técnico de asesoría;
- XI. Autorizar al titular del Poder Ejecutivo para que contrate empréstitos y otorgue avales para garantizar obligaciones legalmente contraídas;

- XII. Conceder al Ejecutivo, por tiempo limitado y por voto de las dos terceras partes de los Diputados presentes, las facultades extraordinarias en los casos de alteración del orden público o cualquier otro motivo grave y sólo con respecto a aquellas facultades que no son de la exclusiva competencia de los Poderes Federales;
- XIII. Decretar amnistía por delitos de la competencia de los tribunales del Estado;
- XIV. Sustituir a los Diputados en ejercicio, cuando sin causa justificada, a juicio de la Legislatura, falten a tres sesiones consecutivas;
- XV. Llamar a los suplentes ante la falta absoluta de los diputados; cuando la falta absoluta sea de diputados propietarios y de suplentes, llamar al siguiente candidato del mismo partido de la lista plurinominal;
- XVI. Citar a comparecer a los servidores públicos o funcionarios de las dependencias, organismos del Ejecutivo, del Judicial, de los Municipios, de las entidades paraestatales, organismos autónomos y cualquier otra entidad pública;
- XVII. Por acuerdo de las dos terceras partes de sus miembros, ratificar los arreglos o convenios de límites territoriales concertados entre los ayuntamientos o los que el titular del Ejecutivo celebre con los de otros Estados, y en su caso, someterlos a la ratificación en los términos de lo dispuesto por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
- XVIII. Rendir, en el mes de julio, el informe anual de actividades del Poder Legislativo y;
- XIX. Todas las demás que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, esta Constitución y las leyes le otorguen.

...

Capítulo Quinto Organismos Autónomos

...

Artículo 32. El Instituto Electoral del Estado de Querétaro, es el organismo público local en materia electoral en la Entidad, en los términos previstos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, esta Constitución y las leyes que de ambas emanan. Gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, **así como autonomía presupuestaria** y contará con un órgano de dirección superior integrado conforme a las leyes.

El Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Querétaro presentará a la Legislatura la terna para la designación de la persona titular de la Contraloría.

El Tribunal Electoral del Estado de Querétaro es la autoridad jurisdiccional local especializada en materia electoral del Estado. Dicho órgano gozará de autonomía técnica y de gestión en su funcionamiento e independencia en sus decisiones. El Pleno del Tribunal se conformará por tres magistrados.

El Instituto y el Tribunal previstos en este artículo, cumplirán sus funciones bajo los principios de certeza, imparcialidad, independencia, máxima publicidad, objetividad, legalidad y probidad.

...

TRANSITORIOS

...

Transitorios

Artículo Primero. Se reforman los artículos 7, 8, fracción V, 17, fracción IV, párrafo tercero y 32, párrafo primero, asimismo, se adiciona un párrafo segundo al artículo 32.

Artículo Segundo. Las modificaciones realizadas a esta Constitución entrarán en vigor el día de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Querétaro “La Sombra de Arteaga”.

Artículo Tercero. La legislatura del Estado deberá realizar las adecuaciones a la Ley Electoral del Estado de Querétaro, con motivo de esta reforma por lo menos noventa días antes del inicio del proceso electoral 2020-2021.

Artículo Cuarto. Se derogan todas las disposiciones de igual o menor jerarquía que se opongan a lo previsto en esta Constitución.

ATENTAMENTE

Tu participación hace la democracia

M. en A. Gerardo Romero Altamirano
Consejero Presidente del Consejo General
del Instituto Electoral del Estado de
Querétaro

Lic. José Eugenio Plascencia Zarazúa
Secretario Ejecutivo del Instituto Electoral
del Estado de Querétaro